



Brusel 12. listopadu 2018
(OR. en)

14188/18

Interinstitucionální spis:
2018/0362(NLE)

SCH-EVAL 223
FRONT 391
COMIX 624

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 12. listopadu 2018

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 13550/18

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak **Švýcarsko** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace nalezou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Švýcarsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném dne 12. listopadu 2018.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Švýcarsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Švýcarsku nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při schengenském hodnocení v oblasti správy vnějších hranic, které proběhlo v roce 2018. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2018) 6000 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Za dobrou praxi se považuje používání aplikace „MACS“ pro mobilní telefony kantonální policí, neboť tato aplikace umožňuje příslušníkům její pohraniční strážce snadno přistupovat k relevantním informacím o padělaných dokumentech, v krátkém čase zkontrolovat osoby ve vnitrostátní policejní databázi a získávat informace o legislativě a praxi v oblasti ochrany hranic. Dobrou praxí byly shledány také počet a dostupnost databází v první a druhé linii na ženevském letišti a kvalitní integrovaná aplikace „GREKO New Generation“ s jednotným vyhledávacím rozhraním používaná při hraničních kontrolách v první linii na curyšském letišti.
- (3) Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, měla by být přednostně provedena doporučení týkající se strategie integrované správy hranic a spolupráce mezi orgány (doporučení č. 1, 3 a 34), lidských zdrojů a odborné přípravy (č. 21, 33 a 39) a kontrolních postupů / infrastruktury (č. 18, 29 a 36).
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Švýcarsko v souladu s čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 mělo vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení k odstranění nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Švýcarsko by mělo:

Strategie integrované správy hranic

1. vypracovat novou vnitrostátní strategii pro integrovanou správu hranic podpořenou víceletým akčním plánem v souladu s nařízením (EU) 2016/1624 a normami Unie; vytvořit vnitrostátní správní kapacitu za účelem vypracování, provádění a monitorování provádění strategie integrované správy hranic;

2. posílit celostátní koordinační a řídicí mechanismus správy hranic aktualizováním a rozšířením mandátu řídicí skupiny pro hranice tak, aby zahrnoval celou koncepci integrované správy hranic;

Spolupráce mezi orgány

3. dále rozvíjet spolupráci mezi orgány zřízením stálých a systematizovanějších struktur spolupráce; formalizovat spolupráci mezi příslušnými orgány na všech úrovních, a to písemnými dohodami, jež budou zárukou účinné a jednotné operativní spolupráce;
4. posílit koordinovanou účast všech švýcarských pohraničních orgánů na projektech vedených Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“) a plně využívat nástrojů odborné přípravy a expertních skupin, které agentura nabízí, s cílem podpořit rozvoj švýcarské koncepce správy hranic v souladu s evropskými normami;

Odborná příprava

5. vypracovat jedny národní certifikované osnovy odborné přípravy v oblasti ochrany hranic, které budou v souladu s evropskými společnými hlavními osnovami; zvážit zřízení společného kurzu odborné přípravy pro všechny příslušníky pohraniční stráže;
6. aktualizovat programy odborné přípravy švýcarské pohraniční stráže i policie v souladu s evropskými společnými hlavními osnovami (CCC) a zajistit účast na workshopech organizovaných agenturou a zaměřených na provádění CCC; plně využít program agentury pro posouzení interoperability (IAP) a zajistit účast všech orgánů, podílejících se na ochraně hranic;

Analýza rizik

7. do systému analýzy rizik zahrnout všechny složky integrované správy hranic, včetně navracení a předcházení trestné činnosti;
8. dále rozvinout systém analýzy rizik tím, že budou systematicky a na všech úrovních vyhodnocovány hrozby, zranitelnost a dopad podle modelu společné integrované analýzy rizik 2.0;

9. na curyšském letišti zavést pravidelnou analýzu efektivnosti útvaru analýzy rizik a účinnosti produktů analýzy rizik po jejich distribuci, přičemž výsledky této analýzy budou využívány při zadávání úkolů v souvislosti s dalšími produkty analýzy rizik, čímž dojde k uzavření zpravodajského cyklu;
10. zvýšit správní kapacitu pro provádění analýzy rizik, která bude plně v souladu s modelem společné integrované analýzy rizik 2.0; za účelem používání tohoto modelu vyškolit dostatečný počet analytiků v rámci odborné přípravy poskytované agenturou a poté využívat systém školení školitelů („train the trainer“);

Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality

11. dále rozvinout vnitrostátní systém kontroly kvality tím, že bude vypracován víceletý národní plán hodnocení všech funkcí integrované správy hranic a všech orgánů podílejících se na správě hranic; při budování vnitrostátních kapacit pro provádění vnitrostátní kontroly kvality plně využívat program odborné přípravy schengenských hodnotitelů vypracovaný agenturou a zkušených švýcarských schengenských hodnotitelů; zřídit vnitrostátní kapacity s cílem přispět k posuzování zranitelnosti v souladu s metodikou posuzování zranitelnosti, kterou zavedla agentura;

Národní koordinační centrum

12. zvážit nahrávání relevantních incidentů zjištěných na vzdušných hranicích do systému Eurosur s cílem zajistit komplexnější informovanost o situaci;

Horizontální otázky

13. zkvalitnit praktické provádění postupů hraniční kontroly ověřováním všech podmínek vstupu státních příslušníků třetích zemí v souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení (EU) č. 2016/399 (Schengenský hraniční kodex);

14. pro řádné provádění hraničních kontrol častěji používat dostupné vybavení pro odhalování padělaných dokumentů;
15. zajistit, aby švýcarská pohraniční stráž v případě, že předává kantonální policii informace za účelem jejich prošetření, vždy obdržela výsledky těchto šetření;
16. zajistit, aby stanoviště druhé kontrolní linie na ženevském letišti a letišti EuroAirport Basel Mulhouse měla k dispozici razítko „zrušeno“; uvést postup opatřování dokladů razítkem na těchto letištích plně v soulad s bodem 3 přílohy IV Schengenského hraničního kodexu;
17. zajistit používání standardního formuláře pro odepření vstupu podle přílohy V části B Schengenského hraničního kodexu počínaje okamžikem vstupu novelizovaného švýcarského spolkového zákona o cizincích v platnost;
18. zajistit, aby v případě veškerých soukromých letů směřujících z nebo do třetích zemí obdržela pohraniční stráž na letištích v Ženevě a Curychu ještě před jejich odletem obecné prohlášení podle bodu 2.3.1 přílohy VI Schengenského hraničního kodexu;
19. zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí, kteří jsou podrobováni důkladné kontrole ve druhé linii, vždy obdrželi písemné informace o účelu a postupu takové kontroly; mít tyto informace k dispozici ve všech úředních jazycích Unie v souladu s čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu;
20. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže pracující na letištích v Ženevě a Curychu měli povědomí o produktech analýzy rizik, a to systematickým prověřováním jejich znalosti těchto produktů;

Letiště Ženeva

21. přijmout opatření ke zvýšení profesionality dočasných příslušníků švýcarské pohraniční stráže v první linii, např. poskytnutím doplňkové odborné přípravy a strukturovaných aktualizací, aby byla zajištěna vysoká a jednotná úroveň ochrany hranic;

22. zajistit stálé personální obsazení stanoviště druhé linie během otevírací doby, aby mohly být prováděny nezbytné analýzy, jako je systematické posuzování předběžných informací o cestujících;
23. realizovat na místní úrovni strukturální a povinný program opakovacích školení a zlepšovat spolupráci v oblasti odborné přípravy mezi švýcarskou pohraniční stráží a mezinárodní policií v Ženevě, např. pořádáním společných kurzů odborné přípravy;
24. za účelem lepšího využívání kvalitního nástroje elektronického učení stanovit, že všichni příslušníci pohraniční stráže jej musí používat povinně a častěji;
25. zlepšit znalost anglického jazyka u příslušníků pohraniční stráže v první linii;
26. zlepšit výkonnost telekomunikační infrastruktury v první linii, kterou příslušníci pohraniční stráže potřebují k vyhledávání v Schengenském informačním systému a ve Vízovém informačním systému;
27. aktualizovat intranetové stránky o nejnovější verze relevantních dokumentů týkajících se ochrany hranic;
28. zajistit evidenci všech případů řešených ve druhé linii;
29. bezodkladně revidovat postup hraniční kontroly v první linii a zintenzivnit odbornou přípravu příslušníků pohraniční stráže s cílem zajistit, že osoby požívající právo na volný pohyb podle práva Unie budou podrobovány hraniční kontrole v souladu s čl. 3 písm. a) a čl. 8 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu;
30. upravit kontrolní kabiny v nástupním koridoru B (Trompette) s cílem zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže byli ve vyšší poloze, a upravit polohu kontrolních kabin v příletové části tak, aby umožňovaly profilování cestujících;

31. zajistit, aby bylo zaručeno soukromí cestujících kontrolovaných u kontrolních kabin v nástupním koridoru C, a to zvětšením vzdálenosti mezi kontrolní kabinou a čarou označující diskretní prostor;
32. zvýšit informovanost o situaci a reakční schopnost příslušníků švýcarské pohraniční stráže lepším využíváním systému bezpečnostních kamer pro účely ochrany hranic;

Letiště EuroAirport Basel Mulhouse

33. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže z regionu, kteří na letišti pracují jen během letního období, prošli před tím, než nastoupí do služby, opakovacím školením;
34. bezodkladně zlepšit spolupráci s francouzskou pohraniční policií na letišti tím, že bude zajištěna souvislá, formální, pravidelná a systematická výměna informací, produktů analýzy rizik a rizikových profilů za účelem zvýšení informovanosti o situaci, sestavení spolehlivého situačního přehledu a řízení reakční kapacity obou orgánů, a že bude podrobena revizi platná dohoda o spolupráci;
35. zavést a provádět CIRAM 2.0 a vytvořit specializovaný útvar analýzy rizik, který bude provádět operativní analýzu rizik;
36. přijmout vhodná opatření k fyzickému oddělení toku cestujících na letech uvnitř schengenského prostoru od toku cestujících na letech mimo schengenský prostor (přestože Francie dočasně obnovila kontroly na vnitřních hranicích), aby byly hraniční kontroly prováděny v souladu se Schengenským hraničním kodexem;
37. upravit kontrolní kabiny v odletové části a prostor před nimi a zvýšit polohu příslušníků pohraniční stráže v kontrolních kabinách v příletové části, aby bylo usnadněno profilování cestujících;
38. uvést barvy ukazatelů v příletové i odletové části basilejského letiště do souladu s přílohou III částí B2 Schengenského hraničního kodexu;

Letiště Curych

39. zvýšit počet zaměstnanců provádějících kontroly v první linii ve špičkovém období a kontroly v druhé linii, zejména počet odborníků na doklady, s cílem provádět účinné hraniční kontroly a odpovídajícím způsobem se vyrovnat s rostoucím tokem cestujících na letišti;
40. vyškolit větší počet příslušníků pohraniční stráže v první linii v oblasti pokročilého zkoumání dokladů; zvážit spolupráci s dalšími policejními složkami nebo švýcarskou pohraniční stráží, pokud jde o odbornou přípravu zaměřenou na doklady;
41. formalizovat spolupráci mezi orgány v oblasti výměny informací, zejména mezi kantonální policií a celní správou;
42. přijmout nezbytná opatření k tomu, aby nebylo možné neoprávněně číst obsah na počítačové obrazovce ve všech kontrolních kabinách v příletové i odletové části letiště;
43. zajistit přístup ke všem certifikátům zemí EU/EHP za účelem náležitého používání systému automatizované hraniční kontroly (ABC) s cílem zajistit, aby biometrické údaje získané z čipu mohly být porovnány s živě nasnímanými biometrickými údaji cestujícího; zavést testovací nástroj ke sledování míry chybného přijetí a míry chybného odmítnutí pro účely zajištění kvality a měření výkonnosti systému ABC; nasadit vyškolený personál, který bude cestujícím pomáhat s používáním bran ABC, aby tok cestujících byl hladký a nepřerušovaný a aby nedocházelo ke zbytečným prodlevám.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*