



Брюксел, 12 ноември 2018 г.  
(OR. en)

14188/18

---

---

Междуинституционално досие:  
2018/0362(NLE)

---

---

SCH-EVAL 223  
FRONT 391  
COMIX 624

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 ноември 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13550/18
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за определяне на препоръка с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от <b>Швейцария</b> на достиженията на правото от Шенген в областта на <b>управлението на външните граници</b>

---

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за определяне на препоръка с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Швейцария на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 12 ноември 2018 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за определяне на

**ПРЕПОРЪКА**

**с цел отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Швейцария на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>1</sup>, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е да се препоръчат корективни действия на Швейцария за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2018 г. оценка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2018) 6000 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват най-добрите практики, както и недостатъците, установени в хода на оценката.

---

<sup>1</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27

- (2) Използването от страна на кантоналната полиция на приложението MACS за мобилни телефони се счита за добра практика, тъй като позволява на граничните служители да имат лесен достъп до полезна информация за подправени документи, бързо да проверяват лицата в националната полицейска база данни и да получават информация за законодателството и практиката в областта на граничния контрол. Освен това броят и наличността на базите данни на първа и втора линия на летище Женева и добре развитото интегрирано приложение за границите „GREKO ново поколение“, което има единен интерфейс за търсене в подкрепа на проверките на първа линия на летище Цюрих, се считат за добри практики.
- (3) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани със стратегията за интегрирано управление на границите и междуведомственото сътрудничество: 1, 3 и 34; човешките ресурси и обучението: 21, 33 и 39; процедурите/инфраструктурата за проверка: 18, 29 и 36.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Швейцария следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

#### ПРЕПОРЪЧВА:

на Швейцария:

#### **Стратегия за интегрирано управление на границите**

1. да създаде новата национална стратегия за интегрирано управление на границите, подкрепена от многогодишен план за действие в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/1624 и стандартите на Съюза; да изгради национален административен капацитет за създаване, прилагане и наблюдение на изпълнението на стратегията за интегрирано управление на границите;

2. да укрепи националния механизъм за координация и насочване на управлението на границите чрез актуализиране и разширяване на мандата на ръководната група за границите, за да се обхване цялата концепция за интегрирано управление на границите;

### **Междуведомствено сътрудничество**

3. допълнително да развие междуведомственото сътрудничество чрез създаване на постоянни и по-систематизирани структури за сътрудничество; да формализира сътрудничеството между съответните органи на всички равнища с писмени споразумения, за да се гарантира ефективно и единно оперативно сътрудничество;
4. да засили координираното участие на всички швейцарски гранични органи в ръководените от Европейската агенция за гранична и брегова охрана проекти и да използва пълноценно нейните налични инструменти за обучение и експертни групи в подкрепа на разработването на швейцарската концепция за управление на границите в съответствие с европейските стандарти;

### **Обучение**

5. да създаде национална сертифицирана програма за обучение по граничен контрол в съответствие с общата учебна програма на ЕС; да обмисли възможността за създаване на общ курс на обучение за всички гранични служители;
6. да актуализира програмите за обучение както на швейцарската гранична охрана, така и на полицията в съответствие с общата учебна програма на ЕС и да гарантира участие в семинарите, организирани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана (наричана по-долу „Агенцията“) относно прилагането на общата учебна програма; да използва пълноценно Програмата за оценка на оперативната съвместимост (IAP) на Агенцията и да гарантира участието на всички органи, занимаващи се с граничен контрол;

### **Анализ на риска**

7. да включи всички компоненти на интегрираното управление на границите в системата за анализ на риска, в това число в областта на връщането и предотвратяването на престъпленията;
8. да доразвие системата за анализ на риска, като извършва системна оценка на всички равнища на заплахата, уязвимостта и въздействието съгласно общия интегриран модел за анализ на риска 2.0;

9. да включи на летище Цюрих периодичен анализ на ефективността на звеното за анализ на риска и продуктите за анализ на риска след разпространението на продукти за анализ на риска, които да бъдат използвани за осигуряване на данни при определянето на задачите на продуктите за анализ на риска, и по този начин да бъде затворен цикълът на проучване на риска;
10. да увеличи административния капацитет за провеждане на анализ на риска в пълно съответствие с общия интегриран модел за анализ на риска 2.0; да обучи достатъчен брой анализатори на модела, като обучението бъде предоставено от Европейската агенция за гранична и брегова охрана, последвано от системата „обучение на обучаващи“;

### **Национален механизъм за контрол на качеството**

11. да доразвие националната система за контрол на качеството чрез създаване на многогодишен национален план за оценка, който обхваща всички функции на интегрираното управление на границите и всички органи, занимаващи се с управление на границите; да използва пълноценно програмата за обучение на шенгенски оценители на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и опитните швейцарски шенгенски оценители, когато разработва националния капацитет за осъществяване на национален контрол на качеството; да изгради национален капацитет за участие в оценката на уязвимостта в съответствие с методиката за оценка на уязвимостта, установена от Европейската агенция за гранична и брегова охрана;

### **Национален координационен център**

12. да обмисли въвеждането на съответните инциденти, открити по въздушните граници, в системата Eugosur, за да се създаде по-цялостна картина на ситуацията;

### **Хоризонтални въпроси**

13. да подобри практическото прилагане на процедурите за гранични проверки, като проверява всички условия за влизане, приложими спрямо гражданите на трети държави в пълно съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 2016/399 (Кодекс на шенгенските граници);

14. да увеличи използването на наличното оборудване за откриване на подправени документи с цел точно извършване на граничните проверки;
15. да гарантира, че когато швейцарската гранична охрана предостави на кантоналната полиция информация, по която трябва да се извърши разследване, тя систематично ще получава резултатите от тези разследвания;
16. да гарантира, че печатът „отменено“ е на разположение на службата на втора линия на летище Женева и на летище Базел Мюлуз; да приведе процедурата за подпечатване на тези летища изцяло в съответствие с точка 3 от приложение IV към Кодекса на шенгенските граници;
17. да гарантира използването на стандартния формуляр за отказ на влизане, посочен в приложение V, част Б от Кодекса на шенгенските граници, от момента, в който влезе в сила измененият швейцарски федерален Закон за чужденците;
18. да гарантира, че преди излитането на всички частни полети от или за трети държави граничните служители на летищата в Женева и Цюрих получават общата декларация в съответствие с точка 2.3.1 от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници;
19. да гарантира, че гражданите на трети държави, които подлежат на цялостна проверка на втора линия, винаги получават писмена информация относно целта и процедурата за тази проверка; да предоставя информацията на всички официални езици на Съюза в съответствие с член 8, параграф 5 от Кодекса на шенгенските граници;
20. да гарантира осведомеността на граничните служители, работещи на летищата в Женева и Цюрих, относно продуктите за анализ на риска чрез системно изпитване на техните познания за тези продукти;

### **Летище Женева**

21. да предприеме мерки за повишаване на професионализма на временните гранични служители на първа линия на швейцарската гранична охрана, например чрез осигуряване на допълнително обучение и структурирани актуализации, за да се гарантира високо и еднакво ниво на граничен контрол;

22. да осигури постоянно наемане на персонал на службата от втора линия през работното време за извършване на необходимите анализи, като например системна оценка на предварителните данни за пътниците;
23. да провежда структурна и задължителна опреснителна програма за обучение на местно равнище и да подобри сътрудничеството в областта на обучението между швейцарската гранична охрана и Международната полиция в Женева, например чрез организиране на съвместни курсове за обучение;
24. да използва по-пълноценно добре разработения инструмент за електронно обучение, като го направи задължителен за всички гранични служители и ги накара да го използват по-често;
25. да подобри познанията по английски език на граничните служители на първа линия;
26. да подобри резултатността на телекомуникационната инфраструктура на първа линия за справки от граничните служители в Шенгенската информационна система и Визовата информационна система;
27. да актуализира интранета, като предостави най-новата версия на съответните документи, свързани с граничния контрол;
28. да гарантира, че всички случаи, разглеждани на втора линия, са регистрирани;
29. спешно да преразгледа процедурата за граничен контрол на първа линия и да увеличи обучението на граничните служители, за да се гарантира, че лицата, които се ползват с право на свободно движение съгласно правото на Съюза, подлежат на гранични проверки в съответствие с член 3, буква а) и член 8, параграф 2 от Кодекса на шенгенските граници;
30. да адаптира гишетата за проверка в сектор „В“ (Trompette), за да се гарантира, че постът на граничните служители е разположен по-високо, и да регулира позицията на гишетата за проверка при пристигане, за да се улесни профилирането на пътниците;

31. да гарантира спазването на неприкосновеността на личния живот на пътниците, проверявани на гишетата за проверка в сектор „С“, чрез увеличаване на разстоянието от линията за изчакване до гишетата за проверка;
32. да увеличи ситуационната осведоменост и способността за реагиране на швейцарските гранични служители чрез по-добро използване на CCTV (затворената телевизионна система) за целите на граничния контрол;

### **Летище Базел Мюлуз**

33. да гарантира, че граничните служители от региона, които идват да работят на летището през летния период, преминават необходимото опреснително обучение, преди да встъпят в длъжност;
34. спешно да подобри сътрудничеството с френската гранична полиция на летището, като осигури съгласуван, официален, редовен и систематичен обмен на информация, продукти за анализ на риска и рискови профили, за да се повиши ситуационната осведоменост; като състави надеждна ситуационна картина и управлява капацитета за реагиране на двата органа също чрез преразглеждане на действащото споразумение за сътрудничество;
35. да въведе CIRAM 2.0 и да създаде специализирано звено за анализ на риска, което да извършва анализ на операционния риск;
36. за извършването на гранични проверки в съответствие с Кодекса на шенгенските граници, да предприеме необходимите мерки за физическо разделяне на потока от пътници на полети в рамките на Шенгенското пространство от потока от пътници на полети извън Шенгенското пространство, макар и Франция временно да е въвела отново контрол на вътрешните граници;
37. да адаптира гишетата за проверка при заминаване и зоната пред тези гишета и да повдигне поста на граничните служители в гишетата за проверка при пристигане, за да се улесни профилирането на пътниците;
38. да приведе цветовете на указателните знаци при пристигане и заминаване на летище Базел в съответствие с приложение III, част Б2 от Кодекса на шенгенските граници;

## Летище Цюрих

39. да увеличи броя на персонала, който да извършва проверки на първа линия по време на пиковия сезон и проверки на втора линия, по-специално броя на експертите по документи, да се осигурят ефективни гранични проверки и да се поддържа добър баланс с нарастването на пътничкопотока на летището;
40. да обучи повече гранични служители на първа линия да извършват задълбочена проверка на документи; да обмисли възможността за сътрудничество с други полицейски служби или с Швейцарската гранична охрана в областта на обучението за проверка на документи;
41. да формализира междуведомственото сътрудничество за обмен на информация, по-специално между кантоналната полиция и митническата администрация;
42. да предприеме необходимите мерки за предотвратяване на неразрешено четене на компютърните екрани на всички гишета за проверка при пристигане и заминаване;
43. да осигури достъп до всички сертификати на държавите от ЕС/ЕИП за правилното използване на системата за автоматизиран граничен контрол (ABC), за да се гарантира, че биометричните данни се извличат от чипа, за да бъдат съпоставени с биометричните данни, които се вземат на живо от пътника; да прилага инструмент за проверка, за да е запозната с процента на лъжливо положително приемане и процента на лъжливо отрицателно приемане с цел осигуряване на качество и измерване на ефективността на системата ABC; да разположи обучен персонал, който да помага на пътниците, използващи вратите с автоматизиран граничен контрол, за да се осигури гладък и непрекъснат пътничкопоток и да се избягват ненужни забавяния.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*