



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 november 2021
(OR. en)

14182/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0365(NLE)**

UD 286

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 november 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2021) 707 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 707 final.

Bilaga: COM(2021) 707 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.11.2021
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och
industriprodukter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Autonoma unionstullkvoter behövs för sådana produkter där produktionen i Europeiska unionen inte räcker till för att tillgodose behoven hos unionens användarindustri under en viss kvotperiod. På medlemsstaters begäran bedömer och beslutar kommissionen tillsammans med de berörda experterna från medlemsstaterna huruvida autonoma tullkvoter ska öppnas för vissa jordbruks- och industriprodukter.

Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt. Den förordningen ändras två gånger per år för att tillgodose EU-industrins behov.

Med tanke på att

- förordningen redan har ändrats 15 gånger, och att
- det är nödvändigt att göra flera ändringar av de nummer i Kombinerade nomenklaturen som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013, eftersom produktnumren i Kombinerade nomenklaturen har uppdaterats genom kommissionens förordning (EU) 2021/1832¹ för att uppfylla internationella åtaganden i samband med ändringarna av Harmoniserade systemets nomenklatur från 2022,

föreslås det av tydlighetsskäl att rådets förordning (EU) nr 1388/2013 upphävs och ersätts med föreliggande förslag.

Unionstullkvoter bör öppnas till nolltullsats eller nedsatta tullsatsen enligt Gemensamma tulltaxans autonoma tullsats för lämpliga mängder av vissa jordbruks- och industriprodukter, utan att marknaderna för sådana produkter störs. Av diskussioner vid möten inom arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art framgick det att medlemsstaterna är redo att öppna kvoter för de produkter som anges i detta förslag till förordning, och att dessa kvoterna inte skulle störa marknaderna för dessa produkter.

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser. Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

¹ Kommissionens förordning (EU) 2021/1832 av den 12 oktober 2021 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EUT L 385, 29.10.2021, s. 1).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013³.

Detta berodde på att de två åtgärderna är likartade, med den skillnaden att tullkvoter begränsar importvolymerna. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i punkt 4 i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har rådfrågats. Alla angivna tullkvoter omfattades av överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen.

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm.

Gruppen bedömde varje enskild begäran (om öppnande eller ändring) för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla tillverkare i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskamrar och andra berörda parter.

Inga potentiella allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 (som upphävs och ersätts genom föreliggande förslag). Någon konsekvensbedömning gjordes inte eftersom de föreslagna ändringarna av tullkvoterna inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar motsvarande det innehållna beloppet minskar med ungefär 186,5 miljoner EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 139,9 miljoner EUR per år (dvs. 75 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade bidrag till egna medel.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Tillverkningen i unionen av vissa jordbruks- och industriprodukter räcker inte till för att tillgodose de specifika behoven hos unionens användarindustrier. Därför är tillgången på sådana produkter i unionen beroende av import från tredjeländer. Unionens mest angelägna behov av de berörda produkterna bör tillgodoses omedelbart på gynnsammast möjliga villkor. Unionstullkvoter med förmånstullsatsen bör därför öppnas för lämpliga mängder med beaktande av behovet att säkerställa att marknaderna för sådana produkter inte störs och att igångsättandet eller utvecklingen av tillverkningen i unionen inte hindras.
- (2) Det är nödvändigt att säkerställa lika och oavbruten tillgång till unionens tullkvoter för alla importörer i unionen och att säkerställa oavbruten tillämpning av de tullsatsen som gäller för dessa kvoter på all import av de berörda produkterna till alla medlemsstater till dess att kvoterna är uttömda.
- (3) I kommissionens förordning (EU) 2015/2447¹ föreskrivs ett system för förvaltning av tullkvoter som säkerställer lika och oavbruten tillgång till kvoterna och oavbruten tillämpning av tullsatserna och som bygger på att man följer den kronologiska ordning i vilken deklARATIONERNA för övergång till fri omsättning godtagits. De tullkvoter som öppnas genom den här förordningen bör därför förvaltas av kommissionen och medlemsstaterna i enlighet med det systemet.
- (4) Kvotmängderna uttrycks vanligen i viktenheter. För vissa produkter, för vilka en autonom tullkvot har öppnats, anges kvotmängden i en annan måttenhet. Om det inte har angetts någon extra måttenhet för sådana produkter i Kombinerade nomenklaturen i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87² kan det råda osäkerhet om vilken måttenhet som ska användas. Av tydlighetsskäl och för en bättre förvaltning av kvoterna måste det därför föreskrivas att man, för att få utnyttja dessa autonoma tullkvoter, ska ange den exakta mängden importerade produkter i deklARATIONEN för

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([EUT L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

² Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

övergång till fri omsättning, med användning av den måttenhet för kvotmängden som fastställts för dessa produkter i bilagan till den här förordningen.

- (5) Det är nödvändigt att klargöra att blandningar, beredningar eller produkter sammanatta av olika beståndsdelar som innehåller produkter som omfattas av autonoma tullkvoter bör undantas från denna förordnings tillämpningsområde, eftersom endast de produkter som beskrivs i bilagan omfattas av de autonoma tullkvoterna.
- (6) Rådets förordning (EU) nr 1388/2013³ har ändrats flera gånger. Eftersom klassificeringen i Kombinerade nomenklaturen har uppdaterats⁴ för att uppfylla internationella åtaganden i samband med ändringarna av Harmoniserade systemets nomenklatur från 2022 (*HS 2022*) krävs det dessutom ett stort antal ändringar av KN-nummer i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. Av tydlighetsskäl och öppenhetsskäl bör därför den förordningen ersättas i sin helhet.
- (7) I enlighet med proportionalitetsprincipen är det nödvändigt och lämpligt att, för att uppnå det grundläggande målet att främja handelsutbytet mellan medlemsstaterna och tredje länder, fastställa regler för att balansera de ekonomiska aktörernas kommersiella intressen i unionen utan att ändra unionens bindningslista inom ramen för Världshandelsorganisationen (WTO). Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i EU-fördraget.
- (8) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör tullkvoterna för de produkter som förtecknas i bilagan till denna förordning tillämpas från och med den 1 januari 2022. Denna förordning bör därför träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas i brådskande ordning från och med den 1 januari 2022.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För de produkter som förtecknas i bilagan ska autonoma unionstullkvoter öppnas, inom vilka de tullar enligt Gemensamma tulltaxan som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013⁵ ska upphävas under de perioder, till de tullsatser och upp till de mängder som anges i bilagan.
2. Punkt 1 ska inte gälla blandningar, beredningar eller produkter sammansatta av olika beståndsdelar som innehåller produkter som förtecknas i bilagan.

³ Rådets förordning (EU) nr 1388/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 7/2010 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 319).

⁴ Kommissionens förordning (EU) 2021/1832 av den 12 oktober 2021 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EUT L 385, 29.10.2021, s. 1).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([EUT L 269, 10.10.2013, s. 1](#)).

Artikel 2

De tullkvoter som avses i artikel 1 skall förvaltas av kommissionen i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 49–54 i förordning (EU) 2015/2447.

Artikel 3

När en tulldeklaration för övergång till fri omsättning inges för de produkter för vilka extra måttenheter anges i bilagan, ska den exakta mängden importerade produkter anges i den deklARATIONEN med användning av den måttenhet som anges i bilagan.

Artikel 4

Förordning (EU) nr 1388/2013 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Förslag till rådets förordning om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2022: 17 912 606 159

2. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner EUR (avrundat till en decimal¹)

Budgetrubrik	Inkomster ²	Tolv månadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: 2022]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/1/2022	-139,9

Denna förordning ersätter rådets förordning (EU) nr 1388/2013. Bilagan till den gällande förordningen omfattar 123 produktgrupper och resulterar i ett uppskattat belopp för icke uttagna tullar på totalt 186,5 miljoner EUR för år 2021, baserat på de faktiska siffrorna för de första sex månaderna 2021, multiplicerat med 2. Beloppet har beräknats på grundval av uppgifter från "Surveillance"-databasen vid generaldirektoratet för skatter och tullar vad gäller det totala värdet av importen av produkter som omfattades av autonoma tullkvoter under 2021, multiplicerat med respektive värdetullsats för de enskilda tullpositionerna enligt Gemensamma tulltaxan. I det sammanlagda belopp som anges ovan ingår inte de icke uttagna tullarna för produkter som inte längre kommer att omfattas av tullbefrielse efter det att denna förordning träder i kraft och förordning (EU) nr 1388/2013 upphör att gälla. Ändringarna av kvotmängderna för de produkter för vilka det redan finns kvoter beaktades också i den slutliga beräkningen av ovannämnda siffra.

De förlorade inkomsterna för EU:s budget till följd av denna förordning uppskattas till 186,5 miljoner EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 139,9 miljoner EUR per år.

3. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

¹ Preliminärt belopp baserat på beräkningarna i avsnitt 2 nedan.

² När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % i avdrag för uppbördskostnader.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013.