



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 listopada 2021 r.
(OR. pl)

14182/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0365 (NLE)

UD 286

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 19 listopada 2021 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2021) 707 final

Dotyczy: Wniosek w sprawie ROZPORZĄDZENIA RADY otwierającego i ustalającego sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 707 final.

Załącznik: COM(2021) 707 final



Bruksela, dnia 19.11.2021 r.
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W przypadku produktów, których produkcja w Unii jest w danym okresie niewystarczająca, aby zaspokoić potrzeby wykorzystującego je przemysłu unijnego, konieczne jest ustanowienie autonomicznych kontyngentów taryfowych Unii. W odpowiedzi na wnioski państw członkowskich Komisja, wraz z właściwymi ekspertami zainteresowanych państw członkowskich, ocenia i decyduje, czy otworzyć autonomiczne kontyngenty taryfowe na niektóre produkty rolne i przemysłowe.

W dniu 17 grudnia 2013 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, tak aby zapotrzebowanie na te produkty w Unii mogło zostać zaspokojone na jak najkorzystniejszych warunkach. Rozporządzenie to jest zmieniane dwa razy do roku w celu uwzględnienia potrzeb przemysłu unijnego.

Mając na uwadze, co następuje:

- przedmiotowe rozporządzenie było zmieniane już 15 razy,
- konieczne jest wprowadzenie szeregu zmian w kodach Nomenklatury scalonej wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1388/2013, ponieważ kody produktów Nomenklatury scalonej zostały zaktualizowane rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1832¹ w celu wypełnienia zobowiązań międzynarodowych związanych ze zmianami w nomenklaturze Systemu Zharmonizowanego na 2022 r.,

w celu zapewnienia przejrzystości proponuje się uchylene rozporządzenia Rady (UE) 1388/2013 i zastąpienie go niniejszym wnioskiem.

Należy otworzyć kontyngenty taryfowe Unii z zastosowaniem zerowej lub obniżonej stawki ceł autonomicznych wspólnej taryfy celnej na odpowiednie ilości niektórych produktów rolnych i przemysłowych, nie zakłócające rynków takich produktów. Z rozmów prowadzonych w trakcie posiedzeń Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych (ETQG) wynika, że państwa członkowskie są gotowe otworzyć kontyngenty na produkty objęte niniejszym wnioskiem i że takie kontyngenty nie zakłócałyby rynków tych produktów.

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w dziedzinie rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, rozwoju, środowiska i stosunków zewnętrznych. Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji taryfowych, porozumień handlowych z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku lub umów o wolnym handlu).

¹ Rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1832 z dnia 12 października 2021 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 385 z 29.10.2021, s. 1).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego². Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

• Wybór instrumentu

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa

System autonomicznych kontyngentów taryfowych był częścią przeprowadzonego w 2013 r. badania oceniającego autonomiczne zawieszenia cel³.

Stało się tak, ponieważ autonomiczne kontyngenty taryfowe są środkami podobnymi do autonomicznych zawiesznień cel, z wyjątkiem tego, że kontyngenty taryfowe ograniczają wielkości przywozu. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw unijnych realizujących przywóz towarów w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje dotyczące oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w pkt 4 oraz w dołączonej ocenie skutków finansowych.

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Przeprowadzono konsultacje z Grupą ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych (ETQG), w której skład wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Wszystkie wyszczególnione kontyngenty taryfowe były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji w ramach tej grupy.

² Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_pl.htm

Grupa ETQG dokonała szczegółowej oceny każdego wniosku (nowego wniosku lub wniosku o zmianę) pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie ETQG przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu kontyngentów taryfowych wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1388/2013 (które zostaje uchylone i zastąpione niniejszym wnioskiem). Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w kontyngentach taryfowych mogły mieć znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszonom ceł wyniosą około 186,5 mln EUR rocznie. Ujemny wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 139,9 mln EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Produkcja niektórych produktów rolnych i przemysłowych w Unii jest niewystarczająca, aby zaspokoić szczególne potrzeby przemysłu unijnego wykorzystującego te produkty. Zaopatrzenie rynku Unii w te produkty jest uzależnione od przywozu z państw trzecich. Najpilniejsze potrzeby Unii w zakresie przedmiotowych produktów powinny być zaspokajane niezwłocznie, na najkorzystniejszych warunkach. W związku z tym kontyngenty taryfowe Unii o preferencyjnych stawkach celnych powinny zostać otwarte w granicach stosownych ilości w taki sposób, aby nie powodowało to zakłócenia rynków takich produktów ani trudności w uruchamianiu lub rozwoju produkcji w Unii.
- (2) Niezbędne jest zapewnienie wszystkim importerom w Unii równego i niezakłóconego dostępu do tych kontyngentów oraz zapewnienie nieprzerwanego stosowania stawek ustanowionych dla tych kontyngentów w odniesieniu do całego przywozu przedmiotowych produktów do wszystkich państw członkowskich, aż do wyczerpania kontyngentów.
- (3) Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/2447¹ przewiduje utworzenie systemu zarządzania kontyngentami taryfowymi, który zapewnia równy i nieprzerwany dostęp do kontyngentów oraz nieprzerwane stosowanie stawek celnych zgodnie z porządkiem chronologicznym dat przyjęcia zgłoszeń o dopuszczenie do obrotu. Komisja oraz państwa członkowskie powinny zatem zarządzać kontyngentami taryfowymi przyznanymi na mocy niniejszego rozporządzenia zgodnie z tym systemem.
- (4) Wielkości kontyngentu są wyrażane najczęściej w jednostkach miary wagi. W przypadku niektórych produktów, dla których zostaje otwarty autonomiczny kontyngent taryfowy, jego wielkość ustalana jest w innych jednostkach miary. Jeżeli w odniesieniu do takich produktów nie podano uzupełniającej jednostki miary w Nomenklaturze scalonej określonej w załączniku I do rozporządzenia Rady (EWG)

¹ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny ([Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 558](#)).

nr 2658/87², może zaistnieć niepewność co do stosowanej jednostki miary. Aby zapewnić przejrzystość oraz lepszą jakość zarządzania kontyngentami, należy zatem określić, że w celu skorzystania z tych autonomicznych kontyngentów taryfowych w zgłoszeniu do dopuszczenia do obrotu należy podać dokładną ilość przywożonych produktów z zastosowaniem jednostki miary wielkości kontyngentu określonej dla tych produktów w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

- (5) Konieczne jest wyjaśnienie, że wszelkie mieszaniny, preparaty lub produkty składające się z różnych składników zawierających produkty objęte autonomicznymi kontyngentami taryfowymi powinny być wyłączone z zakresu niniejszego rozporządzenia, ponieważ jedynie produkty opisane w załączniku podlegają autonomicznym kontyngentom taryfowym.
- (6) Rozporządzenie Rady (UE) nr 1388/2013³ było wielokrotnie zmieniane. Ponadto, ponieważ kody Nomenklatury scalonej zostały zaktualizowane⁴ w celu wypełnienia zobowiązań międzynarodowych związanych ze zmianami w nomenklaturze Systemu Zharmonizowanego na 2022 r. („HS 2022”), konieczne jest wprowadzenie szeregu zmian w kodach Nomenklatury scalonej wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1388/2013. W związku z tym, w celu zapewnienia jasności i przejrzystości, rozporządzenie to należy zastąpić w całości.
- (7) Zgodnie z zasadą proporcjonalności dla osiągnięcia podstawowego celu, jakim jest wspieranie handlu między państwami członkowskimi i państwami trzecimi, konieczne i właściwe jest przyjęcie przepisów w celu zrównoważenia interesów handlowych podmiotów gospodarczych w Unii, bez zmiany unijnego harmonogramu dotyczącego działań podejmowanych w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO). Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej.
- (8) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu kontyngentów taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych, kontyngenty taryfowe dotyczące produktów wymienionych w załączniku do niniejszego rozporządzenia powinny mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie z dniem jego opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i powinno być stosowane w trybie pilnym od dnia 1 stycznia 2022 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

1. W odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku otwiera się autonomiczne kontyngenty taryfowe Unii, w ramach których cła wspólnej taryfy celnej, o których

² Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1).

³ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1388/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 7/2010 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 319).

⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1832 z dnia 12 października 2021 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 385 z 29.10.2021, s. 1).

mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013⁵, zawieszają się na okresy, według stawek celnych i do maksymalnych wielkości zgodnie z tym załącznikiem.

2. W przypadku mieszanin, preparatów lub produktów złożonych z różnych komponentów zawierających produkty wymienione w załączniku nie stosuje się ust. 1.

Artykuł 2

Kontyngentami taryfowymi, o których mowa w art. 1, zarządza Komisja zgodnie z art. 49–54 rozporządzenia (UE) 2015/2447.

Artykuł 3

W przypadku składania zgłoszenia do dopuszczenia do obrotu w odniesieniu do produktów, dla których w załączniku podano jednostki uzupełniające, dokładną ilość przywożonych produktów wpisuje się do tego zgłoszenia przy użyciu jednostki miary określonej w załączniku.

Artykuł 4

Rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 traci moc.

Artykuł 5

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny ([Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1](#)).

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady otwierającego i ustalającego sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2022 r.: 17 912 606 159

2. WPLYW FINANSOWY:

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody; wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku¹)

Linia budżetowa	Dochody ²	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: 2022]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/01/2022	-139,9

Niniejsze rozporządzenie zastępuje dotychczas obowiązujące rozporządzenie Rady (UE) nr 1388/2013. Załącznik do aktualnego rozporządzenia obejmuje 123 linie produktów i daje szacunkową kwotę niepobranych należności celnych na 2021 r. w wysokości 186,5 mln EUR, obliczoną na podstawie rzeczywistych danych liczbowych za pierwsze sześć miesięcy 2021 r., pomnożonych przez 2. Powyższą kwotę obliczono na podstawie danych z bazy danych „Surveillance” DG TAXUD odnoszących się do całkowitej wartości przywozu produktów objętych autonomicznymi kontyngentami taryfowymi w 2021 r., pomnożonej przez odpowiednie stawki celne *ad valorem* wspólnej taryfy celnej w odniesieniu do konkretnych pozycji taryfowych. Wspomniana powyżej łączna kwota nie obejmuje niepobranych należności celnych za produkty, w odniesieniu do których zawieszenia zostaną zniesione po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia i uchyleniu rozporządzenia (UE) nr 1388/2013. Ponadto w ostatecznym obliczeniu wspomnianej wyżej kwoty zostały również uwzględnione zmiany wielkości kontyngentów produktów, w odniesieniu do których kontyngenty już istniały.

Wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na 186,5 mln EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) x 0,75 = 139,9 mln EUR rocznie.

¹ Kwota orientacyjna na podstawie obliczeń w sekcji 2 poniżej.

² W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

3. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.