



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 19. novembrī
(OR. en)

14182/21

**Starpiestāžu lieta:
2021/0365(NLE)**

UD 286

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 19. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2021) 707 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES REGULA, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2021) 707 *final*.

Pielikumā: COM(2021) 707 *final*



Briselē, 19.11.2021.
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas
Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Savienības autonomās tarifu kvotas ir nepieciešamas ražojumiem, kuru ražošanas apjoms Savienībā nav pietiekams, lai attiecīgajā kvotas periodā apgādātu lietotāju nozari Savienībā. Atbildot uz dalībvalstu pieprasījumiem, Komisija kopā ar attiecīgo dalībvalstu ekspertiem vērtē un lemj par autonomu tarifu kvotu atvēršanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem.

Lai varētu apmierināt Savienības pieprasījumu pēc attiecīgajiem ražojumiem ar vislabvēlīgākajiem nosacījumiem, Eiropas Savienības Padome 2013. gada 17. decembrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1388/2013, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību. Šo regulu groza divreiz gadā, lai ņemtu vērā ES ražošanas nozares vajadzības.

Ņemot vērā, ka

- minētā regula ir grozīta jau 15 reizes,
- ir jāveic vairāki grozījumi Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikumā uzskaitītajos kombinētās nomenklatūras kodos, jo kombinētās nomenklatūras ražojumu kodi ir atjaunināti ar Komisijas Regulu (ES) 2021/1832¹, lai izpildītu starptautiskās saistības attiecībā uz izmaiņām 2022. gada Harmonizētās sistēmas nomenklatūrā,

skaidrības labad tiek ierosināts atcelt Padomes Regulu (ES) Nr. 1388/2013 un aizstāt to ar šo priekšlikumu.

Savienības tarifu kvotas ar kopējā muitas tarifa autonomā nodokļa nulles likmi vai samazinātu likmi būtu jāatver attiecībā uz piemērotiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu apjomiem, netraucējot šādu ražojumu tirgus. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas sanāksmēs notikušās apspriedes liecināja, ka dalībvalstis ir gatavas atvērt kvotas ražojumiem, uz kuriem attiecas šīs regulas priekšlikums, un ka šādas kvotas netraucēs šādu ražojumu tirgus.

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, darījumdarbības, attīstības, vides un ārējo attiecību jomā. Šis priekšlikums neskar nedz valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, nedz kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējo preferenču sistēmu, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīmu, brīvās tirdzniecības nolīgumus).

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

¹ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2021/1832 (2021. gada 12. oktobris), ar ko groza I pielikumu Padomes Regulai (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 385, 29.10.2021., 1. lpp.).

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām². Šī regula paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma”. Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Autonomo tarifa kvotu shēma bija ietverta 2013. gadā veiktajā izvērtējuma pētījumā par autonomo tarifu apturēšanu³.

Tam par iemeslu ir tas, ka šie abi pasākumi ir līdzīgi, izņemot to, ka tarifu kvotas ierobežo importa apjomus. Izvērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījums Savienības uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojams. Savukārt šie ietaupījumi – atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares – var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem ir atrodamā 4. punktā un pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Notika apspriešanās ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupu, kurā ir visu dalībvalstu un Turcijas pārstāvji. Par visām uzskaitītajām tarifu kvotām Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupā tika panākta vienošanās vai kompromiss.

Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa rūpīgi novērtēja katru (jauno vai grozījuma) pieprasījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, savukārt dalībvalstis šajā nolūkā konsultējās ar attiecīgajām ražošanas nozarēm, apvienībām, tirdzniecības palātām un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Netika konstatēts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

² OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehniska nozīme, un tas attiecas tikai uz (atceltās un ar šo priekšlikumu aizstātās) Padomes Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikumā uzskaitīto tarifu kvotu tvērumu. Ietekmes novērtējums netika veikts, jo nav paredzams, ka ierosinātajām izmaiņām tarifu kvotās būs būtiska ietekme.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Muitas nodokļu summa, kas netiks iekasēta tarifu apturēšanas rezultātā, ir aptuveni 186,5 miljoni EUR gadā. Negatīvā ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 139,9 miljoni EUR gadā (t. i., 75 % no kopsummas). Priekšlikuma ietekme uz budžetu sīkāk ir izklāstīta tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu ražošana Savienībā nav pietiekama, lai apmierinātu lietotāju nozaru Savienībā īpašās vajadzības. Tādēļ minēto ražojumu piegāde Savienībā ir atkarīga no importa no trešām valstīm. Savienības neatliekamās vajadzības pēc attiecīgajiem ražojumiem būtu jāapmierina bez kavēšanās un ar visizdevīgākajiem nosacījumiem. Tāpēc būtu jāatver Savienības tarifu kvotas ar preferenciālām nodokļa likmēm tādu apjomu robežās, kas ir piemēroti, ņemot vērā vajadzību netraucēt šādu ražojumu tirgus un nekavēt ražošanas Savienībā sākšanu vai attīstību.
- (2) Jānodrošina, ka visiem importētājiem Savienībā ir līdzvērtīga un nepārtraukta piekļuve Savienības tarifu kvotām un ka šīm kvotām noteiktās likmes līdz minēto kvotu pilnīgai apguvei nepārtraukti tiek piemērotas visam attiecīgo ražojumu importam visās dalībvalstīs.
- (3) Komisijas Regulā (ES) Nr. 2015/2447¹ ir noteikta tarifu kvotu pārvaldības sistēma, kura nodrošina līdzvērtīgu un nepārtrauktu piekļuvi kvotām un likmju nepārtrauktu piemērošanu un kurā tiek ievērota to datumu hronoloģiskā secība, kuros pieņemtas muitas deklarācijas par preču laišanu brīvā apgrozībā. Tāpēc Komisijai un dalībvalstīm ar šo regulu atvērtās tarifu kvotas būtu jāpārvalda saskaņā ar minēto sistēmu.
- (4) Kvotu apjomus vairumā gadījumu izsaka masas mērvienībās. Konkrētiem ražojumiem, kuriem ir atvērta autonoma tarifu kvota, kvotas apjomu norāda citā mērvienībā. Ja Padomes Regulas (EEK) Nr. 2658/87² I pielikumā izklāstītajā kombinētajā nomenklatūrā šiem ražojumiem nav noteikta papildu mērvienība, var rasties neskaidrības par izmantoto mērvienību. Tāpēc skaidrības labad un kvotu labākas pārvaldības nolūkā ir jānosaka, ka, lai varētu izmantot minētās autonomās tarifu kvotas, deklarācijā par laišanu brīvā apgrozībā ir jānorāda precīzs importēto ražojumu

¹ Komisijas Regula (ES) Nr. 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu ([OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.](#)).

² Padomes Regula (EEK) Nr. 2658/87 (1987. gada 23. jūlijs) par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 256, 7.9.1987., 1. lpp.).

daudzums, izmantojot kvotas apjoma mērvienību, kas minētajiem ražojumiem noteikta šīs regulas pielikumā.

- (5) Ir jāprecizē, ka, tā kā autonomās tarifu kvotas attiecas tikai uz pielikumā aprakstītajiem ražojumiem, no šīs regulas piemērošanas jomas būtu jāizslēdz visi maisījumi, preparāti vai ražojumi, kuri sastāv no dažādiem komponentiem, kas satur ražojumus, uz kuriem attiecas autonomas tarifu kvotas.
- (6) Padomes Regula (ES) Nr. 1388/2013³ ir vairākkārt grozīta. Turklāt, tā kā nolūkā izpildīt starptautiskās saistības attiecībā uz izmaiņām 2022. gada Harmonizētās sistēmas nomenklatūrā (“HS 2022”) ir atjaunināti kombinētās nomenklatūras kodi⁴, ir jāveic daudzas izmaiņas Padomes Regulas (ES) Nr. 1388/2013 pielikumā uzskaitītajos KN kodos. Tādēļ skaidrības un pārredzamības labad minētā regula būtu jāaizstāj pilnībā.
- (7) Saskaņā ar proporcionalitātes principu nolūkā sasniegt pamatmērķus, kas saistīti ar tirdzniecības veicināšanu starp dalībvalstīm un trešām valstīm, ir gan nepieciešams, gan lietderīgi paredzēt noteikumus, lai līdzsvarotu ekonomikas dalībnieku komerciālās intereses Savienībā, nemainot Pasaules tirdzniecības organizācijas (PTO) sarakstu attiecībā uz Savienību. Šī regula paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 5. panta 4. punktu.
- (8) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem tarifu kvotu shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām, tarifu kvotas šīs regulas I pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem būtu jāpiemēro no 2022. gada 1. janvāra. Šī regula stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*, un steidzamības kārtā stājas spēkā 2022. gada 1. janvārī,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

1. Attiecībā uz pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas, kuru ietvaros Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013⁵ 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minētos kopējā muitas tarifa nodokļus aptur uz kvotās norādītajiem periodiem, ievērojot tajās noteiktās nodokļu likmes un nepārsniedzot tajās noteiktos apjomus.
2. Šā panta 1. punktu nepiemēro maisījumiem, preparātiem vai ražojumiem, kuri sastāv no dažādiem komponentiem, kas satur pielikumā uzskaitītos ražojumus.

³ Padomes Regula (ES) Nr. 1388/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību, un atceļ Regulu (ES) Nr. 7/2010 (OV L 354, 28.12.2013., 319. lpp.).

⁴ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2021/1832 (2021. gada 12. oktobris), ar ko groza I pielikumu Padomes Regulai (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 385, 29.10.2021., 1. lpp.).

⁵ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu ([OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.](#)).

2. pants

Tarifu kvotas, kas minētas 1. pantā, pārvalda Komisija saskaņā ar 49.–54. pantu Regulā (ES) Nr. 2015/2447.

3. pants

Muitas deklarācijā, ko iesniedz par tādu ražojumu laišanu brīvā apgrozībā, attiecībā uz kuriem pielikumā ir norādītas papildu mērvienības, norāda importēto ražojumu precīzu daudzumu, izmantojot pielikumā noteikto mērvienību.

4. pants

Regulu (ES) Nr. 1388/2013 atceļ.

5. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2022. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Priekšlikums Padomes regulai, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

2. BUDŽETA POZĪCIJAS

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2022. gadam: 17 912 606 159

2. FINANSIĀLĀ IETEKME

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, un tā ir šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata¹)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ²	12 mēnešu periods, kas sākas dd.mm.gggg.	[Gads: 2022.]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	1.1.2022.	-139,9

Šī regula aizstāj spēkā esošo Padomes Regulu (ES) Nr. 1388/2013. Spēkā esošās regulas pielikumā ir 123 ražojumu pozīcijas, un, pamatojoties uz faktiskajiem skaitļiem par 2021. gada pirmajiem sešiem mēnešiem un reizinot šos skaitļus ar 2, ir aplēsts, ka kopējā saistībā ar šo pielikumu neiekasētā muitas nodokļu summa 2021. gadā ir 186,5 miljoni EUR. Šī summa ir iegūta, pamatojoties uz *TAXUD* ĢD uzraudzības datiem par to ražojumu importa kopējo vērtību, uz kuriem 2021. gadā attiecas autonomas tarifu kvotas, un reizinot šo vērtību ar attiecīgo kopējā muitas tarifa *ad valorem* nodokļa likmi konkrētajām tarifu pozīcijām. Iepriekšminētā kopsumma neietver neiekasētos nodokļus par ražojumiem, kuriem pēc šīs regulas stāšanās spēkā un Regulas (ES) Nr. 1388/2013 atcelšanas vairs netiks piemērota nodokļu apturēšana. Turklāt iepriekšminētā skaitļa galīgajā aprēķinā ir ņemti vērā arī grozījumi to ražojumu kvotu apjomos, kuriem kvota jau ir atvērta.

No šīs regulas izrietošā ietekme uz ES budžeta ieņēmumu zaudējumiem ir aplēsta 186,5 miljonu EUR apmērā (bruto summa, ieskaitot iekasēšanas izmaksas) x 0,75 = 139,9 miljoni EUR gadā.

3. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, tiks veiktas saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 254. pantu.

¹ Uz 2. iedaļā minētajiem aprēķiniem balstīta indikatīva summa.

² Tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 25 % apmērā.

Turklāt dalībvalstis var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tās uzskata par piemērotu, veicot riska pārvaldību, kā paredzēts Regulas (ES) Nr. 952/2013 46. pantā.