



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 19. marraskuuta 2021  
(OR. en)

14182/21

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0365 (NLE)

---

---

UD 286

## EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. marraskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 707 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 707 final.

Liite: COM(2021) 707 final



Bryssel 19.11.2021  
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten  
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Jäsenvaltioiden esittämien pyyntöjen johdosta komissio tarkastelee yhdessä asianomaisten jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa mahdollisuutta avata autonomisia tariffikiintiöitä tietyille maatalous- ja teollisuustuotteille ja tekee asiaa koskevan päätöksen.

Euroopan unionin neuvosto antoi 17. joulukuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1388/2013 tietyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin. Asetusta tarkistetaan kahdesti vuodessa EU:n tuotannonalojen tarpeiden huomioon ottamiseksi.

Ottaen huomioon, että

- asetusta on tarkistettu jo 15 kertaa,
- asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä lueteltuihin yhdistetyn nimikkeistön koodeihin on tehtävä useita muutoksia, sillä yhdistetyn nimikkeistön tuotekoodeja on päivitetty komission asetuksella (EU) 2021/1832<sup>1</sup> harmonoidun järjestelmän nimikkeistön vuoden 2022 muutoksiin liittyvien kansainvälisten sitoumusten täyttämiseksi,

selkeyden vuoksi ehdotetaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamista ja sen korvaamista tällä ehdotuksella.

Tietyille maatalous- ja teollisuustuotteille olisi avattava asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai kannetaan alennettuja yhteisen tullitariffin autonomisia tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita. Tullitaloustyöryhmän kokouksissa kävi ilmi, että jäsenvaltiot olivat halukkaita avaamaan tässä asetusehdotuksessa tarkoitettujen tuotteiden tariffikiintiöt häiritsemättä näiden tuotteiden markkinoita.

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa. Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

### 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

#### • Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

---

<sup>1</sup> Komission asetus (EU) 2021/1832, annettu 12 päivänä lokakuuta 2021, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 385, 29.10.2021, s. 1).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon<sup>2</sup> mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta<sup>3</sup>.

Tämä johtuu siitä, että nämä kaksi toimenpidettä ovat samanlaiset sillä erotuksella, että tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitusselvityksen 4 kohdassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotusta laadittaessa on kuultu tullitaloustyöryhmää, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta sekä Turkista. Työryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä.

Tullitaloustyöryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (tariffin avaaminen tai muutos) varmistaakseen, että siitä ei aiheutuisi haittaa unionin tuottajille ja että se vahvistaisi ja lujittaisi unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet kävivät arviointia laatiessaan keskusteluja, ja jäsenvaltiot puolestaan kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

---

<sup>2</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan asetuksen (EU) N:o 1388/2013 (joka kumotaan ja korvataan tällä ehdotuksella) liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska tariffikiintiöihin ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta yhteensä noin 186,5 miljoonaa euroa vuodessa. Kielteinen vaikutus talousarvion perinteisiin omiin varoihin on 139,9 miljoonaa euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

## Ehdotus

**NEUVOSTON ASETUS****tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten  
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskeva tuotanto unionissa on riittämätöntä vastaamaan tuotetta käyttävän unionin tuotannonalan vaatimuksiin. Tämän vuoksi kyseisten tuotteiden saatavuus unionissa riippuu tuonnista kolmansista maista. Kyseisten tuotteiden hankinnasta unioniin olisi kiireellisimmissä tapauksissa huolehdittava viipymättä ja mahdollisimman suotuisin ehdoin. Unionin tariffikiintiöitä olisi avattava etuustullein sopivan suuruisina ottaen huomioon tarve olla häiritsemättä kyseisten tuotteiden markkinoita tai haittaamatta unionin tuotannon aloittamista tai kehitystä.
- (2) Kaikille unionin tuojille olisi taattava tasapuolinen ja jatkuva mahdollisuus käyttää kyseisiä kiintiöitä ja varmistettava näissä kiintiöissä kannettavien tullien keskeytymätön soveltaminen kyseisten tuotteiden tuonnissa kaikkiin jäsenvaltioihin kiintiöiden täyttymiseen saakka.
- (3) Komission asetuksessa (EU) 2015/2447<sup>1</sup> säädetään tariffikiintiöiden hallintotijärjestelmästä, jossa taataan tasapuolinen ja jatkuva mahdollisuus käyttää kiintiöitä ja tullien keskeytyksetön soveltaminen sekä sovelletaan tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevien ilmoitusten vastaanottamispäivän mukaista aikajärjestystä. Komission ja jäsenvaltioiden olisi tämän vuoksi hallinnoitava tämän asetuksen nojalla avattuja tariffikiintiöitä kyseisen järjestelmän mukaisesti.
- (4) Kiintiömäärät ilmaistaan pääasiassa painoyksikköinä. Tiettyjen tuotteiden, joille avataan autonominen tariffikiintiö, kiintiömäärä vahvistetaan muuna mittayksikkönä. Kun kyseisille tuotteille ei ole vahvistettu lisäpaljousyksikköä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87<sup>2</sup> liitteessä I olevassa yhdistetyssä nimikkeistössä, käytettävän mittayksikön osalta saattaa olla epävarmuutta. Näin ollen on selkeyden ja kiintiöiden hallinnoinnin parantamisen vuoksi tarpeen säätää, että mainittuihin autonomisiin

---

<sup>1</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/2447, annettu 24 päivänä marraskuuta 2015, unionin tullikoodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ([EUVL L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

<sup>2</sup> Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

tariffikiintiöihin lukeminen edellyttää, että tuontituotteiden tarkka paljous merkitään vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevaan ilmoitukseen käyttäen tämän asetuksen liitteessä mainituille tuotteille vahvistettua kiintiömäärän mittayksikköä.

- (5) On tarpeen selventää, että seokset, valmisteet tai erilaisista ainesosista valmistut tuotteet, jotka sisältävät autonomisiin tariffikiintiöihin kuuluvia tuotteita, olisi jätettävä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, sillä autonomisia tariffikiintiöitä sovelletaan ainoastaan liitteessä kuvattuihin tuotteisiin.
- (6) Neuvoston asetusta (EU) N:o 1388/2013<sup>3</sup> on muutettu monta kertaa. Lisäksi neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä lueteltuihin CN-koodeihin on tehtävä useita muutoksia sen vuoksi, että yhdistetyn nimikkeistön koodeja on päivitetty<sup>4</sup> harmonoidun järjestelmän nimikkeistön vuoden 2022 muutoksiin liittyvien kansainvälisten sitoumusten täyttämiseksi. Näin ollen kyseinen asetus olisi selkeyden ja avoimuuden vuoksi korvattava kokonaisuudessaan.
- (7) Jotta saavutettaisiin perustavoitteena oleva jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisen kaupan edistäminen, on suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tarpeen ja aiheellista vahvistaa säännöt, joiden mukaisesti unionissa olevien talouden toimijoiden kaupalliset edut tasapainotetaan keskenään ilman, että muutetaan Maailman kauppajärjestön (WTO) luetteloa. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.
- (8) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tämän asetuksen liitteessä lueteltujen tuotteiden tariffikiintiöitä olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2022. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava viipymättä 1 päivästä tammikuuta 2022,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

#### *1 artikla*

1. Avataan liitteessä luetelluille tuotteille unionin autonomiset tariffikiintiöt, joissa kannettavat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013<sup>5</sup> 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetut yhteisen tullitariffin tullit suspendoidaan mainitussa liitteessä vahvistettujen ajanjaksojen, tullien ja määrien mukaisesti.
2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta seoksiin, valmisteisiin eikä erilaisista ainesosista valmistettuihin tuotteisiin, jotka sisältävät liitteessä lueteltuja tuotteita.

---

<sup>3</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 1388/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 7/2010 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 319).

<sup>4</sup> Komission asetus (EU) 2021/1832, annettu 12 päivänä lokakuuta 2021, tariffi- ja tilastonimikkeistöä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 385, 29.10.2021, s. 1).

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista ([EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1](#)).

## *2 artikla*

Komissio hallinnoi 1 artiklassa tarkoitettuja tariffikiintiöitä asetuksen (EU) 2015/2447 49–54 artiklan mukaisesti.

## *3 artikla*

Esitettäessä vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskeva tulli-ilmoitus tuotteista, joille on vahvistettu lisäpaljousyksikkö liitteessä, tuontituotteiden tarkka paljous on merkittävä ilmoitukseen käyttäen liitteessä vahvistettua mittayksikköä.

## *4 artikla*

Kumotaan asetus (EU) N:o 1388/2013.

## *5 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2022.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

## SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

### 1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista

### 2. BUDJETTIKOHDAT

Luku ja momentti: Luku 1 2, momentti 1 2 0

Vuodeksi 2022 budjetoitu määrä: 17 912 606 159

### 2. RAHOITUSVAIKUTUKSET:

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella<sup>1</sup>)

Budjettikohta	Tulot <sup>2</sup>	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2022]
Momentti 1 2 0	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2022	-139,9

Tällä asetuksella korvataan voimassa oleva neuvoston asetukset (EU) N:o 1388/2013. Voimassa olevan asetuksen liitteessä on 123 tuotenimikettä, joiden osalta tulleja jää kantamatta arviolta yhteensä 186,5 miljoonaa euroa vuonna 2021. Luku perustuu vuoden 2021 alkupuoliskon toteutumaan kerrottuna kahdella. Tämä arvio on saatu verotuksen ja tulliliiton pääosaston Surveillance-tietokannasta kertomalla autonomisten tariffikiintiöiden alaisten tuotteiden tuonnin kokonaisarvo vuonna 2021 vastaavia nimikkeitä koskevilla yhteisen tullitariffin arvotulleilla. Kokonaisarvosta on jo jätetty pois sellaisista tuotteista kantamatta jääneet tullit, joita ei enää suspendoida tämän asetuksen voimaantulon ja asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisen jälkeen. Lisäksi edellä mainittua lukua koskevassa lopullisessa otettiin huomioon myös niiden tuotteiden kiintiömäärien muutokset, joille on jo aiemmin myönnetty kiintiö.

Tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan 186,5 miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut)  $\times 0,75 = 139,9$  miljoonaa euroa vuodessa.

### 3. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

<sup>1</sup> Jäljempänä 2 jaksossa esitettyihin laskelmiin perustuva alustava määrä.

<sup>2</sup> Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomääristä 25 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.

Jäsenvaltiot voivat lisäksi unionin asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti suorittaa käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.