



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. november 2021  
(OR. en)

14182/21

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2021/0365(NLE)**

---

---

UD 286

## **FORSLAG**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. november 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2021) 707 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 707 final.

Bilag: COM(2021) 707 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.11.2021  
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS FORORDNING**

**om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og  
industriprodukter**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Autonome EU-toldkontingenter for produkter er nødvendige, når produktionen i EU ikke i tilstrækkelig grad opfylder EU-industriens behov i en given kontingentperiode. Efter anmodning fra medlemsstaterne vurderer og beslutter Kommissionen i samarbejde med de berørte medlemsstaters eksperter, om det er nødvendigt at åbne autonome toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter.

Den 17. december 2013 vedtog Rådet for den Europæiske Union forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter for at sikre, at efterspørgslen i Unionen efter de pågældende produkter kan efterkommes på de bedst mulige betingelser. Denne forordning ajourføres halvårligt for at imødekomme den europæiske industris behov.

På baggrund af, at

- forordningen allerede er blevet ændret 15 gange og
- det er nødvendigt at foretage flere ændringer af de koder i den kombinerede nomenklatur, der er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1388/2013, da produktkoderne i den kombinerede nomenklatur er blevet ajourført ved Kommissionens forordning (EU) 2021/1832<sup>1</sup> for at opfylde internationale forpligtelser i forbindelse med ændringerne i nomenklaturen i det harmoniserede system fra 2022,

foreslås det af klarhedshensyn at ophæve Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 og erstatte den med det foreliggende forslag.

Der bør åbnes EU-toldkontingenter med nultold eller nedsatte satser for den fælles toldtarifs toldsatser for passende mængder af visse landbrugs- og industriprodukter, uden at dette forstyrrer markederne for sådanne produkter. Under drøftelser på møder i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål viste det sig, at medlemsstaterne var parate til at åbne kontingenter for de produkter, der er omfattet af forordningsforslaget, uden at dette forstyrrer markederne for sådanne produkter.

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling, miljø og eksterne forbindelser. Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet og frihandelsaftaler).

---

<sup>1</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1832 af 12. oktober 2021 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 385 af 29.10.2021, s. 1).

## 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

### • Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

### • Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

### • Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter<sup>2</sup>. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

### • Valg af retsakt

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i TEUF. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

## 3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

### • Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Ordningen for autonome toldkontingenter var en del af en evalueringsundersøgelse om autonome toldsuspensioner, der blev gennemført i 2013<sup>3</sup>.

Det skyldes, at de to foranstaltninger ligner hinanden, bortset fra at toldkontingenter begrænser importmængden. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om de besparelser, som denne forordning giver anledning til, kan findes i vedlagte finansieringsoversigts punkt 4.

### • Høringer af interesserede parter

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af repræsentanter fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, blev hørt. Alle anførte toldkontingenter afspejler, hvad der blev aftalt under gruppens drøftelser.

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål vurderede nøje hvert enkelt forslag om tilføjelser og ændringer for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og

---

<sup>2</sup> EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm).

konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Vurderingen blev foretaget gennem drøftelser internt i gruppen, og medlemsstaterne konsulterede derefter de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Der blev ikke konstateret potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de toldkontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013, som ophæves og erstattes af det foreliggende forslag. Der blev ikke foretaget en konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer af toldkontingenterne ikke forventes at få væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til suspensionen beløber sig til ca. 186,5 mio. EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 139,9 mio. EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag til de bruttonationalindkomstbaserede (BNI-baserede) egne indtægter.

Forslag til

## RÅDETS FORORDNING

### om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Produktionen i Unionen af visse landbrugs- og industriprodukter er ikke tilstrækkelig til at dække behovet i dens forarbejdningsindustrier. Unionens forsyning med disse produkter afhænger derfor af indførsler fra tredjelande. Unionens mest hastende behov for forsyninger med de pågældende produkter bør straks dækkes på de gunstigste betingelser. Der bør åbnes EU-toldkontingenter med præferencetoldsatser for passende mængder, der hverken må forstyrre markederne for sådanne produkter eller hæmme opbygningen eller udviklingen af produktionen i Unionen.
- (2) Det bør navnlig sikres, at alle importører i Unionen har lige og vedvarende adgang til nævnte kontingenter, og at de for disse kontingenter fastsatte satser ved enhver indførsel af de pågældende produkter kan anvendes uafbrudt i samtlige medlemsstater, indtil kontingenterne er opbrugt.
- (3) Ved Kommissionens forordning (EU) 2015/2447<sup>1</sup> er der fastsat en ordning for forvaltning af toldkontingenter, der sikrer lige og vedvarende adgang til kontingenterne og uafbrudt anvendelse af satserne og følger den kronologiske rækkefølge af datoerne for godkendelse af angivelser om overgang til fri omsætning. Kommissionen og medlemsstaterne bør derfor forvalte de ved denne forordning åbnede toldkontingenter efter nævnte ordning.
- (4) Kontingentmængderne udtrykkes for det meste i vægtenheder. For visse produkter, for hvilke der er åbnet et autonomt toldkontingent, er kontingentmængden udtrykt i en anden måleenhed. Hvis der for sådanne produkter ikke er anført en supplerende måleenhed i den kombinerede nomenklatur i bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87<sup>2</sup>, kan der herske usikkerhed om den anvendte måleenhed. Af hensyn til klarheden og med henblik på en bedre kontingentforvaltning bør det derfor fastsættes, at den nøjagtige mængde af importprodukterne, såfremt importøren ønsker adgang til det pågældende autonome toldkontingent, skal være anført i angivelsen om overgang

---

<sup>1</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen ([EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558](#)).

<sup>2</sup> Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1).

til fri omsætning, idet den måleenhed for toldkontingenter, der er anført for disse produkter i bilaget til nærværende forordning, anvendes.

- (5) Det er nødvendigt at præcisere, at blandinger, præparater eller produkter bestående af forskellige komponenter, som indeholder produkter, der er omfattet af autonome toldkontingenter, bør udelukkes fra denne forordnings anvendelsesområde, da kun de produkter, der er beskrevet i bilaget, er omfattet af de autonome toldkontingenter.
- (6) Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013<sup>3</sup> er blevet ændret mange gange. Da kodningen af den kombinerede nomenklatur er blevet ajourført<sup>4</sup> for at opfylde internationale forpligtelser i forbindelse med ændringerne i nomenklaturen i det harmoniserede system fra 2022 ("HS2022"), er der desuden behov for en lang række ændringer i KN-koderne i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013. Af hensyn til klarheden og gennemskeligheden bør forordningen derfor udskiftes fuldstændigt.
- (7) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det for at virkeliggøre det grundlæggende mål om at fremme samhandelen mellem medlemsstaterne og tredjelande nødvendigt og hensigtsmæssigt at fastsætte bestemmelser med henblik på at afveje Unionens økonomiske aktørers kommercielle interesser mod hinanden uden at ændre Unionens WTO-liste. Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med traktatens artikel 5, stk. 4.
- (8) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for toldkontingenter og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør toldkontingenterne for de produkter, der er nævnt i nærværende forordnings bilag finde anvendelse fra den 1. januar 2022. Denne forordning bør derfor træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og bør som hasteanliggende finde anvendelse fra den 1. januar 2022 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

1. For de i bilaget nævnte produkter åbnes der autonome EU-toldkontingenter, for hvilke den fælles toldtarifs toldsats, jf. artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013<sup>5</sup>, suspenderes for de perioder, til de toldsats og op til de mængder, der er anført i bilaget.
2. Stk. 1 finder ikke anvendelse på blandinger, præparater eller produkter, der består af forskellige komponenter, som indeholder de i bilaget anførte produkter.

---

<sup>3</sup> Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 af 17. december 2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 7/2010 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 319).

<sup>4</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1832 af 12. oktober 2021 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 385 af 29.10.2021, s. 1).

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen ([EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1](#)).

## *Artikel 2*

Kommissionen forvalter de i artikel 1 omhandlede toldkontingenter i overensstemmelse med artikel 49 til 54 i forordning (EU) 2015/2447.

## *Artikel 3*

Hvis en toldangivelse til overgang til fri omsætning indgives for produkter, for hvilke der er fastsat supplerende enheder i bilaget, anføres den nøjagtige mængde af importprodukterne i angivelsen, idet den måleenhed, der er anført i bilaget, anvendes.

## *Artikel 4*

Forordning (EU) nr. 1388/2013 ophæves.

## *Artikel 5*

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formanden*

## FINANSIERINGSOVERSIGT

### 1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

### 2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2022: 17 912 606 159

### 2. FINANSIELLE VIRKNINGER:

Forslaget har ingen finansielle virkninger

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal<sup>1</sup>)

Budgetpost	Indtægt <sup>2</sup>	12-måneders-periode fra dd.mm.åååå	[År 2022]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	01.01.2022	-139,9

Denne forordning afløser den gældende rådsforordning (EU) nr. 1388/2013. Bilaget til den eksisterende forordning indeholder 123 produktlinjer og resulterer i et anslået ikkeopkrævet toldbeløb på i alt 186,5 mio. EUR for 2021 baseret på de faktiske tal for de første seks måneder af 2021, ganget med 2. Beløbet er fremkommet på baggrund af "Surveillance"-data fra GD TAXUD vedrørende den samlede værdi af indførslen af produkter, der er omfattet af autonome toldkontingenter i 2021, ganget med den respektive værditold i den fælles toldtarif for de specifikke toldpositioner. I ovennævnte samlede beløb er ikke medtaget ikkeopkrævet told for produkter, som ikke længere er suspenderet, efter at nærværende forordning træder i kraft, og forordning (EU) nr. 1388/2013 er ophævet. Derudover blev ændringerne i kontingentmængderne for de produkter, for hvilke der allerede er fastsat kontingenter, også taget i betragtning ved den endelige beregning af ovennævnte tal.

Indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 186,5 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 139,9 mio. EUR om året.

### 3. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.

---

<sup>1</sup> Vejledende beløb baseret på beregningerne i afsnit 2 nedenfor.

<sup>2</sup> Hvad angår EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told), skal der være tale om nettobeløb, dvs. bruttobeløb med fradrag af opkrævningsomkostninger på 25 %.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i forordning (EU) nr. 952/2013.