



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 ноември 2021 г.
(OR. en)

14182/21

Междуинституционално досие:
2021/0365(NLE)

UD 286

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 ноември 2021 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета
на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2021) 707 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за откриване и
управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои
селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 707 final.

Приложение: COM(2021) 707 final



Брюксел, 19.11.2021 г.
COM(2021) 707 final

2021/0365 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои
селскостопански и промишлени продукти**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Автономните тарифни квоти на Съюза са необходими за някои продукти, чието производство в Съюза през даден квотен период е недостатъчно, за да удовлетвори потребностите на промишлеността на Съюза, използваща тези продукти. В отговор на искания от страна на държавите членки Комисията, заедно със съответните експерти от държавите членки, преценява и взема решение дали да открие автономни тарифни квоти за някои селскостопански и промишлени продукти.

На 17 декември 2013 г. Съветът на Европейския съюз прие Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, за да може търсенето на въпросните продукти в Съюза да бъде задоволено при най-благоприятни условия. Посоченият регламент се изменя два пъти годишно, за да се отговори на нуждите на промишлеността на ЕС.

Като се има предвид, че:

- регламентът вече е изменян 15 пъти,
- е необходимо да се направят няколко изменения в кодовете по Комбинираната номенклатура, изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013, тъй като продуктовете кодове от Комбинираната номенклатура бяха актуализирани с Регламент (ЕС) 2021/1832 на Комисията¹, за да бъдат изпълнени международните ангажименти, свързани с промените в номенклатурата на Хармонизираната система от 2022 г.,

за повече яснота се предлага Регламент (ЕС) № 1388/2013 да бъде отменен и да бъде заменен с настоящото предложение.

Следва да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с нулеви или намалени ставки на автономните мита по Общата митническа тарифа за съответните обеми на някои селскостопански и промишлени продукти, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти. Обсъжданията на заседанията на Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ) показаха, че държавите членки са готови да открият квоти за продуктите, обхванати от настоящото предложение за регламент, и че посочените квоти няма да причинят смущения на пазарите на тези продукти.

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието, околната среда и външните отношения. Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1832 на Комисията от 12 октомври 2021 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 385, 29.10.2021 г., стр. 1).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на subsidiarity не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, както е посочено в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти². С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

• Избор на инструмент

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Схемата на автономните тарифни квоти бе предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г. по отношение на суспендирането на автономните мита³.

Това се дължи на факта, че двете мерки са сходни, с тази разлика, че с тарифните квоти се ограничава обемът на вноса. Въз основа на оценката бе направено заключението, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономии, свързани с настоящия регламент, може да бъде намерена в точка 4 и в приложената законодателна финансова обосновка.

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Бе проведена консултация с Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), която се състои от представители на всички държави членки и на Турция. По време на обсъжданията в групата бяха постигнати съгласие или компромиси по всички посочени тарифни квоти.

ГИТВ внимателно оцени всички искания (нови или за изменения), за да се увери, че не се причиняват вреди на производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха оценката чрез обсъждания, а от своя страна държавите членки се консултираха със засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на тарифните квоти, изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 (който се отменя и се заменя с настоящото предложение). Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в тарифните квоти да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Съответстващите на тези суспендираня несъбрани мита възлизат на около 186,5 милиона евро годишно. Отрицателното въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 139,9 милиона евро годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи при традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Производството в Съюза на някои селскостопански и промишлени продукти е недостатъчно, за да удовлетвори специфичните изисквания на промишлените отрасли, които използват посочените продукти. Съответно доставките на тези продукти в Съюза зависят от вноса от трети държави. Неотложното търсене в Съюза на въпросните продукти следва да бъде задоволено незабавно при най-благоприятни условия. Поради това следва да бъдат открити тарифни квоти на Съюза при преференциални ставки на митата с размери, съответстващи на необходимите обеми, като се вземе предвид необходимостта да не се предизвикват смущения на пазарите на тези продукти или да се възпрепятства откриването или развиването на производството им в Съюза.
- (2) Необходимо е да се осигури еднакъв и непрекъснат достъп на всички вносителите в Съюза до тарифните квоти на Съюза, както и непрекъснатото прилагане на ставките, определени за тези квоти, за всеки внос на въпросните продукти във всички държави членки, до изчерпване на квотите.
- (3) В Регламент (ЕС) 2015/2447 на Комисията¹ се предвижда система за управление на тарифните квоти, която осигурява еднакъв и непрекъснат достъп до квотите и непрекъснато прилагане на ставките и следва хронологичния ред на датите на приемане на декларациите за допускане за свободно обращение. Поради това откритите с настоящия регламент квоти следва да бъдат управлявани от Комисията и държавите членки в съответствие с тази система.
- (4) Размерът на квотите се изразява основно в мерни единици за тегло. За някои продукти, за които е открита автономна тарифна квота, размерът на квотата е изразен в друга мерна единица. Когато за посочените продукти не е определена допълнителна мерна единица в Комбинираната номенклатура, съдържаща се в

¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558](#)).

приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87², може да има несигурност по отношение на използваната мерна единица. Поради това за по-голяма яснота и по-добро управление на квотите е необходимо да се предвиди, че за ползването на посочените автономни тарифни квоти в декларацията за допускане за свободно обращение трябва да се впише точното количество на внасяните продукти, изразено в мерната единица на размера на квотата, определена за тези продукти в приложението към настоящия регламент.

- (5) Необходимо е да се поясни, че всички смеси, препарати или продукти, които се състоят от различни компоненти, съдържащи продукти, по отношение на които се прилагат автономни тарифни квоти, следва да бъдат изключени от обхвата на настоящия регламент, тъй като автономните тарифни квоти се прилагат само по отношение на продуктите, описани в приложението.
- (6) Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета³ е изменян многократно. Освен това, тъй като кодовете по Комбинираната номенклатура бяха актуализирани⁴, за да бъдат изпълнени международните ангажименти, свързани с промените в номенклатурата на Хармонизираната система от 2022 г. („ХС 2022“), има голям брой промени, които трябва да бъдат отразени в кодовете по КН в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета. Поради това с оглед на постигането на яснота и прозрачност посоченият регламент следва да бъде изцяло заменен.
- (7) В съответствие с принципа на пропорционалност е необходимо и целесъобразно, с оглед постигане на основните цели за насърчаване на търговията между държавите членки и трети държави, да се установят правила, за да се намери баланс между търговските интереси на икономическите оператори в Съюза, без да се променя списъкът на Съюза към Световната търговска организация (СТО). С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.
- (8) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на тарифните квоти и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, тарифните квоти по отношение на продуктите, изброени в приложението към настоящия регламент, следва да се прилагат от 1 януари 2022 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и следва да се прилага по спешност от 1 януари 2022 г.,

² Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 7/2010 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 319).

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1832 на Комисията от 12 октомври 2021 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 385, 29.10.2021 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. За продуктите, изброени в приложението, се откриват автономни тарифни квоти на Съюза, в рамките на които митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁵, се суспендират за периодите и при ставките на митата, посочени в приложението, както и до определените там размери.
2. Параграф 1 не се прилага по отношение на смесите, препаратите или продуктите, които се състоят от различни компоненти, съдържащи изброените в приложението продукти.

Член 2

Тарифните квоти, упоменати в член 1, се управляват от Комисията в съответствие с членове 49—54 от Регламент (ЕС) 2015/2447.

Член 3

Когато се подава митническа декларация за допускане за свободно обращение за продуктите, за които в приложението са предвидени допълнителни мерни единици, точното количество на внасяните продукти се вписва в тази декларация, като се използва мерната единица, определена в приложението.

Член 4

Регламент (ЕС) № 1388/2013 се отменя.

Член 5

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁵ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1](#)).

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. **НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:**

Предложение за Регламент на Съвета за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. **БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ**

Глава и статия: Глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2022 г.: 17 912 606 159

2. **ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ:**

Предложението няма финансово отражение

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Въздействието е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая¹)

Бюджетен ред	Приходи ²	12-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: 2022]
Статия 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.1.2022 г.	-139,9

Настоящият регламент заменя съществуващия Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета. Приложението към съществуващия регламент включва 123 продуктови линии, несъбраните мита за които се оценяват на общата сума от 186,5 милиона евро за 2021 г. въз основа на действителните стойности за първите шест месеца на 2021 г., умножени по 2. Тази сума е изчислена въз основа на информация от базата данни Surveillance на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, която се отнася до общата стойност на вноса на продукти, обхванати от автономните тарифни квоти през 2021 г., умножена по съответната адвалорна ставка на митото от Общата митническа тарифа за конкретните тарифни линии. От общата горепосочена сума вече са изключени несъбраните мита за продуктите, които занапред няма да подлежат на суспендиране след влизането в сила на настоящия регламент и отмяната на Регламент (ЕС) № 1388/2013. Освен това при окончателното изчисляване на горепосочената стойност бяха взети предвид и измененията в размерите на квотите за продуктите, за които вече е въведена квота.

Очаква се отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС да възлезе на 186,5 милиона евро (брутна сума, включително разходите по събирането) x 0,75 = 139,9 милиона евро годишно.

¹ Ориентираща сума въз основа на изчисленията в раздел 2 по-долу.

² По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.

3. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки за специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.