

**Brusel 8. listopadu 2016  
(OR. en)**

**14182/16**

**ECOFIN 1017  
BUDGET 37  
SAN 379  
SOC 678**

### **VÝSLEDEK JEDNÁNÍ**

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

---

Předmět: Společná zpráva Výboru pro hospodářskou politiku a Komise o systémech zdravotní a dlouhodobé péče v EU  
– závěry Rady (8. listopadu 2016)

---

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o společné zprávě Výboru pro hospodářskou politiku a Komise o systémech zdravotní a dlouhodobé péče v EU, které přijala Rada pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) na 3495. zasedání konaném dne 8. listopadu 2016 v Bruselu.

**Závěry Rady**  
**o Společné zprávě Výboru pro hospodářskou politiku a Komise o systémech zdravotní**  
**a dlouhodobé péče v EU**

Rada (ECOFIN) přijala tyto závěry:

Jak je zdůrazněno v závěrech Rady ze dne 8. března 2016<sup>1</sup>, stala se fiskální udržitelnost systémů zdravotní a dlouhodobé péče v důsledku vysokého veřejného dluhu spolu s rozpočtovými tlaky vyplývajícími ze stárnutí obyvatel a jinými s věkem nesouvisejícími determinanty předmětem společných obav. Rada SE DOMNÍVÁ, že dosažení dvojího cíle v podobě zajištění fiskální udržitelnosti a přístupu ke kvalitním službám zdravotní péče pro všechny, zlepšení účinnosti a efektivnosti systémů zdravotní a dlouhodobé péče je proto obzvláště důležité.

Za těchto okolností Rada VÍTÁ společnou zprávu vypracovanou Výborem pro hospodářskou politiku (Pracovní skupinou pro stárnutí populace) a útvary Komise (DG ECFIN) a ZDŮRAZŇUJE, že:

- Podle čl. 168 odst. 7 SFEU je při činnosti Unie uznávána odpovědnost členských států za stanovení jejich zdravotní politiky a za organizování zdravotnictví a poskytování zdravotní péče. Odpovědnost členských států zahrnuje řízení zdravotnictví a zdravotní péče, jakož i rozdělování na ně vyčleněných zdrojů.
- Rada PŘIPOMÍNÁ své závěry<sup>2, 3, 4, 5</sup> a v souvislosti se zjištěními společné zprávy ZNOVU ZDŮRAZŇUJE nutnost poskytování všeobecné zdravotní péče a odpovídajících služeb dlouhodobé péče, aby byla uspokojena poptávka související se stárnoucím obyvatelstvem a rostoucími očekáváními pacientů v důsledku technologického vývoje v nadcházejících desetiletích při současném snižování úrovní vysokého veřejného dluhu.

---

<sup>1</sup> <http://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2016/03/08-ecofin-conclusions-fiscal-sustainability-report/>

<sup>2</sup> 7. prosince 2010: viz 3054. zasedání Rady pro HOSPODÁŘSKÉ a FINANČNÍ VĚCI, konané dne 7. prosince 2010 v Bruselu.

<sup>3</sup> 22. června 2006: závěry Rady o společných hodnotách a zásadách ve zdravotních systémech EU, Úř. věst. C 2006 146.

<sup>4</sup> 20. června 2014: závěry Rady o hospodářské krizi a zdravotní péči Úř. věst. C 2014 217.

<sup>5</sup> 7. března 2016: viz 3453. zasedání Rady pro ZAMĚSTNANOST, SOCIÁLNÍ POLITIKU, ZDRAVÍ A OCHRANU SPOTŘEBITELE, konané v Bruselu dne 7. března 2016.

- Zachování vysoké úrovně zdraví přispívá k lepší kvalitě života a dále k hospodářské prosperitě prostřednictvím vyšší účasti na trhu práce, delšího ekonomicky aktivního života a produktivity, což je v kontextu stárnoucí společnosti klíčové. Zdravotní a dlouhodobá péče pohlcuje významný a rostoucí podíl zdrojů a většina členských států EU se potýká s výraznými a silícími fiskálními tlaky na svůj zdravotní systém, nicméně bez ohledu na nedávné snahy existuje prostor ke zlepšení zdravotního stavu obyvatel, aniž by bylo nutné zvýšit zdravotní výdaje. Při závažných omezeních veřejných rozpočtů je nezbytné získat odpovídající reformou větší hodnotu za finanční prostředky za účelem zachování a udržení zdravotních systémů a zlepšení zdraví obyvatel.
- Systémy zdravotní a dlouhodobé péče se kromě fiskálních problémů potýkají v řadě případů i se společnými strukturálními problémy souvisejícími s neúčinnou distribucí a využitím zdrojů v celém spektru funkčních oblastí výdajů, jež je třeba řešit prostřednictvím směsi politik specifické pro každou zemi v rámci pravomocí jednotlivých členských států. Další problémy souvisí s nerovným přístupem ke zdravotní péči, častým překračováním rozpočtů, měnícími se prioritami politik, podvody nebo korupcí a nedostatkem informací o hodnotě finančních prostředků investovaných do systémů zdravotní a dlouhodobé péče.

*Ve světle této zprávy patří mezi klíčové politické výzvy v oblasti zdravotní a dlouhodobé péče, které musí členské státy řešit v příslušných oblastech při navrhování svých reformních opatření:*

- *Zlepšení správy systémů.* To vyžaduje 1) zlepšení spolupráce mezi orgány odpovědnými za fiskální, zdravotní nebo jiné relevantní politiky a zapojení široké škály nástrojů rozpočtového plánování na podporu účinnosti, transparentnosti a odpovědnosti; 2) stanovení strategií v oblasti informačních technologií a správy údajů na podporu monitorování, správy a posílení boje proti korupci, podvodům a zneužívání veřejných prostředků; 3) předběžné a následné posuzování reforem systematickým a formalizovaným způsobem založené na faktech; 4) jasné definování úlohy veřejných orgánů při poskytování služeb dlouhodobé péče s cílem integrovat lékařské a sociální služby prostřednictvím právního rámce a zlepšení administrativní účinnosti.

- *Prosazování udržitelnosti financování a výdajů.* Odpovídající a udržitelné financování je klíčem pro zajištění dobrého pokrytí a kvality péče a přístupu k ní. To vyžaduje: 1) posílení politik na podporu zdraví a předcházení nemocem s cílem maximalizovat potenciál systémů dosahovat lepších výsledků v oblasti zdravotní péče; 2) zajištění toho, aby balíčky zdravotních služeb financovaných z veřejného rozpočtu byly založeny na kritériích nákladové efektivity a aby sdílení nákladů podporovalo omezování veřejných výdajů při současném zajištění zdravotní péče pro všechny; 3) navržením mechanismů odměňování a pořizování tak, aby podporovaly účinnost; 4) zlepšení financování výdajů na dlouhodobou péči fiskálně udržitelným způsobem v časovém rámci zaměřeném na budoucnost a motivujícím prvky předfinancování při současném zaměření veřejných financí na potřeby příjemce; 5) posílení udržitelnosti nemocniční péče snahou o strukturální reformy tohoto odvětví, mimo jiné zlepšením opatření financování a snížením provozních nákladů.
- *Posílení strukturální účinnosti, konkurence a transparentnosti.* To vyžaduje 1) vyjmutí zdravotní péče z nemocničního odvětví intenzivně využívajícího zdroje a jeho přesunu k nákladově efektivním službám primární a ambulantní péče podporou integrované péče; 2) zlepšení posuzování výkonnosti systémů zdravotní péče; 3) zlepšení nákladově efektivního využívání, dostupnosti, přístupnosti a cenové dostupnosti léčivých přípravků prováděním politik, jako je podpora zadávání veřejných zakázek a úlohy generických a biologicky podobných léčivých přípravků, vhodných politik cenové kontroly a racionálního využívání léčivých přípravků<sup>6</sup>; 4) zajištění odpovídajícího počtu kvalifikovaných formálních pečovatelských pracovníků a podpora rodinných pečovatelských pracovníků při zajišťování neformální péče; 5) ve vhodných případech podpora služeb dlouhodobé péče doma místo v institucionálních zařízeních.

---

<sup>6</sup> 16. a 17. června 2016: viz 3473. zasedání Rady pro ZAMĚSTNANOST, SOCIÁLNÍ POLITIKU, ZDRAVÍ A OCHRANU SPOTŘEBITELE, konané v Bruselu ve dnech 16. a 17. června 2016.

Se zohledněním pravomocí členských států v organizaci a poskytování zdravotní péče v souladu s článkem 168 SFEU BERE Rada NA VĚDOMÍ doporučení společné zprávy a VYZÝVÁ Komisi, aby tato zjištění zohlednila do jejich analýzy a návrhu doporučení ve své koordinaci ekonomických politik v rámci evropského semestru a prozkoumala, jak by Unie mohla doplňovat vnitrostátní politiky s jasným zaměřením na fiskální udržitelnost. Rada VYZÝVÁ členské státy aby tato zjištění zohlednily v provádění svých vnitrostátních politik tam, kde je to vhodné a relevantní, v jednotlivých vnitrostátních kontextech. Rada VYZÝVÁ Výbor pro hospodářskou politiku, aby aktualizoval svou analýzu výzev v oblasti fiskální politiky v souvislosti se systémy zdravotní a dlouhodobé péče s náležitým zohledněním fiskálních rizik spojených s demografickými i nedemografickými faktory podněcujícími výdaje.

---