



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. marraskuuta 2018
(OR. en)

14181/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0236(COD)

ESPACE 63	MI 822
RECH 483	ENER 372
COMPET 763	EMPL 527
IND 337	CSC 321
EU-GNSS 26	CSCGNSS 10
TRANS 533	CSDP/PSDC 649
AVIATION 149	CADREFIN 343
MAR 166	CODEC 1971
TELECOM 397	

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 9898/18 + ADD 1-4

Asia: *Euroopan unionin neuvoston (kilpailukyky (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus)), 29. ja 30. marraskuuta 2018 pidettävän istunnon valmistelu*

Asetus unionin avaruusohjelman perustamisesta (ensimmäinen käsittely)
– *Keskustelu*

I JOHDANTO

Avaruusteknologiasta, -datasta ja -palveluista on tullut välttämättömiä Euroopan kansalaisten elämässä. Avaruusala tukee monia unionin politiikanaloja ja strategisia painopisteitä. Sillä voi olla ratkaiseva merkitys esimerkiksi ilmastonmuutoksen, kestävä kehityksen, rajavalvonnan, merialueiden valvonnan ja unionin kansalaisten turvallisuuden kaltaisiin haasteisiin tarttumisessa.

Uusien toimijoiden ilmaantuminen ja uuden teknologian kehitys mullistavat avarusteollisuuden perinteisiä malleja. On olennaisen tärkeää, että unioni kuuluu jatkossakin johtaviin kansainvälisiin toimijoihin, joilla on autonominen pääsy avaruuteen ja jotka ovat teknologisesti riippumattomia, ja että se edistää tieteellistä ja teknistä kehitystä ja tukee EU:n avaruusalan (erityisesti pk-yritysten, startup-yritysten ja innovatiivisten yritysten) kilpailukykyä ja innovointivalmiuksi

II EHDOTUS ASETUKSEKSI UNIONIN AVARUUSOHJELMAN PERUSTAMISESTA

Parhailtaan neuvoteltavana oleva komission ehdotus unionin avaruusohjelman perustamisesta on jatkoa komission tiedonannolle "Avaruusstrategia Euroopalle". Puheenjohtajavaltion viimeisin kompromissiehdotus esitetään asiakirjassa 13987/18 ADD 1, josta ilmenee tämänhetkinen tilanne. Neuvottelujen kuluessa kävi ilmi, että korkean tason poliittista panosta tarvitaan seuraavissa kolmessa keskeisessä kysymyksessä, jotka ovat olennaisia konkreettisen ja tehokkaan eurooppalaisen avaruuspolitiikan toteuttamiseksi: hallinnointi, autonominen pääsy avaruuteen sekä yrittäjyyden ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen.

a) Hallinnointi

Hyvä hallintotapa on yksi periaatteista, joilla varmistetaan avaruusohjelman ja Euroopan avaruusstrategian tehokas toteuttaminen. Komission, jäsenvaltioiden, Prahassa sijaitsevan EU:n avaruusohjelmaviraston ja Euroopan avaruusjärjestön (ESA) tehtävät ja näiden toimijoiden suhde toisiinsa sekä kaikkiin muihin asiaankuuluviin sidosryhmiin olisi yksilöitävä ja määriteltävä selkeästi. EU:n ja ESAn keskinäinen suhde on jatkossakin onnistumisen kulmakiviä, ja aikomus elvyttää niin kutsuttu avaruusneuvosto on vahva signaali näiden kahden toimijan välisen yhteistyön tehostumisesta. Komissio ehdottaa rahoitusta koskevan puitekumppanuussopimuksen tekemistä EU:n avaruusohjelmaviraston ja ESAn kanssa kattamaan kaikki rahoitussuhteet näiden kolmen toimijan välillä ja varmistamaan johdonmukaisuuden, mikä yksinkertaistaisi ja tehostaisi niiden keskinäistä suhdetta.

b) Avaruuteen pääsy

Euroopan avaruusstrategiassa on asetettu yhdeksi tavoitteeksi, että autonominen pääsy avaruuteen säilytetään. Unioni on eurooppalaisten kantorakettien ensimmäinen institutionaalinen asiakas ja siten keskeinen teollisuuspoliittinen toimija suhteessa suunniteltuihin liiketoimintamalleihin. EU aikoo seuraavien 10–15 vuoden aikana laukaista Galileo- ja Copernicus-ohjelmissaan yli 30 satelliittia erityisesti tulevien eurooppalaisten kantorakettien (joita ovat esimerkiksi Ariane 6 ja Vega C) luokassa. Laukaisupalvelut ovat jo nyt ratkaiseva osa Copernicus- ja Galileo-ohjelmien täytöntöönpanoa. Asianmukaisia toimenpiteitä, joilla lujitetaan autonomista pääsyä avaruuteen, on harkittava tarkkaan, ja niiden rajat on määriteltävä selkeästi.

Euroopan komissio mainitsee Euroopan avaruusstrategiassa sellaiset toimenpiteet kuin laukaisupalvelujen kokoaminen yhteen sekä tutkimuksen ja innovoinnin tukeminen. Komissio on valmis tutkimaan tapoja tukea eurooppalaista laukaisuinfrastruktuuria, jos tämä on tarpeen EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi tai tarpeisiin vastaamiseksi.

c) Yrittäjyyden ja uusien liiketoimintamahdollisuuksien tukeminen

Avaruustoiminta avautuu koko ajan enemmän yksityisille investoinneille satelliittiviestinnän, maanseurannan ja jopa kantorakettien aloilla. Avaruudesta on tullut osa maailmanlaajuisia arvoketjuja, joka houkuttelee entistä enemmän uusia yrityksiä ja yrittäjiä. Nämä edustavat niin sanottua "uutta avaruutta", jossa koetellaan avaruusalan perinteisiä rajoja. Avaruuteen pohjautuvan datan, tietojen ja palvelujen käyttö yhdistettynä muihin tietolähteisiin tarjoaa monia mahdollisuuksia uusien sovellusten ja palveluiden kehittämiseksi toimintaketjun loppupäässä. Tämä tarjoaa uusia tilaisuuksia kehittää innovatiivisia tuotteita, palveluja ja prosesseja, jotka voivat hyödyttää toimialaa kaikissa jäsenvaltioissa ja auttaa luomaan uusia valmiuksia ja lisäarvoa sekä avaruusalan sisällä että sen ulkopuolella. Kaikissa jäsenvaltioissa ja myös koko Euroopan tasolla tarvitaan tukitoimenpiteitä ja valmiuksien kehittämistä oikeanlaisen ekosysteemin sekä suotuisan sääntely- ja liiketoimintaympäristön luomiseksi.

III KYSYMYKSIÄ PERIAATEKESKUSTELUA VARTEN

Jäsenvaltioita pyydetään vaihtamaan näkemyksiä seuraavista kolmesta kysymyksestä, jotta ne voisivat antaa poliittisen panoksensa neuvottelujen jatkamiseen unionin avaruusohjelman perustamista koskevasta komission asetusehdotuksesta:

Kysymys nro 1: *Mitkä keskeiset hallinnon periaatteet auttaisivat saavuttamaan unionin avaruusohjelmalle asetetut tavoitteet?*

Kysymys nro 2: *Millaista poliittista sysäystä ja ohjeistusta tarvittaisiin varmistamaan EU:n autonominen pääsy avaruuteen ja teknologinen riippumattomuus? Entä "uuden avaruuden" tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämiseksi eurooppalaisen avaruusteollisuuden kilpailukyvyyn ylläpitämistä ja parantamista ajatellen?*

Kysymys nro 3: *Miten kannattaisi edistää avaruuden ekosysteemiä ja uutta liiketoimintamallia, jonka avulla avaruusteknologiaa hyödynnetään maan päällä ja EU:n kansalaisten palveluksessa? Miten markkinoilla yleistymistä voitaisiin edelleen parantaa kansallisella ja EU:n tasolla pk-yritysten ja startup-yritysten kehittämisen tukemiseksi ja EU:n teollisuuden maailmanlaajuisen kilpailukyvyyn parantamiseksi?*