



Svet
Evropske unije

Bruselj, 3. december 2019
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: PRIPOROČILO SVETA za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji

PRIPOROČILO SVETA

z dne ...

za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik¹ in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

¹ UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 121 Pogodbe države članice spodbujajo zdrave javne finance v srednjeročnem obdobju s koordinacijo gospodarskih politik in z večstranskim nadzorom, da se prepreči pojav čezmernega javnofinančnega primanjkljaja.
- (2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in za močno trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest.

- (3) Svet je junija 2017 in junija 2018 v skladu s členom 121(4) Pogodbe ugotovil, da je leta 2016 in 2017 v Romuniji prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od srednjeročnega proračunskega cilja oziroma prilagoditvene poti za njegovo doseg. Glede na ta ugotovljena znatna odklona je Svet 16. junija 2017¹ in 22. junija 2018² izdal priporočili, s katerima je Romuniji priporočil, naj sprejme ukrepe, potrebne za odpravo teh odklonov. Svet je nato ugotovil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na navedeni priporočili, in 5. decembra 2017³ oziroma 4. decembra 2018⁴ izdal revidirani priporočili. Po tem je Svet ugotovil, da Romunija tudi v odgovor na ti revidirani priporočili ni sprejela učinkovitih ukrepov.

¹ Priporočilo Sveta z dne 16. junija 2017 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji (UL C 216, 6.7.2017, str. 1).

² Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji (UL C 223, 27.6.2018, str. 3).

³ Priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji (UL C 439, 20.12.2017, str. 1).

⁴ Priporočilo Sveta z dne 4. decembra 2018 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji (UL C 460, 21.12.2018, str. 1).

- (4) Svet je 14. junija 2019 ugotovil, da je leta 2018 v Romuniji ponovno prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja. Na tej podlagi je Svet Romuniji izdal priporočilo¹, naj sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov² ne bo presegla 4,5 % BDP v letu 2019 in 5,1 % BDP v letu 2020, kar ustreza letni strukturalni prilagoditvi v višini 1 % bruto domačega proizvoda (BDP) v letu 2019 in 0,75 % BDP v letu 2020. Svet je Romuniji prav tako priporočil, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, ter da bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Romunija do 15. oktobra 2019 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odgovor na priporočilo z dne 14. junija 2019.
- (5) Svet je 9. julija 2019 izdal priporočilo³, v katerem je Romuniji priporočil, naj v letih 2019 in 2020 zagotovi skladnost s priporočilom Sveta z dne 14. junija 2019 za odpravo znatnega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja.

¹ Priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja v Romuniji (UL C 210, 21.6.2019, str. 1).

² Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za denarna nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

³ Priporočilo Sveta z dne 9. julija 2019 v zvezi z nacionalnim reformnim programom Romunije za leto 2019 in mnenje Sveta o konvergenčnem programu Romunije za leto 2019 (UL C 301, 5.9.2019, str. 135).

- (6) Komisija je 25. septembra 2019 v Romuniji opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom -11(2) Uredbe (ES) št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve sporočila romunskim organom, da podajo pripombe, je 20. novembra 2019 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile javno objavljene.
- (7) Romunski organi so 15. oktobra 2019 predložili poročilo o učinkovitih ukrepih v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019. Glede na informacije, ki so jih v svojem poročilu predložili romunski organi, in celovito oceno, ki temelji na jesenski napovedi Komisije iz leta 2019, je Svet 5. decembra 2019 sklenil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019.
- (8) Glede na to, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov, in kumulativen velik odklon od priporočene prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja je primerno, da se v skladu s členom 121(4) Pogodbe na Romunijo naslovi revidirano priporočilo o ustreznih ukrepih, ki jih je treba sprejeti.
- (9) Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2019 naj bi se strukturni saldo Romunije v letu 2019 poslabšal za 0,8 % BDP, v letu 2020 pa še za dodatnih 0,8 % BDP. Zato se ocenjuje, da bo strukturni primanjkljaj za 2,5 % BDP oziroma 3,4 % BDP oddaljen od srednjeročnega proračunskega cilja strukturnega primanjkljaja, ki za leti 2019 in 2020 znaša 1,0 % BDP.

- (10) Za odpravo kumulativnega odklona in za vrnitev Romunije na ustrezno prilagoditveno pot po preteklih odstopanjih bi moral priporočeno letno strukturno prilagoditev v višini 0,75 % BDP za leto 2020, ki jo je Svet priporočil 14. junija 2019, dopolnjevati dodaten napor. Glede na obseg kumulativnega odklona od priporočene prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega cilja se zdi primeren dodaten napor v višini 0,25 % BDP. Ta dodaten napor bo pospešil prilagoditev za doseg srednjeročnega proračunskega cilja, ne da bi pri tem ogrozil gospodarsko rast.
- (11) V jesenski napovedi Komisije iz leta 2019 je predvideno, da bo primanjkljaj sektorja država v letu 2019 znašal 3,6 %, v letu 2020 pa 4,4 %, kar presega referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Zahtevana strukturna prilagoditev se zdi primerna tudi zato, da se zagotovi, da bo Romunija v letu 2020 izpolnjevala referenčno merilo 3 % BDP iz Pogodbe.
- (12) Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2019 je zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 1,0 % BDP v letu 2020 skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki ne presega 4,4 %.
- (13) V jesenski napovedi Komisije iz leta 2019 je v letu 2020 predvideno poslabšanje romunskega strukturnega salda za 0,8 % BDP. Da bi dosegli strukturno izboljšanje za 1,0 % BDP, je treba torej sprejeti ukrepe, ki bi skupno dosegali 1,8 % BDP v strukturnem smislu v primerjavi s sedanjim izhodiščem iz jesenske napovedi Komisije iz leta 2019.

- (14) Dejstvo, da Romunija ni ukrepala po prejšnjih priporočilih za odpravo ugotovljenega znatnega odklona, in tveganje, da bo referenčno merilo iz Pogodbe preseženo, zahtevata takojšnje ukrepanje za ponovno vrnitev proračunske politike Romunije na preudarno pot.
- (15) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Romunija sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe ter pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov.
- (16) Zahteve iz tega priporočila nadomeščajo ustrezne elemente iz priporočila Sveta z dne 14. junija 2019.
- (17) Romunija bi morala Svetu poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odgovor na to priporočilo, do 15. aprila 2020, po možnosti v okviru konvergenčnega programa, predloženega na podlagi člena 7 Uredbe (ES) št. 1466/97.
- (18) Primerno je, da se to priporočilo objavi –

PRIPOROČA, DA ROMUNIJA:

- (1) sprejme ukrepe, potrebne za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2020 ne bo presegla 4,4 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP, s čimer bo Romunija na ustrezni prilagoditveni poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja;
- (2) uporabi morebitne nepričakovane prihodke za zmanjšanje primanjkljaja; poskrbi, da ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotovijo trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti;
- (3) Svetu do 15. aprila 2020 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila; zagotovi, da poročilo vsebuje dovolj natančno opredeljene in verodostojno napovedane ukrepe, vključno s proračunskimi posledicami vsakega izmed njih, za skladnost z zahtevano prilagoditveno potjo ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za leto 2020.

To priporočilo je naslovljeno na Romunijo.

V ...,

Za Svet

Predsednik
