

Bruxelles, 3 decembrie 2019
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: RECOMANDARE A CONSILIULUI în scopul corectării abaterii
semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii
obiectivului bugetar pe termen mediu în România

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din ...

**în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare
în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121
alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea
supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special
articolul 10 alineatul (2) al doilea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 121 din tratat, statele membre promovează soliditatea pe termen mediu a finanțelor publice prin coordonarea politicilor economice și prin supraveghere multilaterală, pentru a evita apariția unor deficite publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere susținută și durabilă, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.

- (3) În iunie 2017 și în iunie 2018, Consiliul a constatat, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din tratat, că în 2016 și, respectiv, în 2017, a existat o abatere semnificativă constatată de la obiectivul bugetar pe termen mediu al României sau de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii acestuia. Având în vedere respectivele abateri semnificative stabilite, Consiliul a emis recomandările din 16 iunie 2017¹ și din 22 iunie 2018², invitând România să ia măsurile de politică necesare pentru a remedia respectivele abateri. Ulterior, Consiliul a constatat că România nu a luat măsuri eficiente în urma recomandărilor respective și a emis recomandări revizuite la 5 decembrie 2017³ și, respectiv, la 4 decembrie 2018⁴. Ulterior, Consiliul a constatat că România nu a luat măsuri eficiente nici în urma acestor recomandări.

¹ Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017 în vederea corectării abaterii vizibile constatate de la traiectoria de ajustare către atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu în România (JO C 216, 6.7.2017, p. 1).

² Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România (JO C 223, 27.6.2018, p. 3).

³ Recomandarea Consiliului din 5 decembrie 2017 cu scopul de a corecta abaterea semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România (JO C 439, 20.12.2017, p. 1).

⁴ Recomandarea Consiliului din 4 decembrie 2018 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România (JO C 460, 21.12.2018, p. 1).

- (4) La 14 iunie 2019, Consiliul a constatat că, în 2018, în România a avut din nou loc o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu. Pe această bază, Consiliul a emis o recomandare¹ ca România să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete² nu depășește 4,5 % în 2019 și 5,1 % în 2020, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1 % din produsul intern brut (PIB) în 2019 și de 0,75 % din PIB în 2020. Consiliul a recomandat totodată ca România să utilizeze toate veniturile excepționale pentru a reduce deficitul, iar măsurile de consolidare bugetară să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 octombrie 2019 ca termen până la care România să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării din 14 iunie 2019.
- (5) La 9 iulie 2019, Consiliul a emis o recomandare³, invitând România să asigure în 2019 și în 2020 respectarea Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019 cu scopul de a corecta abaterea semnificativă de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu.

¹ Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România (JO C 210, 21.6.2019, p. 1).

² Cheltuielile publice primare nete reprezintă cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată uniform de-a lungul unei perioade de patru ani. Se iau în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile de venituri impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional, atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.

³ Recomandarea Consiliului din 9 iulie 2019 privind Programul național de reformă al României pentru 2019 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2019 (JO C 301, 5.9.2019, p. 135).

- (6) La 25 septembrie 2019, Comisia a întreprins o misiune de supraveghere consolidată în România, în scopul monitorizării la fața locului în temeiul articolului 111 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților române pentru formularea de observații, Comisia a prezentat constatările sale Consiliului la 20 noiembrie 2019. Constatările respective au fost făcute publice.
- (7) La 15 octombrie 2019, autoritățile române au prezentat un raport privind măsurile eficace luate în urma Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019. Având în vedere informațiile furnizate de autoritățile române în raport și evaluarea globală bazată pe previziunile Comisiei din toamna anului 2019, la 5 decembrie 2019, Consiliul a concluzionat că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019.
- (8) Având în vedere absența unor măsuri eficace din partea României și abaterea cumulată considerabilă de la traiectoria de ajustare recomandată în vederea atingerii obiectivului său bugetar pe termen mediu, este oportun să se adreseze României o recomandare revizuită privind măsurile adecvate care trebuie luate în temeiul articolului 121 alineatul (4) din tratat.
- (9) Pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, soldul structural al României urmează să se deterioreze cu 0,8 % din PIB în 2019 și cu încă 0,8 % din PIB în 2020. Ca urmare, în 2019 și în 2020 se estimează că deficitul structural se abate cu 2,5 % din PIB și, respectiv, cu 3,4 % din PIB de la obiectivul bugetar pe termen mediu privind un deficit structural de 1,0 % din PIB.

- (10) Pentru a corecta abaterile cumulate și a reaseza România pe o traiectorie de ajustare adecvată în urma derapajelor din trecut, efortul structural de 0,75 % din PIB pentru 2020, recomandat de Consiliu la 14 iunie 2019, trebuie să fie completat de un efort suplimentar. Un efort suplimentar de 0,25 % din PIB pare adecvat, având în vedere amploarea abaterilor cumulate constatate de la traiectoria de ajustare recomandată în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu. Acest efort suplimentar va accelera ritmul ajustării în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu fără a pune în pericol creșterea economică.
- (11) Previziunile Comisiei din toamna anului 2019 estimează un deficit public de 3,6 % în 2019 și de 4,4 % în 2020, cifre care depășesc valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Ajustarea structurală necesară pare a fi adecvată și pentru a asigura faptul că, în 2020, România respectă valoarea de referință din tratat, de 3 % din PIB.
- (12) Pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, îmbunătățirea necesară a soldului structural cu 1,0 % din PIB în 2020 este în concordanță cu o rată de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de maximum 4,4 %.
- (13) Previziunile Comisiei din toamna anului 2019 indică o deteriorare a soldului structural al României cu 0,8 % din PIB în 2020. Prin urmare, o îmbunătățire structurală de 1,0 % din PIB impune adoptarea unor măsuri cu un randament total de 1,8 % din PIB în termeni structurali, față de scenariul de referință actual al previziunilor Comisiei din toamna anului 2019.

- (14) Faptul că nu s-a dat curs recomandărilor anterioare de corectare a abaterii semnificative constatate și existența unui risc de depășire a valorii de referință din tratat impun luarea unor măsuri urgente pentru ca politica fiscală a României să fie repusă pe o traiectorie prudentă.
- (15) Pentru atingerea ȋintelor bugetare recomandate, este esențial ca România să adopte și să pună în aplicare cu strictețe măsurile necesare și să monitorizeze îndeaproape evoluția cheltuielilor curente.
- (16) Cerințele formulate în prezenta recomandare înlocuiesc elementele corespunzătoare stabilite în Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019.
- (17) România ar trebui să prezinte Consiliului un raport privind măsurile luate ca răspuns la prezenta recomandare până la 15 aprilie 2020, eventual ca parte a Programului său de convergență depus în temeiul articolului 7 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.
- (18) Este oportun ca prezenta recomandare să fie făcută publică,

RECOMANDĂ CA ROMÂNIA:

1. să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 4,4 % în 2020, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din PIB, punând astfel România pe o traiectorie de ajustare adecvată în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu;
2. să utilizeze orice eventuale venituri excepționale pentru reducerea deficitului; să se asigure că măsurile de consolidare bugetară garantează o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general, într-o manieră favorabilă creșterii;
3. să prezinte Consiliului, până la 15 aprilie 2020, un raport referitor la măsurile pe care le-a luat în urma prezentei recomandări; să se asigure că raportul include măsuri suficient de detaliate și anunțate în mod credibil, inclusiv impactul bugetar al fiecăreia dintre acestea, în vederea respectării traiectoriei de ajustare necesare, precum și previziuni bugetare detaliate și actualizate pentru 2020.

Prezenta recomandare se adresează României.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
