

Bruksela, 3 grudnia 2019 r.
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy:	ZALECENIE RADY mające na celu skorygowanie znacznego odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii
----------	--

ZALECENIE RADY

z dnia ...

**mające na celu skorygowanie znacznego odnotowanego odchylenia
od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego
w Rumunii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie
wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych¹,
w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 121 Traktatu państwa członkowskie mają wspierać zdrowe finanse publiczne w perspektywie średniookresowej poprzez koordynację polityk gospodarczych oraz nadzór wielostronny w celu zapobieżenia powstaniu nadmiernego deficytu budżetowego.
- (2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia dobrego stanu finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy.

- (3) W czerwcu 2017 r. i w czerwcu 2018 r. Rada stwierdziła, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu, że odpowiednio w roku 2016 i 2017 odnotowano znaczne odchylenie od średniookresowego celu budżetowego Rumunii lub od ścieżki dostosowania prowadzącej do tego celu. W związku z tymi stwierdzonymi znacznymi odchyleniami Rada wydała zalecenia w dniu 16 czerwca 2017 r.¹ i 22 czerwca 2018 r.², aby Rumunia wprowadziła niezbędne środki do skorygowania tych odchyleń. Rada stwierdziła następnie, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na te zalecenia, i wydała zmienione zalecenia odpowiednio w dniu 5 grudnia 2017 r.³ i 4 grudnia 2018 r.⁴ Rada ustaliła następnie, że również w odpowiedzi na te zmienione zalecenia Rumunia nie podjęła skutecznych działań.

¹ Zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. mające na celu skorygowanie odnotowanego znaczącego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 216 z 6.7.2017, s. 1).

² Zalecenie Rady z dnia 22 czerwca 2018 r. mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 223 z 27.6.2018, s. 3).

³ Zalecenie Rady z dnia 5 grudnia 2017 r. mające na celu skorygowanie odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 439 z 20.12.2017, s. 1).

⁴ Zalecenie Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. mające na celu skorygowanie odnotowanego znacznego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 460 z 21.12.2018, s. 1).

- (4) W dniu 14 czerwca 2019 r. Rada odnotowała, że w 2018 r. Rumunia ponownie odnotowała znaczne odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego. Na tej podstawie Rada wydała zalecenie¹ i zaleciła Rumunii przyjęcie koniecznych środków mających zapewnić, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto² nie przekroczyła 4,5 % w 2019 r. i 5,1 % w 2020 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1 % produktu krajowego brutto (PKB) w 2019 r. i 0,75 % PKB w 2020 r. Rada zaleciła ponadto Rumunii, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyła na zmniejszenie deficytu oraz że środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę ogólnego salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Rumunii termin 15 października 2019 r. na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na to zalecenie z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (5) W dniu 9 lipca 2019 r. Rada wydała zalecenie zalecające Rumunii, aby w 2019 r. i 2020 r. zastosowała się do zalecenia Rady z dnia 14 czerwca 2019 r. w celu skorygowania znacznego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego³.

¹ Zalecenie Rady z dnia 14 czerwca 2019 r. mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odstępstwa od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 210 z 21.6.2019, s. 1).

² Publiczne wydatki pierwotne netto to wydatki publiczne ogółem z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na świadczenia dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

³ Zalecenie Rady z dnia 9 lipca 2019 r. w sprawie krajowego programu reform Rumunii na 2018 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Rumunię programu konwergencji na 2019 r. (Dz.U. C 301 z 5.9.2019, s. 135).

- (6) W dniu 25 września 2019 r. Komisja przeprowadziła w Rumunii misję wzmocnionego nadzoru w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. -11 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom rumuńskim z prośbą o ustosunkowanie się do nich Komisja przedstawiła w dniu 20 listopada 2019 r. swoje ustalenia Radzie. Ustalenia te zostały podane do wiadomości publicznej.
- (7) W dniu 15 października 2019 r. władze rumuńskie przedłożyły sprawozdanie na temat skutecznych działań podjętych w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 14 czerwca 2019 r. Biorąc pod uwagę informacje przekazane przez władze Rumunii w sprawozdaniu oraz ogólną ocenę opartą na prognozie Komisji z jesieni 2019 r., w dniu 5 grudnia 2019 r. Rada doszła do wniosku, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (8) W związku z brakiem skutecznych działań ze strony Rumunii oraz skumulowanym dużym odchyleniem od zalecanej ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego należy skierować do Rumunii zmienione zalecenie w sprawie właściwych środków, jakie należy zastosować na mocy z art. 121 ust. 4 Traktatu.
- (9) W prognozie Komisji z jesieni 2019 r. przewiduje się pogorszenie salda strukturalnego Rumunii o 0,8 % PKB w 2019 r. i o dalsze 0,8 % PKB w 2020 r. Szacuje się w związku z tym, że deficyt strukturalny wyniesie 2,5 % PKB w 2019 r. i 3,4 % PKB w 2020 r., tzn. że będzie oddalony od średniookresowego celu budżetowego, jakim jest deficyt strukturalny wynoszący 1,0 % PKB odpowiednio w 2019 r i 2020r.

- (10) W celu skorygowania skumulowanych odchyleń oraz przywrócenia Rumunii na właściwą ścieżkę dostosowania, od której odeszła, roczną korektę strukturalną wynoszącą 0,75 % PKB na 2020 r. zaleconą przez Radę w dniu 14 czerwca 2019 r. należy uzupełnić o dodatkowy wysiłek. Z uwagi na wielkość skumulowanych odchyleń od zalecanej ścieżki dostosowania prowadzącej do osiągnięcia średniookresowego celu dodatkowy wysiłek wielkości 0,25 % PKB wydaje się odpowiedni. Ten dodatkowy wysiłek przyspieszy on powrót do dostosowania do średniookresowego celu budżetowego, nie zagrażając przy tym wzrostowi gospodarczemu.
- (11) W prognozie Komisji z jesieni 2019 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 3,6 % w 2019 r. i 4,4 % w 2020 r., czyli powyżej określonej w Traktacie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB. Wydaje się, że wymagana korekta strukturalna jest również właściwa, aby zapewnić w 2020 r. przestrzeganie przez Rumunię określonej w Traktacie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB.
- (12) Według prognozy Komisji z jesieni 2019 r. wymagana poprawa salda strukturalnego o 1,0 % PKB w 2020 r. jest spójna z wymogiem utrzymania stopy wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto na poziomie nieprzekraczającym 4,4 %.
- (13) W prognozie Komisji z jesieni 2019 r. przewiduje się pogorszenie salda strukturalnego Rumunii o 0,8 % PKB w 2020 r. W związku z tym poprawa strukturalna o 1,0 % PKB oznacza potrzebę przyjęcia środków przynoszących ogółem 1,8 % PKB w ujęciu strukturalnym w porównaniu z obecnym scenariuszem podstawowym przedstawionym w prognozie Komisji z jesieni 2019 r.

- (14) W świetle niepodjęcia działań w odpowiedzi na wcześniejsze zalecenia dotyczące skorygowania odnotowanego znacznego odchylenia oraz ryzyka przekroczenia wartości referencyjnej określonej w Traktacie wymagane jest pilne podjęcie kroków w celu przywrócenia ostrożnego kursu polityki budżetowej w Rumunii.
- (15) W celu osiągnięcia zalecanych celów budżetowych istotne jest, aby Rumunia przyjęła i rygorystycznie wdrażała niezbędne środki oraz ściśle monitorowała wydatki bieżące.
- (16) Wymogi sformułowane w niniejszym zaleceniu zastępują odpowiednie elementy określone w zaleceniu Rady z dnia 14 czerwca 2019 r.
- (17) Do dnia 15 kwietnia 2020 r. Rumunia powinna przekazać Radzie sprawozdanie o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie, o ile to możliwe w ramach swojego programu konwergencji przedkładanego na mocy z art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1466/97.
- (18) Niniejsze zalecenie powinno zostać podane do wiadomości publicznej,

NINIEJSZYM ZALECA RUMUNII:

- 1) zastosowanie środków niezbędnych do zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 4,4 % w 2020 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1,0 % PKB, a tym samym sprowadziłoby Rumunię na właściwą ścieżkę dostosowawczą prowadzącą do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego;
- 2) przeznaczenie wszelkich nieoczekiwanych zysków na redukcję deficytu; zapewnienie by środki konsolidacji budżetowej zapewniły trwałą poprawę salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi;
- 3) w terminie do dnia 15 kwietnia 2020 r. przekazanie Radzie sprawozdania o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie; zapewnienie by sprawozdanie to zawierało odpowiednio szczegółowe i ogłoszone w wiarygodny sposób środki, w tym wpływ na budżet każdego z tych środków, w celu zapewnienia zgodności z wymaganą ścieżką dostosowania, a także zaktualizowane i szczegółowe prognozy budżetowe na 2020 r.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Rumunii.

Sporządzono w ...

*W imieniu Rady
Przewodniczący*
