



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 3. prosinca 2019.
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PREPORUKA VIJEĆA u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj

PREPORUKA VIJEĆA

od ...

**u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja
od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97¹ od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika, a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

budući da:

- (1) U skladu s člankom 121. Ugovora države članice trebaju promicati zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održiv rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.

- (3) Vijeće je u lipnju 2017. i u lipnju 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Rumunjskoj u 2016. odnosno 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja ili od kretanja prilagodbe prema ostvarenju tog cilja. S obzirom na ta utvrđena značajna odstupanja Vijeće je 16. lipnja 2017.¹ i 22. lipnja 2018.² izdalo preporuke kojima je Rumunjskoj preporučilo da poduzme potrebne mjere za rješavanje tih odstupanja. Vijeće je zatim utvrdilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na te preporuke te je izdalo revidirane preporuke 5. prosinca 2017.³ odnosno 4. prosinca 2018.⁴ Vijeće je zatim utvrdilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor ni na te revidirane preporuke.

¹ Preporuka Vijeća od 16. lipnja 2017. s ciljem ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u Rumunjskoj (SL C 216, 6.7.2017., str. 1.).

² Preporuka Vijeća od 22. lipnja 2018. s ciljem ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj (SL C 223, 27.6.2018., str. 3.).

³ Preporuka Vijeća od 5. prosinca 2017. s ciljem ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u Rumunjskoj (SL C 439, 20.12.2017., str. 1.).

⁴ Preporuka Vijeća od 4. prosinca 2018. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj (SL C 460, 21.12.2018., str. 1.).

- (4) Vijeće je 14. lipnja 2019. utvrdilo da je 2018. u Rumunjskoj ponovno zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja. Na toj osnovi Vijeće je izdalo preporuku¹ da Rumunjska poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda² ne premaši 4,5 % u 2019. i 5,1 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020. Vijeće je također Rumunjskoj preporučilo da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita i da bi mjerama konsolidacije proračuna trebalo osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. listopada 2019. kao rok u kojem Rumunjska mora podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku od 14. lipnja 2019.
- (5) Vijeće je 9. srpnja 2019. izdalo Preporuku³ u kojoj je Rumunjskoj preporučilo da u 2019. i 2020. osigura usklađenost s Preporukom Vijeća od 14. lipnja 2019. u cilju ispravljanja značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja.

¹ Preporuka Vijeća od 14. lipnja 2019. s ciljem ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj (SL C 210, 21.6.2019., str. 1.).

² Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti poravnani s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom. Poništavaju se jednokratne mjere i na prihodovnoj i na rashodovnoj strani.

³ Preporuka Vijeća od 9. srpnja 2019. o Nacionalnom programu reformi Rumunjske za 2019. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Rumunjske za 2019. (SL C 301, 5.9.2019., str. 135.).

- (6) Komisija je 25. rujna 2019. u Rumunjskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora u skladu s člankom -11. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je rumunjskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 20. studenoga 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi objavljeni.
- (7) Rumunjska tijela 15. listopada 2019. podnijela su izvješće o učinkovitom djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019. S obzirom na informacije koje su rumunjska tijela dostavila u svojem izvješću te ukupnu ocjenu na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019., Vijeće je 5. prosinca 2019. zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (8) S obzirom na izostanak učinkovitog djelovanja Rumunjske i njezino kumulirano veliko odstupanje od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, primjereno je Rumunjskoj uputiti revidiranu preporuku na temelju članka 121. stavka 4. Ugovora o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti.
- (9) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. predviđa se pogoršanje strukturnog salda Rumunjske za 0,8 % BDP-a u 2019. i za daljnjih 0,8 % BDP-a u 2020. Kao rezultat toga, procjenjuje se da će strukturni deficit odstupati za 2,5 % BDP-a i za 3,4 % BDP-a od njezina srednjoročnog proračunskog cilja strukturnog deficita koji iznosi 1,0 % BDP-a u 2019. odnosno u 2020.

- (10) Kako bi se ispravila kumulirana odstupanja i kako bi Rumunjska ponovno ostvarila primjereno kretanje prilagodbe nakon prethodnih odstupanja, preporučenu godišnju strukturnu prilagodbu od 0,75 % BDP-a za 2020., koju je Vijeće preporučilo 14. lipnja 2019., trebalo bi dopuniti dodatnim naporom. S obzirom na razmjer kumuliranih odstupanja od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja čini se primjerenim dodatan napor od 0,25 % BDP-a. Tim dodatnim naporom ubrzat će se prilagodba prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, a pritom se neće dovesti u pitanje gospodarski rast.
- (11) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. predviđa se deficit opće države od 3,6 % u 2019. i 4,4 % u 2020., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena i kako bi se osiguralo da Rumunjska u 2020. poštuje referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom.
- (12) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. poboljšanje strukturnog salda za 1,0 % BDP-a u 2020. koje se zahtijeva odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 4,4 %.
- (13) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. predviđa se pogoršanje strukturnog salda Rumunjske za 0,8 % BDP-a u 2020. Stoga strukturno poboljšanje od 1,0 % BDP-a znači da je potrebno donijeti mjere s ukupnim strukturnim učinkom od 1,8 % BDP-a, u usporedbi s aktualnim osnovnim scenarijem iz Komisijine jesenske prognoze 2019.

- (14) Budući da Rumunjska nije djelovala na temelju prethodnih preporuka za ispravljanje uočenog značajnog odstupanja i da postoji rizik od premašivanja referentne vrijednosti utvrđene Ugovorom, potrebno je hitno djelovati kako bi se u Rumunjskoj ponovno počela provoditi razborita fiskalna politika.
- (15) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva, ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda.
- (16) Zahtjevi navedeni u ovoj Preporuci zamjenjuju odgovarajuće elemente iz Preporuke Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (17) Rumunjska bi trebala Vijeću do 15. travnja 2020. podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na na ovu Preporuku, po mogućnosti u okviru svojeg Programa konvergencije koji se dostavlja na temelju članka 7. Uredbe (EZ) br. 1466/97.
- (18) Primjereno je objaviti ovu Preporuku,

PREPORUČUJE DA RUMUNJSKA:

1. poduzme mjere koje su potrebne kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2020. ne bude veća od 4,4 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a, čime Rumunjska ostvaruje primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;
2. iskoristi sve neočekivane prihode za smanjenje deficita; osigura da se mjerama konsolidacije proračuna osigura trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;
3. Vijeću do 15. travnja 2020. podnese izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku; osigura da izvješće sadržava dovoljno određene i vjerodostojno najavljene mjere, uključujući učinak svake od njih na proračun, u cilju ostvarenja kretanja prilagodbe koje se zahtijeva, kao i ažurirane te detaljne proračunske projekcije za 2020.

Ova je Preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće
Predsjednik
