



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. joulukuuta 2019
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON SUOSITUS julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa
-------	---

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä
sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97¹ ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

¹ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perussopimuksen 121 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on edistettävä tervettä julkista taloutta keskipitkällä aikavälillä sovittamalla talouspolitiikkansa yhteen ja harjoittamalla monenvälistä valvontaa välttääkseen liialliset julkisen talouden alijäämät.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden ja työpaikkojen luomista edistävän vahvan ja kestävä kasvun edellytyksiä.

- (3) Neuvosto totesi perussopimuksen 121 artiklan 4 kohdan mukaisesti kesäkuussa 2017 ja kesäkuussa 2018, että Romanian oli havaittu vuosina 2016 ja 2017 poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta tai siihen tähtäävältä sopeutusuralta. Kyseisten havaittujen merkittävien poikkeamien johdosta neuvosto antoi 16 päivänä kesäkuuta 2017¹ ja 22 päivänä kesäkuuta 2018² suositukset, joissa suositettiin, että Romania toteuttaa tarvittavat toimenpiteet kyseisiin poikkeamiin puuttumiseksi. Neuvosto totesi sittemmin, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia kyseisten suositusten johdosta, ja antoi 5 päivänä joulukuuta 2017³ ja 4 päivänä joulukuuta 2018⁴ tarkistetut suositukset. Sittemmin neuvosto totesi, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia myöskään kyseisten tarkistettujen suositusten johdosta.

¹ Neuvoston suositus, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2017, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamiseksi Romaniassa (EUVL C 216, 6.7.2017, s. 1).

² Neuvoston suositus, annettu 22 päivänä kesäkuuta 2018, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 223, 27.6.2018, s. 3).

³ Neuvoston suositus, annettu 5 päivänä joulukuuta 2017, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 439, 20.12.2017, s. 1).

⁴ Neuvoston suositus, annettu 4 päivänä joulukuuta 2018, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 460, 21.12.2018, s. 1).

- (4) Neuvosto totesi 14 päivänä kesäkuuta 2019, että Romaniassa oli vuonna 2018 jälleen havaittu merkittävä poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta. Tämän perusteella neuvosto antoi Romanian suositukseen¹, jossa suositettiin, että Romania toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen² nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019 ja enintään 5,1 prosenttia vuonna 2020, mikä vastaa vuoden 2019 osalta 1 prosentin ja vuoden 2020 osalta 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT). Neuvosto suositti Romanian myös, että se käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että Romanian on viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 raportoitava toimista, jotka se on toteuttanut 14 päivänä kesäkuuta 2019 annetun suosituksen pohjalta.
- (5) Neuvosto antoi 9 päivänä heinäkuuta 2019 suosituksen³, jossa suositettiin, että Romania varmistaa vuosina 2019 ja 2020 noudattavansa 14 päivänä kesäkuuta 2019 annettua neuvoston suositusta julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta.

¹ Neuvoston suositus, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2019, julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta Romaniassa (EUVL C 210, 21.6.2019, s. 1).

² Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet nettoutetaan.

³ Neuvoston suositus, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2019, Romanian vuoden 2019 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Romanian vuoden 2019 lähentymisohjelmaa koskeva neuvoston lausunto (EUVL C 301, 5.9.2019, s. 135).

- (6) Komissio teki 25 päivänä syyskuuta 2019 tehostettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin Romaniaan paikalla tapahtuvaa valvontaa varten asetuksen (EY) N:o 1466/97 -11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Romanian viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle 20 päivänä marraskuuta 2019. Kyseiset havainnot julkistettiin.
- (7) Romanian viranomaiset toimittivat 15 päivänä lokakuuta 2019 kertomuksen tuloksellisista toimista 14 päivänä kesäkuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen johdosta. Neuvosto totesi 5 päivänä joulukuuta 2019 Romanian viranomaisten kertomuksessaan esittämien tietojen ja komission syksyn 2019 talousennusteeseen perustuvan kokonaisarvion perusteella, että Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 14 päivänä kesäkuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen johdosta.
- (8) Koska Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia ja koska suuri poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä suositetulta sopeutusuralta on kumuloitunut, Romanian on asianmukaista antaa perussopimuksen 121 artiklan 4 kohdan nojalla tarkistettu suositus toteutettavista aiheellisista toimenpiteistä.
- (9) Komission syksyn 2019 talousennusteen perusteella Romanian rakenteellisen rahoitusaseman odotetaan heikkenevän 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen lisää vuonna 2020. Tämän seurauksena rakenteellisen alijäämän arvioidaan poikkeavan 2,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 3,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020 julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta, joka on 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen sekä vuonna 2019 että vuonna 2020.

- (10) Jotta kumuloituneet poikkeamat saataisiin korjatuksi ja Romania saataisiin siirtymään takaisin tarkoituksenmukaiselle sopeutusuralle aiempien lipsumisten jälkeen, neuvoston 14 päivänä kesäkuuta 2019 vuodeksi 2020 suosittamaa 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen olisi täydennettävä lisäsopeutuksella. Kun otetaan huomioon keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä suositellulta sopeutusuralta havaittujen kumuloituneiden poikkeamien suuruus, 0,25 prosentin lisäsopeutus suhteessa BKT:hen vaikuttaa aiheelliselta. Tämä lisäsopeutus nopeuttaa sopeuttamista takaisin kohti julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitetta vaarantamatta talouskasvua.
- (11) Komission syksyn 2019 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämän odotetaan olevan suhteessa BKT:hen 3,6 prosenttia vuonna 2019 ja 4,4 prosenttia vuonna 2020, mikä ylittää perussopimuksen mukaisen 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Vaadittu rakenteellinen sopeutus vaikuttaa asianmukaiselta myös sen varmistamiseksi, että Romania noudattaa vuonna 2020 perussopimuksen mukaista 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen.
- (12) Komission syksyn 2019 talousennusteen perusteella rakenteellisen rahoitusaseman vaadittu 1,0 prosentin parannus suhteessa BKT:hen vuonna 2020 on johdonmukainen sen kanssa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,4 prosenttia.
- (13) Komission syksyn 2019 talousennusteen mukaan Romanian rakenteellinen rahoitusasema heikkenee 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2020. Näin ollen rakenteellisen rahoitusaseman paraneminen 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen edellyttää, että toteutetaan toimenpiteitä, joiden rakenteellinen kokonaisvaikutus on 1,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, kun tilannetta verrataan komission syksyn 2019 talousennusteen mukaiseen nykyiseen perusskenaarioon.

- (14) Koska aiempia suosituksia, joissa on kehoitettu korjaamaan havaittu merkittävä poikkeama, ei ole noudatettu, ja koska ole olemassa vaara, että perussopimuksen viitearvo ylittyy, on ryhdyttävä kiireellisiin toimiin Romanian finanssipolitiikan palauttamiseksi varovaiselle uralle.
- (15) Jotta Romania saavuttaisi suositetut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se hyväksyy tarvittavat toimenpiteet ja toteuttaa ne tarkasti sekä seuraa huolellisesti juoksevien menojen kehitystä.
- (16) Tässä suosituksessa esitettävillä vaatimuksilla korvataan 14 päivänä heinäkuuta 2019 annetun neuvoston suosituksen vastaavat osat.
- (17) Romanian olisi raportoitava neuvostolle tämän suosituksen johdosta toteuttamistaan toimista viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2020 mahdollisesti osana asetuksen (EY) N:o 1466/97 7 artiklan nojalla toimitettavaa lähentymisohjelmaansa.
- (18) On asianmukaista julkistaa tämä suositus,

SUOSITTAA, ETTÄ ROMANIA

- (1) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,4 prosenttia vuonna 2020, mikä vastaa 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen, ja näin saattaa Romanian tarkoituksenmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeutusuralle;
- (2) käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän korjaamiseen; varmistaa julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä, että julkisen talouden rakenteellinen rahoitusasema paranee pysyvästi kasvua edistävällä tavalla;
- (3) raportoi neuvostolle viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2020 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen johdosta; varmistaa, että raportti sisältää riittävästi täsmennettyjä ja uskottavasti julkistettuja toimenpiteitä, mukaan lukien kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen, vaaditun sopeutusuran saavuttamiseksi sekä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuodeksi 2020.

Tämä suositus on osoitettu Romanianlle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
