

Brusel 3. prosince 2019
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k nápravě zjištěného závažného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku
----------	---

DOPORUČENÍ RADY (EU) 2019/...

ze dne ...

**k nápravě zjištěného závažného odchýlení
od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s článkem 121 Smlouvy členské státy prosazují zdravé veřejné finance ve střednědobém výhledu prostřednictvím koordinace hospodářských politik a mnohostranného dohledu tak, aby se zabránilo vzniku nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí jakožto prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný růst, jenž přispívá k vytváření nových pracovních míst.

- (3) V červnu 2017 a v červnu 2018 Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy zjistila, že se Rumunsko v letech 2016 a 2017 významně odchýlilo od svého střednědobého rozpočtového cíle nebo od postupu korekce k dosažení tohoto cíle. Vzhledem ke zjištěným závažným odchýlením Rada dne 16. června 2017¹ a dne 22. června 2018² vydala doporučení, aby Rumunsko přijalo nezbytná opatření k nápravě uvedených odchýlení. Rada následně zjistila, že Rumunsko v reakci na uvedená doporučení nepřijalo účinná opatření, a dne 5. prosince 2017³ a dne 4. prosince 2018⁴ vydala revidovaná doporučení. Rada následně zjistila, že Rumunsko ani v reakci na uvedená revidovaná doporučení účinná opatření nepřijalo.

¹ Nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik (Úř. věst. C 216, 6.7.2017, s. 1).

² Doporučení Rady ze dne 22. června 2018 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 3).

³ Doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 439, 20.12.2017, s. 1).

⁴ Doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 460, 21.12.2018, s. 1).

- (4) Dne 14. června 2019 Rada zjistila, že v roce 2018 došlo v Rumunsku opětovně dk závažnému odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Na tomto základě vydala Rada Rumunsku doporučení¹, aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí² v roce 2019 nepřesáhla 4,5 % a v roce 2020 5,1 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1 % hrubého domácího produktu (HDP) v roce 2019 a 0,75 % HDP v roce 2020. Rada také Rumunsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, a konstatovala, a dále, že opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Rumunsku lhůtu do 15. října 2019, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která přijalo v reakci na doporučení ze dne 14. června 2019.
- (5) Dne 9. července 2019 vydala Rada doporučení³, v němž Rumunsku doporučuje, aby v letech 2019 a 2020 zajistilo, že splní doporučení Rady ze dne 14. června 2019 k nápravě závažného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle.

¹ Doporučení Rady ze dne 14. června 2019 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 210, 21.6.2019, s. 1).

² Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

³ Doporučení Rady ze dne 9. července 2019 k národnímu programu reforem Rumunska na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Rumunska z roku 2019 (Úř. věst. C 301, 5.9.2019, s. 135).

- (6) Komise dne 25. září 2019 uskutečnila v Rumunsku posílenou kontrolní misi za účelem dohledu na místě podle čl. 11 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Svá předběžná zjištění Komise předala rumunským orgánům k připomínkám a dne 20. listopadu 2019 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla zveřejněna.
- (7) Dne 15. října 2019 předložily rumunské orgány zprávu o účinných opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 14. června 2019. Na základě informací uvedených rumunskými orgány ve zprávě a celkového posouzení vycházejícího z prognózy Komise z podzimu 2019 dospěla Rada dne 5. prosince 2019 k závěru, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 14. června 2019.
- (8) S ohledem na absenci účinných opatření ze strany Rumunska a na kumulovanou vysokou odchylku od doporučeného postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle je vhodné Rumunsku podat revidované doporučení podle čl. 121 odst. 4 Smlouvy týkající se vhodných opatření, která mají být přijata.
- (9) Na základě prognózy Komise z podzimu 2019 se očekává, že strukturální saldo Rumunska se v roce 2019 pravděpodobně zhorší o 0,8 % HDP a v roce 2020 o dalších 0,8 % HDP. V důsledku toho se strukturální schodek podle odhadů v roce 2019 odchýlí o 2,5 % HDP a v roce 2020 o 3,4 % HDP od střednědobého rozpočtového cíle strukturálního schodku stanoveného pro roky 2019 a 2020 ve výši 1,0 % HDP.

- (10) Aby byly kumulované odchylky napraveny a Rumunsko se po dřívějších propadech vrátilo k příslušnému postupu korekce, mělo by se s roční strukturální korekcí ve výši 0,75 % HDP v roce 2020 doporučenou Radou dne 14. června 2019 pojit další úsilí. S ohledem na rozsah kumulovaných odchylek od doporučeného postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle se jako vhodné jeví další úsilí ve výši 0,25 % HDP. Toto dodatečné úsilí urychlí návrat ke korekci k dosažení střednědobého rozpočtového cíle.
- (11) Podle prognózy Komise z podzimu 2019 dosáhne schodek veřejných financí v roce 2019 hodnoty 3,6 % a v roce 2020 hodnoty 4,4 %, což překračuje referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Požadovaná strukturální korekce se tedy zdá přiměřená k zajištění toho, aby Rumunsko v roce 2020 dodrželo referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě.
- (12) Na základě prognózy Komise z podzimu 2019 je požadované zlepšení strukturálního salda v roce 2020 o 1,0 % HDP v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí, která nepřekročí 4,4 %.
- (13) Podle prognózy Komise z podzimu 2019 se očekává, že strukturální saldo Rumunska se v roce 2020 zhorší o 0,8 % HDP. S ohledem na požadované strukturální zlepšení na úrovni 1,0 % HDP je proto zapotřebí, aby byla přijata strukturální opatření s celkovým přínosem ve výši 1,8 % HDP ve srovnání se současným základním scénářem uvedeným v prognóze Komise z podzimu 2019.

- (14) V důsledku nečinnosti Rumunska ve vztahu k dřívějším doporučením k nápravě zjištěného závažného odchýlení a vzhledem k riziku překročení referenční hodnoty stanovené ve Smlouvě je nutné, aby Rumunsko urychleně přijalo opatření, která vrátí jeho fiskální politiku zpět na obezřetnou cestu.
- (15) Aby Rumunsko dosáhlo doporučovaných rozpočtových cílů, je zásadně důležité, aby Rumunsko přijalo a důsledně provádělo nezbytná opatření a pozorně sledovalo vývoj běžných výdajů.
- (16) Požadavky uvedené v tomto doporučení nahrazují odpovídající prvky stanovené v doporučení Rady ze dne 14. června 2019.
- (17) Rumunsko by mělo do 15. dubna 2020 podat Radě zprávu o opatřeních přijatých v reakci na toto doporučení, pokud možno v rámci svého konvergenčního programu předkládaného podle článku článku 7 nařízení (ES) č. 1466/97.
- (18) Je vhodné, aby toto doporučení bylo zveřejněno,

DOPORUČUJE RUMUNSKU:

- (1) přijmout nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2020 nepřekročila 4,4 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP, a tím zahájilo vhodný postup korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle;
- (2) využít všech neočekávaných zisků ke snížení schodku; zabezpečit, aby opatření k rozpočtové konsolidaci zajišťovala trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí;
- (3) podat Radě do 15. dubna 2020 zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo; zajistit, aby uvedená zpráva obsahovala dostatečně konkrétní a věrohodně oznámená opatření, včetně rozpočtového dopadu každého z nich, kterými má být dosaženo požadovaného postupu korekce, jakož i aktualizované a podrobné rozpočtové projekce na rok 2020.

Toto doporučení je určeno Rumunsku.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
