



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 декември 2019 г.
(OR. en)

14179/19

ECOFIN 1025
UEM 354

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на отстраняването на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния
----------	---

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от...

**с оглед на отстраняването на наблюдаваното значително отклонение
от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 10, параграф 2, втора алинея от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 121 от Договора държавите членки насърчават стабилните публични финанси в средносрочен план чрез координиране на икономическите политики и многостранно наблюдение, за да се избегне възникването на прекомерен държавен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.

- (3) През юни 2017 г. и юни 2018 г. Съветът констатира в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора, че съответно през 2016 г. и 2017 г. в Румъния е наблюдавано значително отклонение от средносрочната бюджетна цел или от плана за корекции за постигането ѝ. С оглед на установените значителни отклонения Съветът отправи препоръки на 16 юни 2017 г.¹ и на 22 юни 2018 г.² за това Румъния да предприеме необходимите мерки, за да преодолее тези отклонения. Впоследствие Съветът констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на тези препоръки и отправи преразгледани препоръки съответно на 5 декември 2017 г.³ и на 4 декември 2018 г.⁴ След това Съветът констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор и на тези преразгледани препоръки.

¹ Препоръка на Съвета от 16 юни 2017 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния (ОВ С 216, 6.7.2017 г., стр. 1).

² Препоръка на Съвета от 22 юни 2018 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния (ОВ С 223, 27.6.2018 г., стр. 3).

³ Препоръка на Съвета от 5 декември 2017 г. с оглед да се отстрани наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния (ОВ С 439, 20.12.2017 г., стр. 1).

⁴ Препоръка на Съвета от 4 декември 2018 г. с оглед да се отстрани наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния (ОВ С 460, 21.12.2018 г., стр. 1).

- (4) На 14 юни 2019 г. Съветът констатира, че през 2018 г. в Румъния отново се е наблюдавало значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Въз основа на това Съветът отправи препоръка¹ към Румъния да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи² не надвишава 4,5 % през 2019 г. и 5,1 % през 2020 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 1 % от брутния вътрешен продукт (БВП) през 2019 г. и на 0,75 % от БВП през 2020 г. Също така той препоръчва на Румъния да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита и да предприеме мерки за бюджетна консолидация, които следва да осигурят трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж. Съветът определи краен срок до 15 октомври 2019 г., в който Румъния да докладва относно действията, предприети в отговор на препоръката от 14 юни 2019 г.
- (5) На 9 юли 2019 г. Съветът отправи препоръка³ към Румъния през 2019 г. и 2020 г. да гарантира, че спазва препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г., с оглед на това да се отстрани значителното отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел.

¹ Препоръка на Съвета от 14 юни 2019 г. с оглед коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния (ОВ С 210, 21.6.2019 г., стр. 1).

² Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Бруто образуването на основен капитал, финансирано от държавата, се изглажда за 4-годишен период. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

³ Препоръка на Съвета от 9 юли 2019 г. относно националната програма за реформи на Румъния за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Румъния за 2019 г. (ОВ С 301, 5.9.2019 г., стр. 135).

- (6) На 25 септември 2019 г. Комисията проведе мисия за засилено наблюдение в Румъния с цел да извърши мониторинг на място съгласно член -11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97. След като изпрати предварителните си заключения на румънските органи за коментар, Комисията докладва констатациите си на Съвета на 20 ноември 2019 г. Тези заключения бяха оповестени публично.
- (7) На 15 октомври 2019 г. румънските органи предоставиха доклада относно ефективните действия в отговор на препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г. Като се има предвид информацията, предоставена от румънските органи в този доклад, и цялостната оценка въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г., на 5 декември 2019 г. Съветът стигна до заключението, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г.
- (8) С оглед на липсата на ефективни действия от страна на Румъния и на натрупаното голямо отклонение от препоръчания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, е целесъобразно към Румъния да се отправи преразгледана препоръка относно подходящите мерки, които да бъдат предприети по член 121, параграф 4 от Договора.
- (9) Въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. се очаква структурното салдо на Румъния да се влоши с 0,8 % от БВП през 2019 г. и с още 0,8 % от БВП през 2020 г. В резултат на това се очаква структурният дефицит да бъде 2,5 % от БВП и да се различава съответно с 3,4 % от БВП от средносрочната бюджетна цел за структурен дефицит от 1,0 % от БВП съответно през 2019 г. и 2020 г.

- (10) Годишната корекция на структурното салдо от 0,75 % от БВП за 2020 г., препоръчана от Съвета на 14 юни 2019 г., следва да бъде придружена от допълнително усилие, за да може да се коригират натрупаните отклонения и Румъния да бъде върната към подходящ план за корекции след отклоненията в миналото. Допълнително подобрене от 0,25% от БВП изглежда целесъобразно предвид мащаба на натрупаните отклонения от препоръчания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Това допълнително усилие ще ускори корекцията обратно в посока към средносрочната бюджетна цел, без да се излага на риск икономическият растеж.
- (11) Съгласно прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. бюджетният дефицит ще възлиза на 3,6 % през 2019 г. и 4,4 % през 2020 г., което е над референтната стойност от 3 % от БВП по Договора. Изискваната корекция на структурното салдо също изглежда подходяща, за да се гарантира, че през 2020 г. Румъния спазва референтната стойност от 3 % от БВП по Договора.
- (12) Въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. изискваното подобрене на структурното салдо с 1,0% от БВП през 2020 г. съответства на номинален темп на растеж на нетните първични държавни разходи, който не надвишава 4,4%.
- (13) Според прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. се очаква влошаване на структурното салдо на Румъния с 0,8 % от БВП през 2020 г. Поради това структурно подобрене от 1,0 % от БВП съответства на необходимост да се предприемат мерки с общ структурен резултат от 1,8 % от БВП в сравнение с настоящия основен сценарий съгласно прогнозата на Комисията от есента на 2019 г.

- (14) Непредприемането на действия, свързани с предишните препоръки за коригиране на наблюдаваното значително отклонение, и рискът от превишаване на референтната стойност по Договора налагат спешни действия за връщането на фискалната политика на Румъния към предпазлив подход.
- (15) За да се постигнат препоръчаните бюджетни цели, е от решаващо значение Румъния да приеме и строго да прилага необходимите мерки, както и да следи отблизо промените в текущите разходи.
- (16) Изискванията, заложи в настоящата препоръка, отменят съответните елементи, определени в препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г.
- (17) Румъния следва да докладва на Съвета относно мерките, предприети в отговор на настоящата препоръка, в срок до 15 април 2020 г., евентуално като част от своята програма за конвергенция, подадена съгласно член 7 от Регламент (ЕО) № 1466/97.
- (18) Целесъобразно е настоящата препоръка да се оповести публично,

ПРЕПОРЪЧВА НА РУМЪНИЯ:

- 1) да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 4,4% през 2020 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 1,0% от БВП, като по този начин Румъния се придържа към подходящ план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел.
- 2) да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита; да гарантира, че мерките за бюджетна консолидация осигуряват трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж;
- 3) да докладва на Съвета до 15 април 2020 г. за предприетите действия в отговор на настоящата препоръка; за да бъдат спазени изискванията на необходимия план за корекции, да осигури включването в доклада на достатъчно конкретни и надеждно представени мерки, включително бюджетното отражение на всяка от тях, както и актуализирани и подробни бюджетни прогнози за 2020 г.

Адресат на настоящата препоръка е Румъния.

Съставено в ...на

За Съвета
Председател
