



Svet
Evropske unije

Bruselj, 3. december 2019
(OR. en)

14177/19

ECOFIN 1023
UEM 352

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: PRIPOROČILO SVETA za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem

PRIPOROČILO SVETA

z dne ...

**za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego
srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrejitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik¹ in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

¹ UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 121 Pogodbe države članice spodbujajo zdrave javne finance v srednjeročnem obdobju s koordinacijo gospodarskih politik in z večstranskim nadzorom, da se prepreči pojav čezmernega javnofinančnega primanjkljaja.
- (2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in za močno trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest.
- (3) Svet je 22. junija 2018 v skladu s členom 121(4) Pogodbe ugotovil, da je leta 2017 na Madžarskem prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od srednjeročnega proračunskega cilja. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 22. junija 2018 izdal priporočilo¹, s katerim je Madžarski priporočil, naj sprejme ukrepe, potrebne za odpravo tega odklona. Svet je nato ugotovil, da Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na navedeno priporočilo, in 4. decembra 2018 izdal revidirano priporočilo². Po tem je Svet ugotovil, da Madžarska v odgovor na to revidirano priporočilo ni sprejela učinkovitih ukrepov.

¹ Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem (UL C 223, 27.6.2018, str. 1).

² Priporočilo Sveta z dne 4. decembra 2018 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem (UL C 460, 21.12.2018, str. 4).

- (4) Svet je 14. junija 2019 ugotovil, da je leta 2018 na Madžarskem ponovno prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja. Na tej podlagi je Svet Madžarski izdal priporočilo¹, naj sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov² ne bo presegla 3,3 % BDP v letu 2019 in 4,7 % BDP v letu 2020, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1 % bruto domačega proizvoda (BDP) v letu 2019 in 0,75 % BDP v letu 2020. Svet je Madžarski prav tako priporočil, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, ter da bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Madžarska do 15. oktobra 2019 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odgovor na priporočilo z dne 14. junija 2019.
- (5) Svet je 9. julija 2019 izdal priporočilo³, v katerem je Madžarski priporočil, naj v letih 2019 in 2020 zagotovi skladnost s priporočilom Sveta z dne 14. junija 2019 za odpravo znatnega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja.

¹ Priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem (UL C 201, 21.6.2019, str. 4).

² Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za denarna nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

³ Priporočilo Sveta z dne 9. julija 2019 v zvezi z nacionalnim programom reform Madžarske za leto 2019 in mnenje Sveta o konvergenčnem programu Madžarske za leto 2019 (UL C 301, 5.9.2019, str. 101).

- (6) Komisija je 26. septembra 2019 na Madžarskem opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom -11(2) Uredbe (ES) št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve poslala madžarskim organom, da podajo pripombe, je 20. novembra 2019 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile javno objavljene.
- (7) Madžarski organi so 15. oktobra 2019 predložili poročilo o učinkovitih ukrepih v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019. Glede na informacije, ki so jih v svojem poročilu predložili madžarski organi, in celovito oceno, ki temelji na jesenski napovedi Komisije iz leta 2019, je Svet 5. decembra 2019 sklenil, da Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 14. junija 2019.
- (8) Glede na to, da Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov, in kumulativen odklon od priporočene prilagoditvene poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja je primerno, da se na Madžarsko v skladu s členom 121(4) Pogodbe naslovi revidirano priporočilo o ustreznih ukrepih, ki jih je treba sprejeti.
- (9) Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2019 naj bi se strukturni saldo Madžarske v letu 2019 izboljšal za 0,5 % BDP, v letu 2020 pa za dodatnih 1,2 % BDP. Zato se ocenjuje, da bo strukturni primanjkljaj za 1,8 % oziroma 1,1 % BDP oddaljen od srednjeročnega proračunskega cilja, ki znaša 1,5 % za leto 2019 in 1,0 % za leto 2020.

- (10) Za vrnitev Madžarske na ustrezno prilagoditveno pot po preteklih odstopanjih se zdi letna strukturna prilagoditev v višini 0,75 % BDP za leto 2020, ki jo je Svet priporočil 14. junija 2019, primerna glede na splošna makrofiskalna gibanja in pričakovano upočasnitev gospodarske aktivnosti v prihodnjih letih, saj naj bi ciklični dejavniki, ki so v zadnjih letih podpirali rast, po pričakovanjih postopoma pojenjali.
- (11) Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2019 je zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 0,75 % BDP v letu 2020 skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki ne presega 4,7 %.
- (12) V jesenski napovedi Komisije iz leta 2019 je predvideno, da naj bi se strukturni primanjkljaj Madžarske v letu 2020 izboljšal za 1,2 % BDP, merilo rasti odhodkov pa kaže na odklon od zahteve. Na podlagi trenutnih projekcij in ob upoštevanju dejavnikov, ki vplivajo tako na strukturni saldo kot na merilo rasti odhodkov naj bi proračun za leto 2020, ki ga je sprejela madžarska vlada, dosegel zahtevani napor.
- (13) Glede na to, da Madžarska ni ukrepala na podlagi prejšnjih priporočil za odpravo ugotovljenega znatnega odklona, mora sprejeti ukrepe za ponovno vrnitev fiskalne politike na preudarno pot.
- (14) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Madžarska sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe, pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov in čezmerno trošenje ob koncu leta.

- (15) Zahteve iz tega priporočila nadomeščajo ustrezne elemente iz priporočila Sveta z dne 14. junija 2019.
- (16) Madžarska bi morala Svetu poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odgovor na to priporočilo, do 15. aprila 2020, po možnosti v okviru konvergenčnega programa, predloženega na podlagi člena 7 Uredbe (ES) št. 1466/97.
- (17) Primerno je, da se to priporočilo objavi –

PRIPOROČA, DA MADŽARSKA:

- (1) sprejme ukrepe, potrebne za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2020 ne bo preseгла 4,7 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,75 % BDP, s čimer bo Madžarska na ustrezni prilagoditveni poti za doseg srednjeročnega proračunskega cilja;
- (2) uporabi morebitne nepričakovane prihodke za zmanjšanje primanjkljaja; nadomesti nepričakovane izpade prihodkov s kakovostnimi trajnimi fiskalnimi ukrepi; poskrbi, da ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotovijo trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti;
- (3) Svetu do 15. aprila 2020 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila; zagotovi, da poročilo vsebuje dovolj natančno opredeljene in verodostojno napovedane ukrepe, vključno s proračunskimi posledicami vsakega izmed njih, za skladnost z zahtevano prilagoditveno potjo ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za leto 2020.

To priporočilo je naslovljeno na Madžarsko.

V ...,

Za Svet
Predsednik