

Bruxelles, 3 decembrie 2019
(OR. en)

14177/19

ECOFIN 1023
UEM 352

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria
----------	---

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din ...

**în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare
în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121
alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea
supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special
articolul 10 alineatul (2) al doilea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 121 din tratat, statele membre promovează soliditatea pe termen mediu a finanțelor publice prin coordonarea politicilor economice și prin supraveghere multilaterală, pentru a evita apariția unor deficite publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere (PSC) are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere susținută și durabilă, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.
- (3) La 22 iunie 2018, Consiliul a constatat, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din tratat, că Ungaria a înregistrat o abatere semnificativă de la obiectivul bugetar pe termen mediu în 2017. Având în vedere abaterea semnificativă stabilită, la 22 iunie 2018, Consiliul a emis o recomandare¹, invitând Ungaria să ia măsurile necesare în privința respectivei abateri. Ulterior, Consiliul a constatat că Ungaria nu a luat măsuri eficiente în urma recomandării respective și, la 4 decembrie 2018, a emis o recomandare revizuită². Consiliul a constatat că Ungaria nu a luat măsuri eficiente în urma recomandării revizuite respective.

¹ Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria (JO C 223, 27.6.2018, p. 1).

² Recomandarea Consiliului din 4 decembrie 2018 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria (JO C 460, 21.12.2018, p. 4).

- (4) La 14 iunie 2019, Consiliul a constatat că, în 2018, în Ungaria a avut loc din nou o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu. Pe această bază, Consiliul a emis o recomandare¹ ca Ungaria să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete² nu depășește 3,3 % în 2019 și 4,7 % în 2020, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1 % din produsul intern brut (PIB) în 2019 și de 0,75 % din PIB în 2020. Consiliul a recomandat totodată ca Ungaria să utilizeze toate veniturile excepționale pentru a reduce deficitul, iar măsurile de consolidare bugetară să asigure o îmbunătățire de durată a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 octombrie 2019 ca termen până la care Ungaria să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării din 14 iunie 2019.
- (5) La 9 iulie 2019, Consiliul a emis o recomandare³, invitând Ungaria să asigure în 2019 și în 2020 respectarea Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019 cu scopul de a corecta abaterea semnificativă de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu.

¹ Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria (JO C 210, 21.6.2019, p. 4).

² Cheltuielile publice primare nete cuprind cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată de-a lungul unei perioade de patru ani. Se iau în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional, atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.

³ Recomandarea Consiliului din 9 iulie 2019 privind Programul național de reformă al Ungariei pentru 2019 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Ungariei pentru 2019 (JO C 301, 5.9.2019, p. 101).

- (6) La 26 septembrie 2019, Comisia a întreprins o misiune de supraveghere consolidată în Ungaria, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților maghiare pentru observații, Comisia a prezentat constatările sale Consiliului la 20 noiembrie 2019. Aceste constatări au fost făcute publice.
- (7) La 15 octombrie 2019, autoritățile maghiare au prezentat un raport privind măsurile eficace luate în urma Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019. Având în vedere informațiile furnizate de autoritățile maghiare în raport și evaluarea globală bazată pe previziunile Comisiei din toamna anului 2019, la 5 decembrie 2019 Consiliul a concluzionat că Ungaria nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 14 iunie 2019.
- (8) Având în vedere absența unor măsuri eficace din partea Ungariei și abaterea cumulată de la traiectoria de ajustare recomandată în vederea atingerii obiectivului său bugetar pe termen mediu, este oportun să se adreseze Ungariei o recomandare revizuită privind măsurile adecvate care trebuie luate în temeiul articolului 121 alineatul (4) din tratat.
- (9) Pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, se estimează o îmbunătățire a soldului structural al Ungariei cu 0,5 % din PIB în 2019 și cu încă 1,2 % din PIB în 2020. Ca urmare, se estimează că deficitul structural se abate cu 1,8 % din PIB de la obiectivul bugetar pe termen mediu stabilit la 1,5 % în 2019, și cu 1,1 % din PIB de la cel stabilit la 1,0 % în 2020.

- (10) Pentru a readuce Ungaria pe o traiectorie de ajustare adecvată după derapajele din trecut, ajustarea structurală anuală de 0,75 % din PIB recomandată pentru 2020 de Consiliu la 14 iunie 2019 pare adecvată, având în vedere evoluțiile macro-bugetare în contextul încetirii activității economice preconizate pentru următorii ani ca urmare a estompării treptate a factorilor ciclici care au sprijinit creșterea în ultimii ani.
- (11) Pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2019, îmbunătățirea necesară a soldului structural cu 0,75 % din PIB în 2020 este în concordanță cu rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de maximum 4,7 %.
- (12) Previziunile Comisiei din toamna anului 2019 preconizează o îmbunătățire a deficitului structural al Ungariei cu 1,2 % din PIB în 2020, în timp ce criteriul de referință privind cheltuielile indică o abatere de la această cerință. Pe baza proiecțiilor actuale, ținând seama de factorii care influențează atât soldul structural, cât și criteriul de referință privind cheltuielile, se preconizează că bugetul pentru 2020 adoptat de guvernul maghiar va asigura efortul necesar.
- (13) Faptul că nu s-a dat curs recomandărilor anterioare de corectare a abaterii semnificative constatate impune luarea unor măsuri pentru ca politica fiscală a Ungariei să revină la o traiectorie prudentă.
- (14) Pentru a atinge obiectivele bugetare recomandate, este esențial ca Ungaria să adopte și să pună în aplicare cu strictețe măsurile necesare și să monitorizeze îndeaproape evoluția cheltuielilor curente și să țină sub control cheltuielile excesive la sfârșitul anului.

- (15) Cerințele formulate în prezenta recomandare înlocuiesc elementele corespunzătoare stabilite în Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019.
- (16) Ungaria ar trebui să prezinte Consiliului un raport privind măsurile luate ca răspuns la prezenta recomandare până la 15 aprilie 2020, eventual în cadrul programului său de convergență prezentat în temeiul articolului 7 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.
- (17) Este oportun ca prezenta recomandare să fie făcută publică,

RECOMANDĂ UNGARIEI:

1. să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 4,7 % în 2020, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,75 % din PIB, punând astfel Ungaria pe o traiectorie de ajustare adecvată în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu;
2. să utilizeze orice venit excepțional pentru reducerea deficitului; să compenseze scăderile neașteptate de venituri prin măsuri bugetare permanente de înaltă calitate; să se asigure că măsurile de consolidare bugetară garantează o îmbunătățire de durată a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii;
3. să prezinte Consiliului, până la 15 aprilie 2020, un raport referitor la măsurile pe care le-a luat în urma prezentei recomandări; să se asigure că raportul include măsuri suficient de detaliate și anunțate în mod credibil, însoțite de impactul bugetar al fiecăreia dintre acestea, în vederea respectării traiectoriei de ajustare solicitate, precum și previziuni bugetare detaliate și actualizate pentru 2020.

Prezenta recomandare se adresează Ungariei.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
