



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 3. prosinca 2019.
(OR. en)

14177/19

ECOFIN 1023
UEM 352

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PREPORUKA VIJEĆA u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Mađarskoj

PREPORUKA VIJEĆA

od...

**u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe
prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Mađarskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97¹ od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika, a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

budući da:

- (1) U skladu s člankom 121. Ugovora države članice trebaju promicati zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.
- (3) Vijeće je 22. lipnja 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Mađarskoj u 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja. S obzirom na to utvrđeno značajno odstupanje Vijeće je 22. lipnja 2018. izdalo preporuku¹ kojom je Mađarskoj preporučilo da poduzme potrebne mjere za rješavanje tog odstupanja. Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na tu preporuku te je 4. prosinca 2018. izdalo revidiranu preporuku². Vijeće je zatim utvrdilo da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor ni na tu revidiranu preporuku.

¹ Preporuka Vijeća od 22. lipnja 2018. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Mađarskoj (SL C 223, 27.6.2018., str. 1.).

² Preporuka Vijeća od 4. prosinca 2018. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Mađarskoj (SL C 460, 21.12.2018., str. 4.).

- (4) Vijeće je 14. lipnja 2019. utvrdilo da je 2018. u Mađarskoj ponovno zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja. Na toj osnovi Vijeće je izdalo preporuku¹ da Mađarska poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda² ne premaši 3,3 % u 2019. i 4,7 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020. Vijeće je također preporučilo da Mađarska sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita i da bi mjerama konsolidacije proračuna trebalo osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. listopada 2019. kao rok u kojem Mađarska mora podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku od 14. lipnja 2019.
- (5) Vijeće je 9. srpnja 2019. izdalo Preporuku³ u kojoj je Mađarskoj preporučilo da u 2019. i 2020. osigura svoju usklađenost s Preporukom Vijeća od 14. lipnja 2019. u cilju ispravljanja značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja.

¹ Preporuka Vijeća od 14. lipnja 2019. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Mađarskoj (SL C 210, 21.6.2019., str. 4.).

² Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti poravnani s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom. Poništavaju se jednokratne mjere i na prihodovnoj i na rashodovnoj strani.

³ Preporuka Vijeća od 9. srpnja 2019. o Nacionalnom programu reformi Mađarske za 2019. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Mađarske za 2019 (SL C 301, 5.9.2019., str. 101.).

- (6) Komisija je 26. rujna 2019. u Mađarskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora u skladu s člankom -11. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je mađarskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 20. studenoga 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi objavljeni.
- (7) Mađarska tijela 15. listopada 2019. podnijela su izvješće o učinkovitom djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019. S obzirom na informacije koje su mađarska tijela dostavila u svojem izvješću te ukupnu ocjenu na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019., Vijeće je 5. prosinca 2019. zaključilo da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (8) S obzirom na izostanak učinkovitog djelovanja Mađarske i njezino kumulirano odstupanje od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, primjereno je Mađarskoj uputiti revidiranu preporuku na temelju članka 121. stavka 4. Ugovora o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti.
- (9) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. strukturni saldo Mađarske trebao bi se poboljšati za 0,5 % BDP-a u 2019. i za daljnjih 1,2 % BDP-a u 2020. Kao rezultat toga, procjenjuje se da će strukturni deficit odstupati za 1,8 % BDP-a i za 1,1 % BDP-a od njezina srednjoročnog proračunskog cilja koji iznosi 1,5 % BDP-a u 2019. i 1,0 % BDP-a u 2020.

- (10) Kako bi Mađarska ponovno ostvarila primjereno kretanje prilagodbe nakon prethodnih odstupanja, čini se primjerenom godišnja strukturna prilagodba od 0,75 % BDP-a za 2020. koju je Vijeće preporučilo 14. lipnja 2019. s obzirom na opća makrofiskalna kretanja u kontekstu očekivanog usporavanja gospodarske aktivnosti narednih godina zbog očekivanog postupnog slabljenja cikličkih čimbenika koji su podupirali rast zadnjih godina.
- (11) Na temelju Komisijine jesenske prognoze 2019. poboljšanje strukturnog salda za 0,75 % BDP-a u 2020. koje se zahtijeva odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 4,7 %.
- (12) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2019. očekuje se da će se strukturni deficit Mađarske poboljšati za 1,2% BDP-a u 2020., dok referentno mjerilo za rashode ukazuje na odstupanje od tog zahtjeva. Na temelju sadašnjih predviđanja, te uzimajući u obzir čimbenike koji utječu i na strukturni saldo i na referentno mjerilo za rashode, očekuje se da će se proračunom za 2020. koji je donijela mađarska vlada ostvariti napor koji se zahtijeva.
- (13) Budući da Mađarska nije djelovala na temelju prethodnih preporuka za ispravljanje uočenog značajnog odstupanja, potrebno je djelovati kako bi se u Mađarskoj ponovno počela provoditi razborita fiskalna politika.
- (14) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva, ključno je da Mađarska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda i spriječi prekomjernu potrošnju krajem godine.

- (15) Zahtjevi navedeni u ovoj Preporuci zamjenjuju odgovarajuće elemente iz Preporuke Vijeća od 14. lipnja 2019.
- (16) Mađarska bi trebala Vijeću do 15. travnja 2020. podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku, po mogućnosti u okviru svojeg Programa konvergencije koji se dostavlja na temelju članka 7. Uredbe (EZ) br. 1466/97.
- (17) Primjereno je objaviti ovu Preporuku,

PREPORUČUJE DA MAĐARSKA:

1. poduzme mjere koje su potrebne kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2020. ne bude veća od 4,7 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,75 % BDP-a, čime Mađarska ostvaruje primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;
2. iskoristi sve neočekivane prihode za smanjenje deficita; nadoknadi neočekivani manjak prihoda s pomoću kvalitetnih trajnih fiskalnih mjera; osigura da se mjerama konsolidacije proračuna osigura trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;
3. Vijeću do 15. travnja 2020. podnese izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku; osigura da izvješće sadržava dovoljno određene i vjerodostojno najavljene mjere, uključujući učinak svake od njih na proračun, u cilju ostvarenja kretanja prilagodbe koje se zahtijeva, kao i ažurirane te detaljne proračunske projekcije za 2020.

Ova je Preporuka upućena Mađarskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik
