

Brusel 3. prosince 2019
(OR. en)

14177/19

ECOFIN 1023
UEM 352

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: DOPORUČENÍ RADY k nápravě zjištěného závažného odchýlení od
postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku

DOPORUČENÍ RADY (EU) 2019/...

ze dne ...

**k nápravě zjištěného závažného odchýlení od postupu korekce
k dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s článkem 121 Smlouvy členské státy prosazují zdravé veřejné finance ve střednědobém výhledu prostřednictvím koordinace hospodářských politik a mnohostranného dohledu tak, aby se zabránilo vzniku nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí, které jsou prostředkem k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný růst, jenž přispívá k vytváření nových pracovních míst.
- (3) Dne 22. června 2018 Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy zjistila, že se Maďarsko v roce 2017 významně odchýlilo od svého střednědobého rozpočtového cíle. Vzhledem ke zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 vydala doporučení¹, aby Maďarsko přijalo nezbytná opatření k nápravě uvedeného odchýlení. Rada následně zjistila, že Maďarsko v reakci na uvedené doporučení účinná opatření nepřijalo, a dne 4. prosince 2018 vydala revidované doporučení². Rada následně zjistila, že Maďarsko ani v reakci na uvedené revidované doporučení účinná opatření nepřijalo.

¹ Doporučení Rady ze dne 22. června 2018 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku (Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 1).

² Doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku (Úř. věst. C 460, 21.12.2018, s. 4).

- (4) Dne 14. června 2019 Rada zjistila, že v roce 2018 došlo v Maďarsku opětovně k závažnému odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Na tomto základě vydala Rada Maďarsku doporučení¹², aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2019 nepřesáhla 3,3 % a v roce 2020 4,7 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1 % hrubého domácího produktu (HDP) v roce 2019 a 0,75 % HDP v roce 2020. Rada také Maďarsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, a dále, že opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Maďarsku lhůtu do 15. října 2019, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která přijalo v reakci na doporučení ze dne 14. června 2019.
- (5) Dne 9. července 2019 vydala Rada doporučení³, v němž Maďarsku doporučuje, aby v letech 2019 a 2020 zajistilo, že splní doporučení Rady ze dne 14. června 2019 k nápravě závažného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle.

¹ Doporučení Rady ze dne 14. června 2019 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku (Úř. věst. C 210, 21.6.2019, s. 4).

² Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

³ Doporučení Rady ze dne 9. července 2019 k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2019 (Úř. věst. C 301, 5.9.2019, s. 101).

- (6) Komise dne 26. září 2019 uskutečnila v Maďarsku posílenou kontrolní misi za účelem dohledu na místě podle čl. 111 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Svá předběžná zjištění Komise předala maďarským orgánům k připomínkám a dne 20. listopadu 2019 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla zveřejněna.
- (7) Dne 15. října 2019 předložily maďarské orgány zprávu o účinných opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 14. června 2019. Na základě informací uvedených maďarskými orgány ve zprávě a celkového posouzení vycházejícího z prognózy Komise z podzimu 2019 dospěla Rada dne 5. prosince 2019 k závěru, že Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 14. června 2019.
- (8) S ohledem na absenci účinných opatření ze strany Maďarska a na kumulovanou odchylku od doporučeného postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle je vhodné Maďarsku podat revidované doporučení podle čl. 121 odst. 4 Smlouvy týkající se vhodných opatření, která mají být přijata.
- (9) Na základě prognózy Komise z podzimu 2019 se očekává, že strukturální saldo Maďarska se v roce 2019 zlepší o 0,5 % HDP a v roce 2020 o dalších 1,2 % HDP. V důsledku toho se strukturální schodek podle odhadů v roce 2019 odchýlí o 1,8 % HDP a v roce 2020 o 1,1 % HDP od střednědobého rozpočtového cíle ve výši 1,5 % HDP pro rok 2019 a 1,0 % HDP pro rok 2020.

- (10) Aby se Maďarsko po dřívějších propadech vrátilo k příslušnému postupu korekce, zdá se být pro rok 2020 přiměřená roční strukturální korekce ve výši 0,75 % HDP doporučená Radou dne 14. června 2019 vzhledem k celkovému makrofiskálnímu vývoji na pozadí očekávaného zpomalení hospodářské činnosti v nadcházejících letech, protože se očekává, že cyklické faktory, jež podporovaly růst v posledních letech, postupně odezní.
- (11) Na základě prognózy Komise z podzimu 2019 je požadované zlepšení strukturálního salda v roce 2020 o 0,75 % HDP v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů vládních institucí, která nepřekročí 4,7 %.
- (12) Podle prognózy Komise z podzimu 2019 by se měl strukturální schodek Maďarska v roce 2020 zlepšit o 1,2 % HDP, zatímco výdajové kritérium ukazuje na odchylku od požadované hodnoty. Na základě stávajících prognóz a s přihlédnutím k faktorům ovlivňujícím jak strukturální saldo, tak výdajové kritérium, lze očekávat, že rozpočet na rok 2020 přijatý maďarskou vládou přinese kýžený výsledek.
- (13) V důsledku nečinnosti Maďarska ve vztahu k dřívějším doporučením k nápravě zjištěného významného odchýlení je nutné, aby Maďarsko přijalo opatření, která vrátí jeho fiskální politiku zpět na obezřetnou cestu.
- (14) Aby Maďarsko dosáhlo doporučovaných rozpočtových cílů, je zásadně důležité, aby Maďarsko přijalo a důsledně provádělo nezbytná opatření, pozorně sledovalo vývoj běžných výdajů a udrželo v kýžených mezích nadměrné výdaje na konci roku.

- (15) Požadavky uvedené v tomto doporučení nahrazují odpovídající prvky stanovené v doporučení Rady ze dne 14. června 2019.
- (16) Maďarsko by mělo do 15. dubna 2020 podat Radě zprávu o opatřeních přijatých v reakci na toto doporučení, pokud možno v rámci svého konvergenčního programu předkládaného podle článku 7 nařízení (ES) č. 1466/97.
- (17) Je vhodné, aby toto doporučení bylo zveřejněno,

DOPORUČUJE MAĎARSKU:

- (1) přijmout nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2020 nepřekročila 4,7 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,75 % HDP, a tím zahájilo vhodný postup korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle;
- (2) využít všech neočekávaných zisků ke snížení schodku; kompenzovat neočekávané výpadky příjmů vysoce kvalitními trvalými fiskálními opatřeními; zabezpečit, aby opatření k rozpočtové konsolidaci zajišťovala trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí;
- (3) podat Radě do 15. dubna 2020 zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo; zajistit, aby uvedená zpráva obsahovaladostatečně konkrétní a věrohodně oznámená opatření, včetně rozpočtového dopadu každého z nich, kterými má být dosaženo požadovaného postupu korekce, jakož i aktualizované a podrobné rozpočtové projekce na rok 2020.

Toto doporučení je určeno Maďarsku.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
