



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 декември 2019 г.
(OR. en)

14177/19

ECOFIN 1023
UEM 352

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на отстраняването на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария
----------	---

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от...

**с оглед на отстраняването на наблюдаваното значително отклонение от плана
за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 10, параграф 2, втора алинея от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 121 от Договора държавите членки следва да насърчават стабилни публични финанси в средносрочен план чрез координиране на икономическите политики и многостранно наблюдение, за да се избегне възникването на прекомерен държавен дефицит.
- (2) В основата на Пакта за стабилност и растеж е целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.
- (3) На 22 юни 2018 г. в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора Съветът установи, че през 2017 г. е настъпило значително отклонение от средносрочната бюджетна цел на Унгария. С оглед на установеното значително отклонение, на 22 юни 2018 г. Съветът издаде препоръка¹, в която препоръча на Унгария да предприеме необходимите мерки, за да се справи с това отклонение. Впоследствие Съветът констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на тази препоръка и на 4 декември 2018 г. издаде преработена препоръка². По-късно Съветът констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия за изпълнение и на тази преработена препоръка.

¹ Препоръка на Съвета от 22 юни 2018 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 223, 27.6.2018 г., стр. 1).

² Препоръка на Съвета от 4 декември 2018 г. с оглед да се отстрани наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 460, 21.12.2018 г., стр. 4).

- (4) На 14 юни 2019 г. Съветът констатира, че през 2018 г. в Унгария отново е било налице значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Въз основа на това, Съветът отправи препоръка¹ към Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи² не надвишава 3,3 % през 2019 г. и 4,7 % през 2020 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 1 % от brutния вътрешен продукт (БВП) през 2019 г. и 0,75 % от БВП през 2020 г. Съветът препоръча на Унгария да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита и да предприеме мерки за бюджетна консолидация, които следва да осигурят трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж. Съветът определи краен срок до 15 октомври 2019 г., в който Унгария да докладва относно действията, предприети в отговор на препоръката от 14 юни 2019 г.
- (5) На 9 юли 2019 г. Съветът отправи препоръка³, с която препоръча на Унгария да гарантира, че през 2019 г. и през 2020 г. ще спазва препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г. с оглед на отстраняването на значителното отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел.

¹ Препоръка на Съвета от 14 юни 2019 г. с оглед коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 210, 21.6.2019 г., стр. 4).

² Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Държавните разходи за бруто образуване на основен капитал се изглаждат за период от 4 години. Дискреционните мерки по отношение на приходите или предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

³ Препоръка на Съвета от 9 юли 2019 г. относно Националната програма за реформи на Унгария за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Унгария за 2019 г. (ОВ С 301, 5.9.2019 г., стр. 101).

- (6) На 26 септември 2019 г. Комисията проведе мисия за засилено наблюдение в Унгария с цел да извърши мониторинг на място съгласно член -11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97. След като изпрати предварителните си заключения на унгарските органи за коментар, Комисията докладва констатациите си на Съвета на 20 ноември 2019 г. Тези заключения бяха оповестени публично.
- (7) На 15 октомври 2019 г. унгарските органи представиха доклад за ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г. Като се има предвид информацията, предоставена от унгарските органи в техния доклад, и цялостната оценка въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г., на 5 декември 2019 г. Съветът заключи, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г.
- (8) С оглед на липсата на ефективни действия от страна на Унгария и натрупаното отклонение от препоръчания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, е целесъобразно към Унгария да се отправи преразгледана препоръка относно подходящите мерки, които да бъдат предприети по член 121, параграф 4 от Договора.
- (9) На основата на прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. се предвижда подобрение на структурното салдо на Унгария с 0,5 % от БВП през 2019 г. и с още 1,2 % от БВП през 2020 г. В резултат на това се очаква структурният дефицит да бъде 1,8 % от БВП и да се различава съответно с 1,1 % от БВП от средносрочната бюджетна цел от 1,5 % през 2019 г. и 1,0 % през 2020 г..

- (10) За да се върне Унгария отново към подходящ план за корекции след отклоненията в миналото, годишната структурна корекция от 0,75 % от БВП за 2020 г., препоръчана от Съвета на 14 юни 2019 г., изглежда подходяща с оглед на цялостните макрофискални промени на фона на очакваното забавяне на икономическата активност през следващите години, тъй като цикличните фактори, които подкрепяха растежа през последните години, се очаква постепенно да изчезнат.
- (11) Въз основа на есенната прогноза на Комисията от 2019 г. изискваното подобрение на структурното салдо с 0,75 % от БВП през 2020 г. съответства на номинален темп на растеж на нетните първични държавни разходи, който не надвишава 4,7 % .
- (12) В прогнозата на Комисията от есента на 2019 г. се очаква структурният дефицит на Унгария да се подобри с 1,2 % от БВП през 2020 г., докато целевият показател за разходите сочи отклонение от изискването. Въз основа на текущите прогнози и като се вземат предвид факторите, които оказват влияние както върху структурното салдо, така и върху целевия показател за разходите, бюджетът за 2020 г., приет от унгарското правителство, се очаква да осигури необходимото усилие.
- (13) Тъй като Унгария не е предприела действия за изпълнение на предишните препоръки за коригиране на наблюдаваното значително отклонение, са необходими действия за връщането на фискалната политика към предпазлив подход.
- (14) С оглед на постигането на препоръчаните бюджетни цели е от решаващо значение Унгария да приеме и прилага строго необходимите мерки, да следи отблизо развитието на текущите разходи, както и да избягва прекомерни разходи в края на годината.

- (15) Изискванията, заложи в настоящата препоръка, заменят съответните елементи, определени в Препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г.
- (16) Унгария следва да докладва на Съвета за действията, предприети в отговор на настоящата препоръка, в срок до 15 април 2020 г., по възможност като част от програмата за конвергенция, която се представя съгласно член 7 от Регламент (ЕО) № 1466/97.
- (17) Целесъобразно е настоящата препоръка да се оповести публично,

ПРЕПОРЪЧВА НА УНГАРИЯ:

- 1) да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 4,7 % през 2020 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 0,75 % от БВП, като по този начин Унгария следва подходящ план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел;
- 2) да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита; да компенсира неочаквания спад в приходите с висококачествени постоянни фискални мерки; да гарантира, че мерките за бюджетна консолидация осигуряват трайно подобрене на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж;
- 3) да докладва на Съвета до 15 април 2020 г. за предприетите действия в отговор на настоящата препоръка; с оглед на спазването на изисквания план за корекции да осигури включването в доклада на достатъчно конкретизирани и надеждно представени мерки, включително бюджетното въздействие на всяка мярка, както и актуализирани и подробни бюджетни прогнози за 2020 г.

Адресат на настоящата препоръка е Унгария.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
