



Brussel, 18 november 2019
(OR. en)

14160/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0258 (NLE)**

**AVIATION 228
RELEX 1045
USA 86**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	14 november 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2019) 585 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Europese Unie en haar lidstaten, van het Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoerovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, zoals gewijzigd bij het op 24 juni 2010 door de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekende Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoerovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 585 final.

Bijlage: COM(2019) 585 final



Brussel, 14.11.2019
COM(2019) 585 final

2019/0258 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie en haar lidstaten, van het Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, zoals gewijzigd bij het op 24 juni 2010 door de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekende Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Kroatië heeft zich er volgens artikel 6, lid 2, van de toetredingsakte toe verbonden toe te treden tot de door de Unie en de lidstaten met derde landen gesloten of ondertekende overeenkomsten. Een van die overeenkomsten is de Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten (“de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS”).

In dat artikel is voorts bepaald dat de toetreding van Kroatië tot die overeenkomsten wordt geregeld door de sluiting van een protocol bij die overeenkomsten door de Raad, handelend met eenparigheid van stemmen namens de lidstaten, en het betrokken derde land. Bovendien voert de Commissie namens de lidstaten onderhandelingen over deze protocollen.

De Commissie heeft derhalve onderhandeld over een protocol tot wijziging van de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS om te voorzien in de toetreding van Kroatië tot die overeenkomst.

De doelstelling van dit voorstel is een besluit van de Raad te verkrijgen, op basis van artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (het “VWEU”) en artikel 6, lid 2, van de toetredingsakte, inzake de sluiting van het protocol namens de Unie en de lidstaten, volgend op de ondertekening ervan.

- **Algemene context**

De verbintenis van Kroatië op grond van artikel 6, lid 2, van de toetredingsakte geldt ook voor de Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika, de Europese Unie en haar lidstaten, IJsland en Noorwegen, die het toepassingsgebied van de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS uitbreidt tot de laatstgenoemde landen, en de Aanvullende Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, IJsland en Noorwegen, die de betrekkingen tussen die partijen in het kader van de eerder genoemde overeenkomst regelt.

De Commissie heeft bijgevolg onderhandeld over protocollen tot wijziging van die overeenkomsten om te voorzien in de toetreding van Kroatië tot die overeenkomsten. Voorstellen voor besluiten van de Raad voor de ondertekening en de voorlopige toepassing en voor de sluiting van die protocollen worden samen met dit voorstel ingediend, evenals het voorstel voor het besluit van de Raad betreffende de ondertekening en voorlopige toepassing van het protocol tot wijziging van de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS was de eerste uitgebreide luchtvervoersovereenkomst met een belangrijke luchtvaartpartner van de Unie. Het is de belangrijkste luchtvervoersovereenkomst ter wereld; zij heeft betrekking op meer dan 80

miljoen passagiers per jaar en vormt een hoeksteen van het externe luchtvaartbeleid van de EU. Dankzij het protocol zal Kroatië kunnen profiteren van de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein van het voorstel**

Dankzij het protocol kan Kroatië voldoen aan zijn verplichting krachtens artikel 6, lid 2, van de toetredingsakte om tot de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS toe te treden.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a), VWEU, en artikel 6, lid 2, tweede alinea, van de toetredingsakte.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Dankzij het protocol kan Kroatië profiteren van de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS, die gelijke en uniforme voorwaarden creëert voor markttoegang en dient als basis voor nieuwe overeenkomsten voor regelgevende samenwerking en convergentie op gebieden die van essentieel belang zijn voor de veilige en efficiënte exploitatie van luchtdiensten. Die overeenkomsten kunnen alleen op het niveau van de Unie tot stand worden gebracht.

- **Evenredigheid**

Het protocol is beperkt tot het behandelen van de desbetreffende kwestie, namelijk de toetreding van Kroatië tot de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS, en betreft geen andere aangelegenheden.

- **Keuze van het instrument**

Internationale overeenkomst.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Samenvatting van de voorgestelde overeenkomst**

Het protocol bestaat uit een regelgevend gedeelte dat voorziet in de toetreding van Kroatië tot de luchtvervoersovereenkomst tussen de EU en de VS en de daaruit voortvloeiende wijzigingen van die overeenkomst, en een gezamenlijke verklaring over de authenticatie van andere taalversies.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie en haar lidstaten, van het Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, zoals gewijzigd bij het op 24 juni 2010 door de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekende Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a),

Gezien de toetredingsakte van Kroatië, en met name artikel 6, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit [] van de Raad is het Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, zoals gewijzigd bij het op 24 juni 2010 door de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekende Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie (hierna “het protocol” genoemd) ondertekend op [...], onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum. Het protocol moet worden goedgekeurd namens de Unie en haar lidstaten,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, zoals gewijzigd bij het op 24 juni 2010 door de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie en haar lidstaten ondertekende Protocol tot wijziging van de op 25 en 30 april 2007 ondertekende Luchtvervoersovereenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie (hierna “het protocol” genoemd), wordt hierbij namens de Unie en haar lidstaten goedgekeurd.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad wijst de persoon aan die namens de Unie en haar lidstaten wordt gemachtigd om over te gaan tot in de artikel 3 van het protocol bedoelde uitwisseling van diplomatieke nota's, waarmee de instemming van de Unie en haar lidstaten om door het protocol gebonden te zijn, tot uitdrukking wordt gebracht.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*