



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 november 2021
(OR. en)

14149/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0364(NLE)**

UD 283

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 november 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 704 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 704 final.

Bilaga: COM(2021) 704 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning
(EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013¹ beviljas befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter som anges i bilagan till den förordningen. Denna förordning ändras varje halvår för att tillgodose EU-industrins behov. Bakomliggande aspekter:

- Förordningen har redan ändrats 15 gånger.
- Det är nödvändigt att göra flera ändringar av de KN-nummer som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013, eftersom produktnumren i Kombinerade nomenklaturen har uppdaterats genom kommissionens förordning (EU) 2021/1832² för att uppfylla internationella åtaganden i samband med ändringarna i Harmoniserade systemets nomenklatur från 2022.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att upphäva rådets förordning (EU) nr 1387/2013 och ersätta den med föreliggande förslag.

Unionsproduktionen av de produkter som anges i bilagan till denna förordning är obefintlig eller otillräcklig och användarindustrins behov inom unionen kan därför inte tillgodoses. Genom att ge företagen tillgång till produkterna till lägre kostnad under en viss period skulle den ekonomiska verksamheten inom unionen kunna stimuleras, så att företagens konkurrenskraft förbättras och så att företagen kan bevara eller skapa arbetstillfällen och modernisera sin struktur osv.

I detta sammanhang bör det påpekas att varor som importeras enligt ett arrangemang med tullbefrielse får omsättas fritt inom unionen. Följaktligen kan företag i alla medlemsstater utnyttja en tullbefrielse så snart den beviljats.

Eftersom befrielse från autonom tull utgör ett undantag från det allmänna regelverket i form av Gemensamma tulltaxan måste sådan befrielse, i likhet med alla andra undantag, övervakas systematiskt. Dessutom bör det alltid vara möjligt att avsluta befrielsen från de berörda tullarna tidigare, om det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla den eller på grund av teknisk produktutveckling, förändrade omständigheter eller ekonomiska trender på marknaden. Om kommissionen som ett resultat av översynen anser att en befrielse för en viss produkt behöver ändras eller avslutas kommer kommissionen att till rådet överlämna ett förslag om ändring av förteckningen i bilagan.

I bilagan till det bifogade förslaget förtecknas produkter som redan omfattas av tullbefrielse enligt rådets förordning (EU) nr 1387/2013, senast ändrad genom förordning (EU)

¹ Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 ([EUT L 354, 28.12.2013, s. 201](#)).

² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1832 av den 12 oktober 2021 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EUT L 385, 29.10.2021, s. 1).

nr 1052/2021, samt ett antal jordbruks- och industriprodukter för vilka det gjorts en översyn efter den senaste ändringen.

Dessutom innehåller bilagan till det bifogade förslaget alla nya ansökningar om tillfällig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som godkändes av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art under granskningsfasen. Ansökningarna har bedömts enligt de kriterier som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter³.

Förslaget är förenligt med handels-, näringslivs- och utvecklingspolitiken och med politiken för yttre förbindelser. Framförallt är förslaget inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med EU (t.ex. Allmänna preferenssystemet, AVS-ordningen, kandidatländerna och potentiella kandidatländer).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitet**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för företagen inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De

³ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

EU-företag som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om de besparingar som är förknippade med denna förordning återfinns i punkt 4 i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Samråd har ägt rum med arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av företrädare för alla medlemsstater och för Turkiet. Alla tullbefrielser som anges i föreliggande förslag svarar mot de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen.

Gruppen undersökte noggrant varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla företag i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Ingen potentiellt allvarlig risk för oåterkalleliga konsekvenser har identifierats.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som för närvarande förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (som upphävs och ersätts genom detta förslag). Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Intäkterna från tullar motsvarande det innehållna beloppet minskar med ungefär 1 294 miljoner EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 970,5 miljoner EUR per år (dvs. 75 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Unionsproduktionen av vissa jordbruks- och industriprodukter som anges i bilagan är för närvarande otillräcklig eller obefintlig och användarindustrins behov inom unionen kan därför inte tillgodoses. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja en partiell eller fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013¹ (*Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter.
- (2) Det är nödvändigt att klargöra att blandningar, beredningar eller produkter som består av olika beståndsdelar som innehåller de produkter som omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar bör undantas från denna förordnings tillämpningsområde, eftersom endast de produkter som beskrivs i bilagan omfattas av befrielsen.
- (3) För att ta hänsyn till unionens intresse, teknisk produktutveckling, förändrade omständigheter eller ekonomiska trender på marknaden kan det vara nödvändigt att avsluta vissa befrielser. Därför är det nödvändigt att föreskriva en översyn av befrielserna.
- (4) I syfte att främja integrerad batteriproduktion inom unionen bör datumet för den obligatoriska översynen av vissa produkter som anges i bilagan vara den 31 december 2022, så att batterisektorns utveckling i unionen kan beaktas i den översynen .
- (5) Statistik för vissa produkter som anges i bilagan till denna förordning uttrycks ofta i stycken, kvadratmeter eller andra måttenheter än viktenheter. I vissa fall anges dock inga sådana kompletterande enheter i den Kombinerade nomenklaturen i bilaga I till

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

rådets förordning (EEG) nr 2658/87². Det är därför nödvändigt att föreskriva inte bara vikten i kilogram eller ton i tulldeklarationen för övergång till fri omsättning, utan även de relevanta kompletterande enheterna för import av de berörda produkterna.

- (6) Rådets förordning (EEG) nr 1387/2013³ har ändrats flera gånger. Eftersom produktnumren i Kombinerade nomenklaturen har uppdaterats genom kommissionens förordning (EU) 2021/1832⁴ för att uppfylla internationella åtaganden i samband med ändringarna i Harmoniserade systemets nomenklatur från 2022, är det dessutom nödvändigt att göra flera ändringar av de KN-nummer som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Det är också nödvändigt att göra ytterligare ändringar av den förordningen. Därför bör förordning (EU) nr 1387/2013 för tydlighetens skull ersättas.
- (7) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör befrielseerna för de produkter som anges i bilagan till denna förordning tillämpas från och med den 1 januari 2022. Denna förordning bör därför träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och bör av brådskande skäl tillämpas från och med den 1 januari 2022.
- (8) I enlighet med proportionalitetsprincipen är det, för att uppnå de grundläggande målen att förbättra konkurrenskraften hos unionens industri och därigenom möjliggöra för denna industri att bevara och skapa arbetstillfällen och modernisera sin struktur, nödvändigt och lämpligt att fastställa regler om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för de jordbruks- och industriprodukter som anges i bilagan till denna förordning. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Härmed beviljas befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för de jordbruks- och industriprodukter som anges i bilagan.
2. Punkt 1 ska inte gälla för blandningar, beredningar eller produkter sammansatta av olika beståndsdelar som innehåller produkter som förtecknas i bilagan.

² Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan ([EGT L 256, 7.9.1987, s. 1](#)).

³ Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 ([EUT L 354, 28.12.2013, s. 201](#)).

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1832 av den 12 oktober 2021 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EUT L 385, 29.10.2021, s. 1).

Artikel 2

1. Kommissionen får se över befrielseerna för de produkter som anges i bilagan

a) på eget initiativ,

b) på begäran från medlemsstater.

2. Kommissionen ska se över befrielseerna för de produkter som förtecknas i bilagan under året före det datum för obligatorisk översyn som föreskrivs i bilagan.

Artikel 3

Om en tulldeklaration för övergång till fri omsättning uppvisas för de produkter för vilka extra mängdenheter har fastställts i bilagan, ska den exakta kvantiteten importerade produkter anges i deklarationen med hjälp av den måttenhet som anges i bilagan.

Artikel 4

Förordning (EU) nr 1387/2013 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT FÖR FÖRSLAG SOM ENDAST PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL

Förslag till rådets förordning om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för 2022: 17 912 606 159.

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men påverkar inkomsterna på följande sätt:

(Miljoner euro avrundat till en decimal¹)

Budgetpost	Intäkter ²	Tolv månadersperiod fr.o.m. dd/mm/åååå	[År: 2022]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	01/01/2022	-970,5

Situation efter åtgärden	
	[2022 – 2026]
Artikel 120	-970,5/år

Denna förordning ersätter rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 omfattar 2 260 produktgrupper och resulterar i ett uppskattat belopp för icke uttagna tullar på totalt 1 270,5 miljoner EUR för år 2021, baserat på de faktiska siffrorna för de första sex månaderna 2021, multiplicerat med 2. Beloppet har beräknats på grundval av uppgifter från ”Surveillance”-databasen vid kommissionens generaldirektorat för skatter och tullar vad gäller det totala värdet av importen av produkter som omfattades av befrielse från autonom tull under 2021,

¹ Preliminärt belopp baserat på beräkningarna i avsnitt 3 nedan.

² När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % i avdrag för uppbörds kostnader.

multiplikerat med respektive värdetullsats för de enskilda tullpositionerna enligt Gemensamma tulltaxan. I det sammanlagda belopp som anges ovan ingår inte de icke uttagna tullarna för produkter som inte längre kommer att omfattas av tullbefrielse efter det att denna förordning träder i kraft och förordning (EU) nr 1387/2013 upphör att gälla.

Utöver de produktposter som redan omfattas av tullbefrielse innehåller detta förslag 70 nya produktposter som ska omfattas av tullbefrielse. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2022–2026, uppgår till 13 miljoner EUR per år.

Statistik för de föregående åren visar emellertid att detta belopp måste ökas med en genomsnittlig faktor som uppskattas till 1,8 för att ta hänsyn till importen till de andra medlemsstater som tillämpar samma befrielser. Detta innebär icke uttagna tullar på ungefär 23,4 miljoner EUR per år.

Kostnaden för de icke uttagna tullarna för de tullbefrielser som anges i bilagan till detta förslag beräknas således, på grundval av den förväntade importen till de medlemsstater som begärt tullbefrielse för 2022–2026, till totalt 1 294 miljoner EUR per år.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till 1 294 miljoner EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,75 = 970,5$ miljoner EUR om året för perioden 1.1.2022–31.12.2026.

4. ÅTGÄRDER FÖR BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna radsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013.