

Bruxelles, 19 noiembrie 2021
(OR. en)

14149/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0364 (NLE)**

UD 283

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 noiembrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 704 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și industriale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 704 final.

Anexă: COM(2021) 704 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2)
litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și
industriale**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului din 17 decembrie 2013¹ suspendă taxele vamale prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale enumerate în anexa la regulament. Prezentul regulament este modificat în fiecare semestru pentru a răspunde nevoilor industriei UE. Având în vedere că:

- Regulamentul a fost deja modificat de 15 ori,
- Este necesar să se aducă mai multe modificări codurilor din Nomenclatura combinată enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013, întrucât codurile produselor din Nomenclatura combinată au fost actualizate prin Regulamentul (UE) 2021/1832² al Comisiei în vederea îndeplinirii angajamentelor internaționale legate de modificările nomenclurii Sistemului armonizat din 2022,

Din motive de claritate, se propune abrogarea Regulamentului (UE) 1387/2013 al Consiliului și înlocuirea lui cu prezenta propunere.

În Uniune, produsele specificate în anexa la acest regulament nu sunt produse deloc sau sunt produse în mod inadecvat. Prin urmare, nevoile industriilor utilizatoare din Uniune nu pot fi satisfăcute. Dacă s-ar permite întreprinderilor să se aprovizioneze cu produsele respective la costuri mai reduse pentru o anumită perioadă, ar deveni posibilă stimularea activității economice în interiorul Uniunii și ameliorarea capacității competitive a acestor întreprinderi și, mai ales, acestea ar putea să mențină și să creeze locuri de muncă, să își modernizeze structurile etc.

În acest context, trebuie subliniat faptul că mărfurile importate în cadrul acordurilor privind suspendările tarifare pot circula liber pe întregul teritoriu al Uniunii. În consecință, odată ce se acordă o suspendare tarifară, orice întreprindere din orice stat membru este eligibilă pentru a beneficia de suspendarea tarifară respectivă.

Întrucât suspendările tarifare autonome constituie o excepție de la regula generală reprezentată de Tariful Vamal Comun, acestea, la fel ca toate derogările, trebuie monitorizate și reexamineate sistematic. În plus, ar trebui să fie întotdeauna posibil să se încheie mai devreme suspendarea taxelor vizate din Tariful vamal comun, în cazul în care menținerea acestora nu mai este în interesul Uniunii sau din cauza evoluțiilor tehnice ale produselor, a modificării circumstanțelor sau a tendințelor economice de pe piață. În cazul în care consideră, în urma reexaminării, că o suspendare aplicabilă unui anumit produs trebuie modificată sau eliminată, Comisia prezintă Consiliului o propunere de modificare în consecință a listei prevăzute în anexă.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului din 17 decembrie 2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1344/2011 ([JO L 354, 28.12.2013, p. 201](#)).

² Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1832 al Comisiei din 12 octombrie 2021 de modificare a anexei I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun (JO L 385, 29.10.2021, p. 1).

Anexa la propunerea atașată conține produse pentru care taxele vamale au fost deja suspendate prin Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului, modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 1052/2021, precum și un număr de produse agricole și industriale care au fost reexamineate după ultima modificare.

În plus, anexa la propunerea atașată conține toate noile cereri de suspendare temporară autonomă a taxelor din Tariful Vamal Comun care au fost acceptate de Grupul pentru economie tarifară (ETQG) în cursul etapei de examinare. Aceste noi cereri de suspendare au fost examinate din perspectiva criteriilor stabilite prin Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome³.

Propunerea este conformă cu politicile în materie de comerț, antreprenoriat, dezvoltare și relații externe. Mai concret, prezenta propunere nu aduce atingere țărilor care beneficiază de un acord comercial preferențial cu UE (cum ar fi sistemul generalizat de preferințe tarifare, regimul ACP sau țările candidate și potențial candidate).

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

Temeiul juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Măsurile propuse sunt conforme cu principiile instituite în scopul simplificării procedurilor pentru întreprinderile care desfășoară activități de comerț exterior, astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome. Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 31 din TFUE, „Taxele prevăzute de Tariful Vamal Comun se stabilesc de către Consiliu, la propunerea Comisiei”. Prin urmare, instrumentul adecvat este un regulament al Consiliului.

³ JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Sistemul de suspendări autonome a făcut obiectul unui studiu de evaluare realizat în 2013. Concluzia evaluării a fost că motivația esențială care stă la baza acestui sistem rămâne valabilă. Economii de costuri pentru întreprinderile din UE care importă mărfuri în cadrul sistemului pot fi semnificative. La rândul lor, în funcție de produs, de întreprindere și de sector, aceste economii pot avea beneficii mai ample, precum stimularea competitivității, eficientizarea metodelor de producție, crearea sau menținerea locurilor de muncă în Uniune. Punctul 4 din fișa financiară legislativă anexată conține detalii privind economiile aferente prezentului regulament.

- **Consultările cu părțile interesate**

A fost consultat Grupul pentru economie tarifară (ETQG), format din reprezentanți ai tuturor statelor membre și ai Turciei. Toate suspendările enumerate reflectă acordurile sau compromisurile la care s-a ajuns în urma discuțiilor din cadrul grupului.

ETQG a examinat cu atenție fiecare caz pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii întreprinderilor din Uniune, iar competitivitatea producției Uniunii este întărită și consolidată. Evaluarea a fost efectuată prin discuții între membrii ETQG și prin consultarea, de către statele membre, a industriilor, a asociațiilor, a camerelor de comerț și a altor părți interesate implicate.

Nu s-a identificat existența niciunui risc potențial grav cu consecințe ireversibile.

- **Evaluarea impactului**

Modificarea propusă este de natură pur tehnică și vizează doar domeniul de aplicare al suspendărilor enumerate în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului (care se abrogă și se înlocuiește prin prezenta propunere). Nu a fost efectuată o evaluare a impactului, deoarece se estimează că modificările propuse în lista produselor care ar beneficia de suspendarea autonomă a taxelor din Tariful Vamal Comun nu vor avea un impact semnificativ.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Taxele vamale nepercepute care corespund suspendării se ridică la aproximativ 1 294 de milioane EUR pe an. Efectul negativ asupra resurselor proprii tradiționale ale bugetului este de 970,5 milioane EUR pe an (și anume, 75 % din total). Fișa financiară legislativă prezintă mai detaliat implicațiile bugetare ale propunerii.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se compensează din contribuțiile statelor membre din resurse proprii vărsate pe baza venitului național brut.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și industriale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Producția Uniunii de anumite produse agricole și industriale specificate în anexă este în prezent inadecvată sau inexistentă și, prin urmare, nevoile industriilor utilizatoare din Uniune nu pot fi satisfăcute. Prin urmare, este în interesul Uniunii să acorde o suspendare parțială sau completă a taxelor din Tariful vamal comun de tipul celor menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (denumite în continuare „taxele TVC”) pentru produsele respective.
- (2) Este necesar să se clarifice faptul că orice amestecuri, preparate sau produse alcătuite din diferite componente care conțin produsele care fac obiectul suspendării taxelor din Tariful Vamal Comun trebuie excluse din domeniul de aplicare al prezentului regulament, deoarece numai produsele descrise în anexă fac obiectul suspendării.
- (3) Pentru a se ține seama de interesul Uniunii, de evoluțiile tehnice ale produselor, de modificările circumstanțelor sau de tendințele economice de pe piață, ar putea fi necesar să se pună capăt anumitor suspendări. Prin urmare, este necesar să se prevadă o reexaminare a suspendărilor.
- (4) În vederea promovării producției integrate de baterii în Uniune, data pentru reexaminarea obligatorie a anumitor produse enumerate în anexă trebuie să fie 31 decembrie 2022, pentru ca reexaminarea menționată să ia în considerare evoluția sectorului bateriilor din Uniune.
- (5) Statisticile pentru anumite produse enumerate în anexa la prezentul regulament sunt deseori exprimate în bucăți, în metri pătrați sau în alte unități de măsură decât greutatea. Totuși, în anumite cazuri, astfel de unități suplimentare nu există însă în

¹ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

Nomenclatura combinată prevăzută în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului². Prin urmare, este necesar să se prevadă nu numai greutatea în kilograme sau tone din declarația vamală de punere în liberă circulație, ci și unitățile suplimentare relevante pentru importurile produselor în cauză.

- (6) Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului³ a fost modificat de mai multe ori. În plus, întrucât codurile produselor din Nomenclatura combinată au fost actualizate prin Regulamentul (UE) 2021/1832 al Comisiei⁴ pentru a îndeplini angajamentele internaționale legate de modificările nomenclurii Sistemului armonizat din 2022, este necesar să se aducă mai multe modificări codurilor din Nomenclatura combinată enumerate în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013. De asemenea, este necesar să se aducă modificări suplimentare regulamentului respectiv. În consecință, Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 trebuie înlocuit în scopul clarității.
- (7) Pentru a se evita orice întrerupere a aplicării sistemului de suspendări tarifare autonome și a se respecta orientările stabilite prin Comunicarea Comisiei din 13 decembrie 2011 privind suspendările și contingentele tarifare autonome, suspendările pentru produsele enumerate în anexa la prezentul regulament trebuie să se aplice de la 1 ianuarie 2022. Prin urmare, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și trebuie să se aplice de urgență de la 1 ianuarie 2022.
- (8) În conformitate cu principiul proporționalității, este necesar și adecvat ca, pentru atingerea obiectivelor de bază legate de îmbunătățirea competitivității industriei Uniunii, ceea ce permite industriei Uniunii să mențină sau să creeze locuri de muncă și să își modernizeze structurile, să se stabilească norme privind suspendarea taxelor vamale prevăzute în Tariful Vamal Comun pentru produsele agricole și industriale enumerate în anexa la prezentul regulament. Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

1. Taxele prevăzute de Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și industriale enumerate în anexă se suspendă.

2. Alineatul (1) nu se aplică niciunui amestec, preparat sau produs constituit din diverse componente care conține produse enumerate în anexă.

² Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun ([JO L 256, 7.9.1987, p. 1](#)).

³ Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului din 17 decembrie 2013 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful vamal comun pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1344/2011 ([JO L 354, 28.12.2013, p. 201](#)).

⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1832 al Comisiei din 12 octombrie 2021 de modificare a anexei I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun (JO L 385, 29.10.2021, p. 1).

Articolul 2

1. Comisia poate să reexamineze suspendările aplicabile produselor enumerate în anexă, în următoarele cazuri:

- (a) din proprie inițiativă;
- (b) la cererea statelor membre.

2. Comisia reexaminează suspendările pentru produsele enumerate în anexă în decursul anului care precedă data stabilită pentru reexaminarea obligatorie prevăzută în anexă.

Articolul 3

În cazul în care se prezintă o declarație vamală de punere în liberă circulație pentru produsele pentru care au fost prevăzute unități suplimentare în anexă, în declarația respectivă se înscrie cantitatea exactă a produselor importate utilizând unitatea de măsură stabilită în anexă.

Articolul 4

Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 se abrogă.

Articolul 5

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 ianuarie 2022.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERILE CU IMPLICAȚII BUGETARE STRICT LIMITATE LA VENITURI

1. TITLUL PROPUNERII:

Propunere de regulament al Consiliului de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și industriale

2. LINII BUGETARE:

Capitolul și articolul: Capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2022: 17 912 606 159

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☐ Propunerea nu are implicații financiare

☒ Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor; efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală¹)

Linia bugetară	Venituri ²	perioadă de 12 luni începând cu zz/ll/aaaa	[Anul: 2022]
Articolul 120	<i>Implicații asupra resurselor proprii</i>	01/01/2022	-970,5

Situația după acțiune	
	[2022 – 2026]
Articolul 120	-970,5/an

Prezentul regulament înlocuiește Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului. Anexa la Regulamentul (UE) nr. 1387/2013 al Consiliului include 2 260 de linii de produse și are ca rezultat o valoare estimată a taxelor vamale nepercepute însumând în total 1 270,5 milioane EUR pentru anul 2021, pe baza cifrelor reale pentru primele șase luni ale anului 2021, înmulțită cu 2. Această cifră a fost obținută pe baza datelor

¹ Sumă orientativă pe baza calculelor din secțiunea 3 de mai jos.

² În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe agricole, cotizații pentru zahăr, taxe vamale), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 25 % reprezentând costuri de colectare.

din baza de date „Supraveghere” a Direcției Generale Impozitare și Uniune Vamală a Comisiei privind valoarea totală a importurilor de produse care intră sub incidența suspendărilor tarifare autonome din 2021, înmulțită cu nivelul *ad valorem* corespunzător al taxei prevăzute în Tariful Vamal Comun pentru liniile tarifare specifice. Suma totală menționată mai sus exclude deja taxele nepercepute pentru produse care nu vor mai fi suspendate după intrarea în vigoare a prezentului regulament și abrogarea Regulamentului (UE) nr. 1387/2013.

Pe lângă rândurile menționate anterior cu produse care beneficiază de suspendare, prezenta propunere conține 70 de rânduri noi cu produse care urmează să fie suspendate. Taxele vamale nepercepute corespunzătoare acestor suspendări, calculate pe baza previziunilor statului membru solicitant/statelor membre solicitante pentru perioada 2022-2026, se ridică la 13 milioane EUR/an.

Pe baza statisticilor existente pentru anii precedenți, apare însă ca necesară majorarea acestei sume cu un coeficient mediu estimat la 1,8, pentru a se ține cont de importurile realizate în alte state membre, pentru care se aplică aceleași suspendări. Aceasta înseamnă taxe nepercepute de aproximativ 23,4 milioane EUR/an.

Astfel, taxele vamale nepercepute corespunzătoare suspendărilor enumerate în anexa la prezenta propunere, calculate pe baza previziunilor de import în statul membru solicitant pentru anii 2022-2026, se ridică în total la 1 294 de milioane EUR/an.

Pe baza celor de mai sus, implicațiile asupra pierderii de venituri pentru bugetul UE rezultate din aplicarea prezentului regulament sunt estimate la 1 294 milioane EUR (cuantum brut, inclusiv costurile de colectare) $\times 0,75 = 970,5$ milioane EUR/an pentru perioada 1.1.2022 - 31.12.2026.

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Controlul utilizării finale a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se va efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

În plus, statele membre pot efectua orice controale vamale pe care le consideră adecvate în cadrul gestionării riscurilor pe care o efectuează, astfel cum se prevede la articolul 46 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.