

Bruksela, 19 listopada 2021 r.
(OR. pl)

14149/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0364 (NLE)

UD 283

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	18 listopada 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 704 final
Dotyczy:	Wniosek w sprawie ROZPORZĄDZENIA RADY zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 704 final.

Załącznik: COM(2021) 704 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.11.2021 r.
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c)
rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.¹ zawiesza cła wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe wymienione w załączniku. Rozporządzenie to jest zmieniane co pół roku w celu uwzględnienia potrzeb przemysłu unijnego. Mając na uwadze, co następuje:

- przedmiotowe rozporządzenie było zmieniane już 15 razy,
- konieczne jest wprowadzenie szeregu zmian w kodach Nomenklatury scalonej wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013, ponieważ kody produktów Nomenklatury scalonej zostały zaktualizowane rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1832² w celu wypełnienia zobowiązań międzynarodowych związanych ze zmianami w nomenklaturze Systemu Zharmonizowanego na 2022 r.,

w celu zapewnienia przejrzystości proponuje się uchylene rozporządzenia Rady (UE) 1387/2013 i zastąpienie go niniejszym wnioskiem.

Produktów określonych w załączniku do niniejszego rozporządzenia nie produkuje się w Unii lub też ich produkcja jest niewystarczająca, zatem potrzeby branż wykorzystujących te produkty w Unii nie mogą zostać zaspokojone. Umożliwienie przedsiębiorstwom pozyskiwania dostaw tych produktów po niższych kosztach przez określony czas pobudziłoby aktywność gospodarczą na terytorium Unii, zwiększyłoby zdolność konkurencyjną tych przedsiębiorstw i pozwoliłoby im na utrzymanie lub stworzenie miejsc pracy, modernizację struktur itp.

W tym kontekście należy podkreślić, że towary przywożone w ramach porozumień w sprawie zawieszeń cel korzystają ze swobody przemieszczania się na terytorium Unii; w związku z tym po przyznaniu zawieszenia wszystkie przedsiębiorstwa we wszystkich państwach członkowskich mogą z niego korzystać.

Ponieważ zawieszenia cel autonomicznych stanowią wyjątek od ogólnej zasady ustanowionej w ramach wspólnej taryfy celnej, muszą one, jak wszystkie odstępstwa, podlegać systematycznemu i regularnemu monitorowaniu oraz przeglądowi. Ponadto powinno być zawsze możliwe wcześniejsze zniesienie zawieszenia danych cel wspólnej taryfy celnej, jeżeli utrzymanie zawieszenia nie leży już w interesie Unii lub jego zniesienie jest konieczne ze względu na rozwój techniczny produktów, zmianę okoliczności lub tendencje gospodarcze na rynku. Jeżeli Komisja uzna w wyniku przeglądu, że zawieszenie dotyczące danego produktu powinno zostać zmienione lub zniesione, przekazuje ona Radzie wniosek o odpowiednią zmianę wykazu zawartego w załączniku.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 ([Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201](#)).

² Rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1832 z dnia 12 października 2021 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 385 z 29.10.2021, s. 1).

Załącznik do niniejszego wniosku obejmuje produkty, na które cła już zostały zawieszone na mocy rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013, ostatnio zmienionego rozporządzeniem (UE) nr 1052/2021, jak również pewną liczbę produktów rolnych i przemysłowych, które zostały poddane przeglądowi od czasu wspomnianej zmiany rozporządzenia.

Ponadto załącznik do dołączonego wniosku zawiera wszystkie nowe wnioski o tymczasowe autonomiczne zawieszenie ceł wspólnej taryfy celnej, które zostały przyjęte przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych (ETQG) na etapie badania. Nowe wnioski o zawieszenie zostały przeanalizowane na podstawie kryteriów określonych w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych³.

Wniosek jest zgodny z polityką w dziedzinie handlu, przedsiębiorstw, rozwoju i stosunków zewnętrznych. W szczególności nie ma on negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z UE (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, programu dla państw AKP oraz na kraje kandydujące i potencjalnych kandydatów).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących przedsiębiorstwa prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

³ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrola sprawności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje dotyczące oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w pkt 4 oraz w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przeprowadzono konsultacje z Grupą ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych (ETQG), w której skład wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Wszystkie wymienione zawieszenia są wynikiem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas posiedzeń tej grupy.

Grupa ETQG zbadała uważnie każdy przypadek pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla przedsiębiorstw unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie ETQG przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawiesznień wymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013 (które zostaje uchylone i zastąpione niniejszym wnioskiem). Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z zawieszenia ceł autonomicznych wspólnej taryfy celnej, mogły mieć znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom ceł wyniosą około 1 294 mln EUR rocznie. Ujemny wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 970,5 mln EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c)
rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unijna produkcja niektórych produktów rolnych i przemysłowych, wymienionych w załączniku, jest obecnie niewystarczająca lub nie istnieje, co powoduje, że zapotrzebowanie branż użytkowników w Unii na te produkty nie może zostać zaspokojone. W interesie Unii leży zatem przyznanie częściowego lub całkowitego zawieszenia cła wspólnej taryfy celnej na te produkty w rodzaju, o którym mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013¹ („cła wspólnej taryfy celnej”).
- (2) Konieczne jest wyjaśnienie, że wszelkie mieszaniny, preparaty lub produkty składające się z różnych składników zawierających produkty objęte zawieszeniem cła wspólnej taryfy celnej powinny być wyłączone z zakresu niniejszego rozporządzenia, ponieważ jedynie produkty opisane w załączniku podlegają zawieszeniu.
- (3) W celu uwzględnienia interesu Unii, rozwoju technicznego produktów, zmian okoliczności lub tendencji gospodarczych na rynku konieczne może być zniesienie niektórych zawieszeń. Dlatego należy przeprowadzić przegląd zawieszeń.
- (4) Mając na uwadze promowanie zintegrowanej produkcji baterii w Unii, datą obowiązkowego przeglądu niektórych produktów wymienionych w załączniku powinien być dzień 31 grudnia 2022 r., aby uwzględnić w tym przeglądzie zmiany zachodzące w sektorze baterii w Unii.
- (5) Dane o niektórych produktach wymienionych w załączniku do niniejszego rozporządzenia wyraża się często w sztukach, metrach kwadratowych lub jednostkach miary innych niż waga. W niektórych przypadkach Nomenklatura scalona określona

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

w załączniku I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87² nie zawiera jednak żadnych takich jednostek dodatkowych. W związku z tym konieczne jest podawanie w zgłoszeniu do dopuszczenia do obrotu nie tylko wagi w kilogramach lub tonach, lecz także odpowiednich jednostek uzupełniających dla przywozu danych produktów.

- (6) Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013³ było wielokrotnie zmieniane. Ponadto, ponieważ kody produktów Nomenklatury scalonej zostały zaktualizowane rozporządzeniem Komisji (UE) 2021/1832⁴ w celu wypełnienia zobowiązań międzynarodowych związanych ze zmianami w nomenklaturze Systemu Zharmonizowanego na 2022 r., konieczne jest wprowadzenie szeregu zmian w kodach Nomenklatury scalonej wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013. Konieczne jest również wprowadzenie kolejnych zmian w tym rozporządzeniu. Dla zapewnienia jasności przepisów należy zatem zastąpić rozporządzenie (UE) nr 1387/2013.
- (7) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawiesznień taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych, zawieszenia dotyczące produktów wymienionych w załączniku do niniejszego rozporządzenia powinny mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2022 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie z dniem jego opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i powinno być stosowane w trybie pilnym od dnia 1 stycznia 2022 r.
- (8) Zgodnie z zasadą proporcjonalności, dla osiągnięcia podstawowych celów, czyli poprawy zdolności konkurencyjnej przemysłu unijnego, aby umożliwić mu utrzymanie lub stworzenie miejsc pracy, modernizację struktur, konieczne i właściwe jest ustanowienie przepisów dotyczących zawieszenia ceł wspólnej taryfy celnej na produkty rolne i przemysłowe wymienione w załączniku do niniejszego rozporządzenia. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

1. Niniejszym zawiesza się cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na produkty rolne i przemysłowe wymienione w załączniku.

² Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej ([Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1](#)).

³ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 ([Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201](#)).

⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) 2021/1832 z dnia 12 października 2021 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej ([Dz.U. L 385 z 29.10.2021, s. 1](#)).

2. W przypadku mieszanin, preparatów lub produktów złożonych z różnych komponentów zawierających produkty wymienione w załączniku nie stosuje się ust. 1.

Artykuł 2

1. W odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku Komisja może dokonać przeglądu zawiesznień w następującym trybie:

a) z własnej inicjatywy,

b) na wniosek państwa członkowskiego.

2. Komisja przeprowadza przegląd zawiesznień w odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku w roku poprzedzającym termin obowiązkowego przeglądu przewidzianego w załączniku.

Artykuł 3

W przypadku przedstawienia zgłoszenia do dopuszczenia do obrotu w odniesieniu do produktów, dla których w załączniku podano jednostki uzupełniające, dokładną ilość przywożonych produktów wpisuje się do tego zgłoszenia przy użyciu jednostki miary określonej w załączniku.

Artykuł 4

Rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 traci moc.

Artykuł 5

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

**OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI W PRZYPADKU WNIOSKÓW,
KTÓRYCH WPŁYW NA BUDŻET OGRANICZA SIĘ WYŁĄCZNIE DO
DOCHODÓW**

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2022 r.: 17 912 606 159

3. WPŁYW FINANSOWY:

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

☒ Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody; wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku¹)

Linia budżetowa	Dochody ²	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: 2022]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/01/2022	-970,5

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
	[2022 – 2026]
Artykuł 120	-970,5/rok

Niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013. Załącznik do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013 obejmuje 2 260 linii produktów i daje szacunkową kwotę niepobranych należności celnych na 2021 r. w wysokości 1 270,5 mln EUR, obliczoną na podstawie rzeczywistych danych liczbowych za pierwsze sześć miesięcy 2021 r., pomnożonych przez 2. Powyższą

¹ Kwota orientacyjna na podstawie obliczeń w sekcji 3 poniżej.

² W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

kwotę obliczono na podstawie danych z bazy danych „Surveillance” Dyrekcji Generalnej Komisji ds. Podatków i Unii Celnej odnoszących się do całkowitej wartości przywozu produktów objętych zawieszeniem ceł autonomicznych w 2021 r., pomnożonej przez odpowiednie stawki celne *ad valorem* wspólnej taryfy celnej w odniesieniu do konkretnych pozycji taryfowych. Wspomniana powyżej łączna kwota nie obejmuje niepobranej należności celnej za produkty, w odniesieniu do których zawieszenia zostaną zniesione po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia i uchyleniu rozporządzenia (UE) nr 1387/2013.

Oprócz wyżej wymienionych linii produktów objętych zawieszeniem ceł niniejszy wniosek zawiera 70 nowych linii produktów, na które cła zostaną zawieszone. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2022–2026, wynoszą 13 mln EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości ok. 23,4 mln EUR rocznie.

Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom wymienionym w załączniku do niniejszego wniosku, obliczone na podstawie spodziewanej wielkości przywozu do wnioskujących państw członkowskich w latach 2022–2026 r., wynoszą łącznie 1 294 mln EUR rocznie.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na 1 294 mln EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,75 = 970,5$ mln EUR rocznie w okresie od 1.1.2022 r. do 31.12.2026 r.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.