



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 november 2021
(OR. en)

14149/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0364 (NLE)**

UD 283

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 november 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 704 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 704 final.

Bijlage: COM(2021) 704 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013¹ wordt het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde in de bijlage daarbij opgenomen landbouw- en industrieproducten geschorst. Deze verordening wordt om de zes maanden gewijzigd om tegemoet te komen aan de behoeften van het bedrijfsleven van de EU. Overwegende dat:

- de verordening al 15 keer is gewijzigd,
- er verscheidene wijzigingen moeten worden aangebracht in de codes van de in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 opgenomen gecombineerde nomenclatuur, aangezien de productcodes in de gecombineerde nomenclatuur bij Verordening (EU) 2021/1832 van de Commissie² zijn geactualiseerd om aan internationale verplichtingen in verband met de wijzigingen in de nomenclatuur van het geharmoniseerd systeem van 2022 te voldoen,

wordt daarom duidelijkheidshalve voorgesteld om Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad in te trekken en door bijgaand voorstel te vervangen.

De vervaardiging in de Unie van de in de bijlage genoemde producten is onbestaand of ontoereikend, waardoor niet aan de behoeften van de afnemende sectoren in de Unie kan worden voldaan; als bedrijven de kans krijgen deze producten gedurende een bepaalde tijd tegen lagere kosten te betrekken, zou dat de economische bedrijvigheid in de Unie stimuleren, het concurrentievermogen van deze bedrijven versterken en hen in staat stellen werkgelegenheid te behouden of te creëren, hun structuren te moderniseren enz.

In dit verband zij erop gewezen dat goederen die met schorsing van rechten worden ingevoerd, vrij over het gehele grondgebied van de Unie mogen worden vervoerd; wanneer een tariefschorsing is toegekend, kan derhalve elke onderneming in elke lidstaat er profijt van trekken.

Aangezien schorsingen van autonome rechten een uitzondering vormen op de algemene regel van het gemeenschappelijk douanetarief, moeten zij - zoals alle uitzonderingen - aan een stelselmatig proces van toezicht en evaluatie worden onderworpen. Bovendien moet de schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief altijd vroegtijdig kunnen worden beëindigd wanneer het niet langer in het belang van de Unie is om die te handhaven, of om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten, gewijzigde omstandigheden of economische ontwikkelingen in de markt. Wanneer de Commissie, ten gevolge van de evaluatie, van oordeel is dat een schorsing voor een bepaald product moet worden gewijzigd of beëindigd, legt zij de Raad een dienovereenkomstig voorstel tot wijziging van de lijst in de bijlage voor.

¹ Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 ([PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201](#)).

² Verordening (EU) 2021/1832 van de Commissie van 12 oktober 2021 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 385 van 29.10.2021, blz. 1).

De bijlage bij dit voorstel omvat producten waarvoor de rechten krachtens Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) 2021/1052, al zijn geschorst, alsook een aantal landbouw- en industrieproducten die sinds deze laatste wijziging aan een evaluatie zijn onderworpen.

Verder bevat de bijlage bij het bijgevoegde voorstel alle nieuwe verzoeken voor tijdelijke autonome schorsingen van de van het gemeenschappelijk douanetarief die door de Groep economische tariefvraagstukken tijdens de onderzoeksfase zijn aanvaard. Deze nieuwe schorsingsverzoeken zijn onderzocht aan de hand van de criteria die in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn uiteengezet³.

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid op het gebied van de handel, ondernemingen, ontwikkeling en buitenlandse betrekkingen. Dit voorstel gaat met name niet ten koste van landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de EU hebben (zoals landen die voor het SAP en de ACS-regeling in aanmerking komen, kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de ondernemingen die deelnemen aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

³ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013 is een studie verricht waarin het systeem van autonome schorsingen aan een evaluatie werd onderworpen. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese ondernemingen die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen in verband met deze verordening is opgenomen in punt 4 en in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije, is geraadpleegd. Alle in de lijst vermelde schorsingen zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis.

De Groep heeft elk geval aandachtig onderzocht, om te waarborgen dat ondernemingen uit de Unie geen schade zouden ondervinden en het concurrentievermogen van de EU-productie wordt geconsolideerd. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en vervolgens door de lidstaten via een raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen.

Er is geen mogelijk ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van schorsingen die momenteel zijn opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad (die wordt ingetrokken bij en vervangen door het onderhavige voorstel). Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een bedrag aan schorsingen van circa 1 294 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 970,5 miljoen EUR per jaar (dat wil zeggen 75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bepaalde in de bijlage vermelde landbouw- en industrieproducten worden momenteel niet of in ontoereikende mate vervaardigd, waardoor niet aan de behoeften van de afnemende sectoren in de Unie kan worden voldaan. Daarom is het in het belang van de Unie om een gedeeltelijke of volledige schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad¹ bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief (“GDT-rechten”) voor die producten toe te staan.
- (2) Er moet worden verduidelijkt dat mengsels, bereidingen of samenstellingen die de onder de schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief vallende producten bevatten, van de werkingssfeer van deze verordening moeten worden uitgesloten, omdat uitsluitend de in de bijlage beschreven producten onder de schorsing vallen.
- (3) Met het oog op de belangen van de Unie, de technische ontwikkeling van producten, gewijzigde omstandigheden of economische trends op de markt kan het noodzakelijk zijn bepaalde schorsingen te beëindigen. Daarom moet in een evaluatie van schorsingen worden voorzien.
- (4) Ter bevordering van een geïntegreerde productie van batterijen in de Unie moet de datum voor de verplichte evaluatie van bepaalde in de bijlage vermelde producten worden vastgelegd op 31 december 2022, zodat bij die evaluatie rekening wordt gehouden met de ontwikkeling van de batterijsector in de Unie.
- (5) De statistieken voor bepaalde in de bijlage bij deze verordening genoemde producten zijn vaak opgesteld in aantal stuks, vierkante meter of andere meeteenheden dan het

¹ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

gewicht. In bepaalde gevallen zijn dergelijke bijzondere maatstaven evenwel niet opgenomen in de gecombineerde nomenclatuur die is vastgesteld in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad². Daarom moet worden bepaald dat bij de invoer van de betrokken producten niet alleen het gewicht in kilogram of ton, maar ook de desbetreffende bijzondere maatstaven in de douaneaangifte voor het vrije verkeer moet worden opgenomen.

- (6) Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad³ is meermaals gewijzigd. Aangezien de productcodes uit de gecombineerde nomenclatuur bij Verordening (EU) 2021/1832 van de Commissie⁴ zijn geactualiseerd om aan internationale verplichtingen in verband met de wijzigingen in de nomenclatuur van het geharmoniseerd systeem van 2022 te voldoen, moeten er bovendien verscheidene wijzigingen worden aangebracht in de codes van de in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 opgenomen gecombineerde nomenclatuur. Er moeten ook andere wijzigingen worden aangebracht in die verordening. Verordening (EU) nr. 1387/2013 dient derhalve omwille van de duidelijkheid te worden vervangen.
- (7) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome schorsingen wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die zijn vastgesteld in de mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en - contingenten, moeten de schorsingen voor de in de bijlage bij deze verordening opgenomen producten toepassing vinden vanaf 1 januari 2022. Deze verordening moet daarom ook vanaf de datum van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie in werking treden en met spoed vanaf 1 januari 2022 van toepassing zijn.
- (8) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het voor de verwezenlijking van de fundamentele doelstelling om het concurrentievermogen van de bedrijven in de Unie te verbeteren, hetgeen hen in staat zal stellen werkgelegenheid te behouden of te creëren en hun structuren te moderniseren, noodzakelijk en passend regels vast te stellen voor de schorsing van de GDT-rechten voor de in de bijlage bij deze verordening vermelde landbouw- en industrieproducten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor de in de bijlage vermelde landbouw- en industrieproducten worden hierbij geschorst.

² Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief ([PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1](#)).

³ Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 ([PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201](#)).

⁴ Verordening (EU) 2021/1832 van de Commissie van 12 oktober 2021 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 385 van 29.10.2021, blz. 1).

2. Lid 1 is niet van toepassing op mengsels, bereidingen of samenstellingen die in de bijlage vermelde producten bevatten.

Artikel 2

1. De Commissie kan in de volgende gevallen de schorsingen van de in de bijlage genoemde producten evalueren:

a) op eigen initiatief;

b) op verzoek van de lidstaten.

2. De Commissie verricht een evaluatie van de schorsingen voor de in de bijlage genoemde producten in het jaar voorafgaand aan de in de bijlage vastgestelde datum voor de verplichte evaluatie.

Artikel 3

Wanneer een aangifte voor het vrije verkeer wordt gedaan voor de producten waarvoor in de bijlage bijzondere maatstaven zijn vermeld, wordt de precieze hoeveelheid van de ingevoerde producten in die aangifte vermeld met behulp van de in de bijlage vermelde meeteenheid.

Artikel 4

Verordening (EU) nr. 1387/2013 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2022.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE BEGROTING

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2022: 17 912 606 159

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk: begrotingsonderdeel

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal¹)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten ²	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2022]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2022	-970,5

Situatie na de actie	
	[2022 – 2026]
Artikel 120	-970,5 / jaar

Deze verordening vervangt Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad. De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad telt 2 260 productregels en de overeenkomstige derving van douanerechten wordt geraamd op een totaal bedrag van 1 270,5 miljoen euro voor het jaar 2021, uitgaande van de actuele cijfers voor de eerste zes maanden van 2021, vermenigvuldigd met 2. Dit cijfer is berekend aan de

¹ Indicatief bedrag op basis van de berekeningen van deel 3, infra.

² Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

hand van de data uit de toezichtsdatabase van het directoraat-generaal Belastingen en Douane-unie van de Commissie over de totale waarde van de invoer van producten die onder een autonome tariefschorsing in 2021 vallen, vermenigvuldigd met het desbetreffende ad-valoremrecht van het gemeenschappelijk douanetarief voor de specifieke tariefposten. In het bovengenoemde totaalbedrag is de derving van rechten voor producten waarvoor niet langer een schorsing zal gelden na de inwerkingtreding van deze verordening en de intrekking van Verordening (EU) nr. 1387/2013, al buiten beschouwing gelaten.

Naast de hierboven genoemde regels met geschorste producten zijn in dit voorstel nog eens 70 nieuwe regels opgenomen met producten die zullen worden geschorst. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2022-2026 van de lidsta(a)t(en) die de schorsing heeft/hebben aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 13 miljoen EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat het nodig is dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 te verhogen om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten die ook van die schorsingen gebruikmaken. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 23,4 miljoen EUR per jaar.

De derving van rechten ingevolge de in de bijlage bij dit voorstel vermelde schorsingen, berekend op basis van de invoer die de aanvragende lidstaat voor de jaren 2022 tot en met 2026 verwacht, komt daarmee in totaal op een bedrag van 1 294 miljoen EUR per jaar.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op 1 294 miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,75 = 970,5$ miljoen EUR per jaar voor de periode 1.1.2022 - 31.12.2026.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.