

Briselē, 2021. gada 19. novembrī
(OR. en)

14149/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0364(NLE)

UD 283

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 18. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2021) 704 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES REGULA, ar ko aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2021) 704 *final*.

Pielikumā: COM(2021) 704 *final*



Briselē, 18.11.2021.
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar ko aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto
kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības
ražojumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

Padomes 2013. gada 17. decembra Regula (ES) Nr. 1387/2013¹, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem, kuri minēti tās pielikumā. Šī regula tiek grozīta katru pusgadu, lai ņemtu vērā ES rūpniecības vajadzības. Ņemot vērā to, ka

- regula jau ir grozīta 15 reizes,
- ir jāveic vairāki grozījumi kombinētās nomenklatūras kodos, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā, jo kombinētās nomenklatūras preču kodi ir atjaunināti ar Komisijas Regulu (ES) 2021/1832², lai izpildītu starptautiskās saistības attiecībā uz 2022. gada Harmonizētās sistēmas nomenklatūras izmaiņām,

skaidrības labad tiek ierosināts atcelt Padomes Regulu (ES) 1387/2013 un to aizstāt ar šo priekšlikumu.

Šīs regulas pielikumā minēto ražojumu ražošana Savienībā nenotiek vai tā ir neatbilstoša, tāpēc nav iespējams nodrošināt Savienības lietotāju nozaru vajadzības. Ļaujot uzņēmumiem noteiktu laiku iegādāties šos ražojumus par zemāku cenu, tiktu stimulēta saimnieciskā darbība Savienībā, uzlabota šo uzņēmumu konkurētspēja un tiem tiktu dota iespēja saglabāt vai radīt darbvietas, modernizēt to struktūras utt.

Šajā sakarībā jāatzīmē, ka preces, kuras importētas saskaņā ar tarifu apturēšanas režīmu, Savienībā ir brīvā apritē, tāpēc, ja tiek piemērota tarifu apturēšana, to var izmantot ikviens uzņēmums jebkurā dalībvalstī.

Tā kā autonomā tarifu apturēšana ir izņēmums vispārīgajam noteikumam, ko paredz kopējais muitas tarifs, šie izņēmumi, tāpat kā visas atkāpes, sistemātiski un regulāri jāpārbauda un jāpārskata. Turklāt vienmēr vajadzētu būt iespējai attiecīgo kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanas apturēšanu izbeigt agrāk, ja to saglabāt vairs nav Savienības interesēs vai ja tas ir saistīts ar ražojumu tehnisko attīstību, apstākļu maiņu vai ekonomikas tendencēm tirgū. Ja Komisija pārskatīšanas rezultātā secina, ka apturēšana konkrētam ražojumam ir jāmaina vai jāizbeidz, tā iesniegs Padomei priekšlikumu attiecīgi grozīt pielikumā iekļauto sarakstu.

Priekšlikumam pievienotajā pielikumā iekļauti ražojumi, attiecībā uz kuriem nodokļi jau ir apturēti saskaņā ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013, kurā jaunākie grozījumi izdarīti ar Regulu (EK) Nr. 1052/2021, kā arī virkne lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu, kas tika pārskatīti pēc šiem pēdējiem grozījumiem.

¹ Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 ([OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.](#)).

² Komisijas Regula (ES) Nr. 2021/1832 (2021. gada 12. oktobris), ar ko groza I pielikumu Padomes Regulā (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 385, 29.10.2021., 1. lpp.).

Turklāt pievienotā priekšlikuma pielikumā ir iekļauti visi jaunie pieprasījumi uz laiku autonomi apturēt kopējā muitas tarifa nodokļus, kurus izskatīšanas posmā pieņēma Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETJG). Šie jaunie apturēšanas pieprasījumi tika izvērtēti, ņemot vērā kritērijus, kas izklāstīti Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām³.

Priekšlikums ir saskaņā ar tirdzniecības, uzņēmējdarbības un attīstības politiku un ārējo attiecību politiku. Jo īpaši šis priekšlikums neskar to valstu intereses, kuras ar ES noslēgušas preferenciālas tirdzniecības nolīgumus (piemēram, VPS, ĀKK režīms, kandidātvalstis un potenciālās kandidātvalstis).

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz uzņēmumiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma”. Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Par autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts izvērtējuma pētījums. Izvērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījums ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojams. Savukārt šie ietaupījumi – atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares – var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotā tiesību akta finanšu pārskata 4. punktā.

³ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Notika apspriešanās ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupu (ETJG), kuras sastāvā ir visu dalībvalstu un Turcijas pārstāvji. Visu uzskaitīto tarifu apturēšana ir saskaņā ar vienošanos vai kompromisiem, kas panākti darba grupas apspriedēs.

ETJG rūpīgi pārbaudīja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības uzņēmumiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. ETJG dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis savukārt apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Netika konstatēts nekāds iespējami nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehnisks raksturs, un tas skar tikai Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā (kuru atceļ un aizstāj ar šo priekšlikumu) pašlaik uzskaitīto tarifu apturēšanas tvērumu. Ietekmes novērtējums netika veikts, jo nav paredzams, ka ierosinātajām izmaiņām to ražojumu sarakstā, uz kuriem attiektos kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu apturēšana, būtu būtiska ietekme.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma, ko rada tarifu apturēšana, ir aptuveni 1294 miljoni EUR gadā. Negatīvā ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 970,5 miljoni EUR gadā (t. i., 75 % no kopsummas). Priekšlikuma ietekme uz budžetu sīkāk ir izklāstīta tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar ko aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konkrētu pielikumā noteikto Savienības lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu ražošana šobrīd ir neatbilstoša vai tā nenotiek, un tāpēc nav iespējams nodrošināt Savienības lietotāju nozaru vajadzības. Tāpēc Savienības interesēs ir daļēji vai pilnībā apturēt Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013¹ 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu ("KMT nodokļi") piemērošanu minētajiem ražojumiem.
- (2) Ir jāprecizē, ka no šīs regulas darbības jomas būtu jāizslēdz visi maisījumi, preparāti vai ražojumi, kas sastāv no dažādiem komponentiem, kuri satur tādus ražojumus, uz kuriem attiecas kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanas apturēšana, jo apturēšana attiecas tikai uz pielikumā aprakstītajiem ražojumiem.
- (3) Lai ņemtu vērā Savienības intereses, ražojumu tehnisko attīstību, apstākļu maiņu vai ekonomikas tendences tirgū, var būt nepieciešams izbeigt konkrētu apturēšanu. Tādēļ ir jāparedz apturēšanas pārskatīšana.
- (4) Lai minētajā pārskatīšanā ņemtu vērā akumulatoru nozares attīstību Savienībā, šīs apturēšanas obligātās pārskatīšanas datumam konkrētiem pielikumā uzskaitītiem ražojumiem vajadzētu būt 2022. gada 31. decembrim, lai sekmētu integrēto akumulatoru ražošanu Savienībā.
- (5) Statistikas dati par konkrētiem ražojumiem šīs regulas I pielikumā bieži vien ir norādīti gabalos, kvadrātmetros vai mērvienībās, kas nav svars. Taču dažos gadījumos kombinētajā nomenklatūrā, kura ietverta Padomes Regulas (EEK) Nr. 2658/87² I

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

² Padomes Regula (EEK) Nr. 2658/87 (1987. gada 23. jūlijs) par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu ([OV L 256, 7.9.1987., 1. lpp.](#)).

pielikumā, šādas papildu mērvienības nav. Tādēļ ir jāparedz, ka muitas deklarācijā par laišanu brīvā apgrozībā attiecīgo ražojumu importam var būt norādīts ne tikai svars kilogramos vai tonnās, bet arī attiecīgās papildu mērvienības.

- (6) Padomes Regula (EEK) Nr. 1387/2013³ ir vairākkārt grozīta. Turklāt, tā kā kombinētās nomenklatūras preču kodi ir atjaunināti ar Komisijas Regulu (ES) 2021/1832⁴, lai izpildītu starptautiskās saistības attiecībā uz 2022. gada Harmonizētās sistēmas nomenklatūras izmaiņām, ir jāveic vairāki grozījumi kombinētās nomenklatūras kodos, kas uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Ir nepieciešams arī veikt citus grozījumus minētajā regulā. Tādēļ Regula (EEK) Nr. 1387/2013 skaidrības labad būtu jāaizstāj.
- (7) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomo tarifu apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas 2011. gada 13. decembra paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām, šajā regulā paredzētā tarifu apturēšana šīs regulas pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem būtu jāpiemēro no 2022. gada 1. janvāra. Tāpēc šai regulai būtu jāstājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*, un tā būtu jāpiemēro steidzamā kārtā no 2022. gada 1. janvāra.
- (8) Saskaņā ar proporcionalitātes principu, lai sasniegtu pamatmērķus uzlabot Savienības ražošanas nozares konkurētspēju, tādējādi ļaujot šai nozarei saglabāt vai radīt darbvietas un modernizēt savas struktūras, ir nepieciešams un lietderīgi paredzēt noteikumus par kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanas apturēšanu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem, kas uzskaitīti šīs regulas pielikumā. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

1. Ar šo tiek apturēta Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošana pielikumā uzskaitītajiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem.
2. Šā panta 1. punktu nepiemēro maisījumiem, preparātiem vai ražojumiem, kas sastāv no dažādiem komponentiem, kuri satur pielikumā uzskaitītos ražojumus.

³ Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 ([OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.](#)).

⁴ Komisijas Regula (ES) Nr. 2021/1832 (2021. gada 12. oktobris), ar ko groza I pielikumu Padomes Regulā (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 385, 29.10.2021., 1. lpp.).

2. pants

1. Komisija var pārskatīt piemērošanas apturēšanu attiecībā uz pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem šādos gadījumos:

a) pēc savas iniciatīvas;

b) pēc dalībvalstu pieprasījuma.

2. Komisija pārskata apturēšanu attiecībā uz pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem iepriekšējā gadā pirms pielikumā norādītā obligātās pārskatīšanas beigu datuma.

3. pants

Ja par ražojumiem, par kuriem pielikumā ir norādītas papildu mērvienības, uzrāda muitas deklarāciju laišanai brīvā apgrozībā, minētajā deklarācijā norāda precīzu importēto ražojumu daudzumu, izmantojot pielikumā norādīto mērvienību.

4. pants

Ar šo atceļ Regulu (ES) Nr. 1387/2013.

5. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2022. gada 1. janvāra.

Regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA FINANŠU PĀRSKATS ATTIECĪBĀ UZ PRIEKŠLIKUMIEM, KAS IETEKMĒ VIENĪGI BUDŽETA IEŅĒMUMUS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Priekšlikums – Padomes Regula, ar ko aptur Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minēto kopējā muitas tarifa nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2022. gadam: 17 912 606 159

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

☒ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem; ietekme ir šāda.

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata¹)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ²	12 mēnešu periods, kas sākas dd.mm.gggg	[Gads: 2022]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01.01.2022.	-970,5

Situācija pēc rīcības	
	[2022.–2026. gads]
120. pants	-970,5/ gadā

Šī regula aizstāj spēkā Padomes Regulu (EK) Nr. 1387/2013. Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā ir iekļautas 2260 ražojumu pozīcijas, un tiek lēsts, ka neiekasēto muitas nodokļu kopsumma 2021. gadam ir 1270,5 miljoni EUR, pamatojoties uz faktiskajiem skaitļiem par 2021. gada pirmajiem sešiem mēnešiem, kas reizināti ar 2. Šī summa ir iegūta, pamatojoties uz Komisijas nodokļu un muitas

¹ Orientējošā summa, pamatojoties uz 3. iedaļā minētajiem aprēķiniem.

² Tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 25 % apmērā.

savienības ģenerāldirektorāta “*Surveillance*” datubāzes datiem attiecībā uz to ražojumu importa kopējo vērtību, uz kuriem attiecas autonomo tarifu piemērošanas apturēšana, 2021. gadā, un reizinot ar attiecīgo kopējā muitas tarifa *ad valorem* nodokļa likmi konkrētām tarifu pozīcijām. Iepriekšminētā kopsumma neietver neiekasētos nodokļus par tādiem ražojumiem, attiecībā uz kuriem vairs netiks piemērota nodokļu apturēšana pēc tam, kad spēkā stāsies šī regula un tiks atcelta Regula (EK) Nr. 1387/2013.

Papildus iepriekš minētajām apturēto ražojumu pozīcijām, šajā priekšlikumā ir 70 jaunas ražojumu pozīcijas, kurām nodokļi jāaptur. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šai apturēšanai un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2022. gada līdz 2026. gadam, ir 13 miljoni EUR gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās dalībvalstīs, kuras izmanto tādu pašu apturēšanu. Tas nozīmē, ka nodokļos netiks iekasēti aptuveni 23,4 miljoni EUR gadā.

Tāpēc neiekasēto nodokļu, kas atbilst šā priekšlikuma pielikumā uzskaitītajām tarifu apturēšanas pozīcijām un kas aprēķināti, pamatojoties uz plānoto importu pieprasītājā dalībvalstī 2022.–2026. gadā, kopsumma ir 1294 miljoni EUR gadā.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, var aplēst, ka ES budžeta ieņēmumu zaudējumi saistībā ar šo regulu ir 1294 miljoni EUR (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,75 = 970,5$ miljoni EUR gadā laikposmā no 1.1.2022. līdz 31.12.2026.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 254. pantu.

Turklāt dalībvalstis var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tās uzskata par piemērotu, veicot riska pārvaldību, kā paredzēts Regulas (ES) Nr. 952/2013 46. pantā.