



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. lapkričio 19 d.
(OR. en)

14149/21

Tarpinstitucinė byla:
2021/0364 (NLE)

UD 283

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. lapkričio 18 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 704 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 704 final.

Pridedama: COM(2021) 704 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 11 18
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte
nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės
produktams**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013¹ sustabdomas Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems jo priede išvardytiems žemės ūkio ir pramonės produktams. Siekiant patenkinti ES pramonės subjektų poreikius, šis reglamentas iš dalies keičiamas kas pusmetį. Atsižvelgiant į tai, kad:

- reglamentas buvo iš dalies pakeistas jau 15 kartų,
- būtina padaryti keletą Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytų Kombinuotosios nomenklatūros kodų pakeitimų, nes Kombinuotosios nomenklatūros produktų kodai buvo atnaujinti Komisijos reglamentu (ES) 2021/1832² siekiant įvykdyti tarptautinius įsipareigojimus, susijusius su 2022 m. redakcijos Suderintos sistemos nomenklatūros pakeitimais,

siekiant aiškumo, siūloma panaikinti Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1387/2013 ir pakeisti jį šiuo pasiūlymu.

Šio reglamento priede nurodytų produktų Sąjungoje negaminama arba jų gaminama nepakankamai, todėl neįmanoma patenkinti Sąjungos pramonės šakų, kuriose naudojami tie produktai, poreikių. Suteikus įmonėms galimybę tam tikrą laikotarpį gauti šių produktų už mažesnę kainą, būtų skatinama ekonominė veikla Sąjungoje, padidėtų šių įmonių konkurencinis pajėgumas, jos galėtų išlaikyti ar kurti darbo vietas, modernizuoti savo struktūras ir t. t.

Todėl reikėtų pabrėžti, kad importuotiems produktams, kurių muitų tarifų taikymas sustabdytas, yra užtikrinama judėjimo laisvė visoje Sąjungoje; taigi sustabdžius muitų tarifų taikymą tuo gali pasinaudoti bet kuri bet kurios valstybės narės įmonė.

Kadangi autonominių muitų tarifų taikymo sustabdymas yra bendrosios taisyklės – Bendrojo muitų tarifo – išimtis, šios išimties, kaip ir visų nukrypti leidžiančių nuostatų, taikymą reikia stebėti ir sistemingai persvarstyti. Be to, visada turėtų būti galima anksčiau nutraukti atitinkamų Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo sustabdymą, jei Sąjungai būtų nebetikslinga jį toliau taikyti arba dėl techninių produktų patobulinimų, pasikeitusių aplinkybių ar ekonominių rinkos tendencijų. Tais atvejais, kai Komisija, remdamasi persvarstymo rezultatais, mano, kad tam tikro produkto muto taikymo sustabdymą reikia pakeisti arba nutraukti, ji Tarybai pateikia pasiūlymą atitinkamai iš dalies pakeisti priede pateiktą sąrašą.

Pridedamo pasiūlymo priede nurodomi produktai, kurių muitų taikymas jau sustabdytas Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013 su paskutiniais pakeitimais, padarytais Reglamentu

¹ 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 ([OL L 354, 2013 12 28, p. 201](#)).

² 2021 m. spalio 12 d. Komisijos reglamentas (ES) 2021/1832, kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo I priedas ([OL L 385, 2021 10 29, p. 1](#)).

(ES) Nr. 1052/2021, taip pat žemės ūkio ir pramonės produktai, kurie apsvarstyti po šio paskutinio pakeitimo.

Be to, pridedamo pasiūlymo priede pateikiami visi nauji prašymai laikinai sustabdyti autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymą, kuriems nagrinėjimo etape pritarė Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė (ETKG). Šie nauji prašymai sustabdyti muitų taikymą išnagrinėti atsižvelgiant į kriterijus, nustatytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų³.

Pasiūlymas atitinka prekybos, įmonių, vystymosi ir išorės santykių politikos kryptis. Šiuo pasiūlymu nepažeidžiami šalių, sudariusių lengvatinės prekybos susitarimus su ES (kaip antai tų, kurioms taikoma bendroji lengvatų sistema (BLS), AKR režimas, taip pat šalių kandidačių ir potencialių šalių kandidačių), interesai.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

Teisinis pagrindas

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veikla užsiimančioms įmonėms taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

SESV 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m. Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų.

³ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsami informacija apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas pateikiama 4 punkte ir pridedamoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Buvo konsultuojamasi su Ekonominių muitų tarifų klausimų grupe, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos atstovai. Per grupės diskusijas susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muitų taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo.

Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė atidžiai išnagrinėjo kiekvieną atvejį, siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos įmonėms ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės nariai atliko šį vertinimą rengdami diskusijas, o valstybės narės konsultavosi su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Galimų didelių pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra tik techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 (kuris panaikinamas ir pakeičiamas šiuo pasiūlymu) priede šiuo metu išvardytiems produktams sustabdymu. Poveikio vertinimas neatliktas, nes manoma, kad siūlomi produktų, kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas būtų sustabdytas, sąrašo pakeitimai neturės reikšmingo poveikio.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas nedaro poveikio pagrindinėms teisėms.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Dėl muitų taikymo sustabdymo per metus nesurenkama maždaug 1 294 mln. EUR muitų. Neigiamas poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 970,5 mln. EUR per metus (t. y. 75 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų pajamų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis pagrįstų nuosavų lėšų įnašais.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) priede nurodytų tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų Sąjungoje šiuo metu gaminama nepakankamai arba negaminama visai, todėl neįmanoma patenkinti Sąjungos pramonės šakų, kuriose naudojami tie produktai, poreikių. Todėl Sąjunga suinteresuota iš dalies arba visiškai sustabdyti Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013¹ 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymą tiems produktams;
- (2) būtina paaiškinti, kad šis reglamentas neturėtų būti taikomas jokiems mišiniams, preparatams ar produktams, sudarytiems iš skirtingų sudedamųjų dalių, kurių sudėtyje yra produktų, kurių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas sustabdytas, nes sustabdymas taikomas tik priede aprašytiems produktams;
- (3) siekiant atsižvelgti į Sąjungos interesus, techninius produktų patobulinimus, pasikeitusias aplinkybes ar ekonomines rinkos tendencijas, gali prireikti nutraukti muitų taikymo tam tikriems produktams sustabdymą. Todėl būtina numatyti galimybę persvarstyti muitų taikymo sustabdymą;
- (4) siekiant skatinti integruotą baterijų gamybą Sąjungoje, tam tikrų priede išvardytų produktų privalomos peržiūros data turėtų būti 2022 m. gruodžio 31 d., kad atliekant peržiūrą būtų atsižvelgta į baterijų sektoriaus raidą Sąjungoje;
- (5) tam tikrų šio reglamento priede išvardytų produktų statistiniai duomenys dažnai pateikiami vienetais, kvadratiniais metrais ar kitais matavimo vienetais nei svoris. Tačiau kai kuriais atvejais Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87² I priede pateiktoje

¹ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

² 1987 m. liepos 23 d. Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo ([OL L 256, 1987 9 7, p. 1](#)).

Kombinuotojoje nomenklatūroje tokie papildomi matavimo vienetai nenurodyti. Todėl išleidimo į laisvą apyvartą muitinės deklaracijoje būtina nurodyti ne tik svorį kilogramais arba tonomis, bet ir atitinkamus papildomus atitinkamų importuojamų produktų matavimo vienetus;

- (6) Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013³ buvo kelis kartus iš dalies pakeistas. Be to, kadangi Kombinuotosios nomenklatūros produktų kodai buvo atnaujinti Komisijos reglamentu (ES) 2021/1832⁴ siekiant įvykdyti tarptautinius įsipareigojimus, susijusius su 2022 m. redakcijos Suderintos sistemos nomenklatūros pakeitimais, būtina padaryti keletą Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytų Kombinuotosios nomenklatūros kodų pakeitimų. Tame reglamente reikia padaryti ir kitų pakeitimų. Todėl siekiant aiškumo Reglamentą (ES) Nr. 1387/2013 reikėtų pakeisti nauju reglamentu;
- (7) kad nenutrūktų autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos taikymas ir būtų laikomasi 2011 m. gruodžio 13 d. Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų išdėstytų gairių, muitų taikymas šio reglamento priede išvardytiems produktams turėtų būti sustabdytas nuo 2022 m. sausio 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną ir turėtų būti taikomas skubos tvarka nuo 2022 m. sausio 1 d.;
- (8) pagal proporcingumo principą, siekiant pagrindinių tikslų – didinti Sąjungos pramonės konkurencinį pajėgumą ir taip suteikti galimybių išlaikyti ar kurti darbo vietas bei modernizuoti savo struktūrą, – būtina ir tikslinga nustatyti Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo šio reglamento priede išvardytiems žemės ūkio ir pramonės produktams sustabdymo taisykles. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

1. Sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas priede išvardytiems žemės ūkio ir pramonės produktams.
2. 1 dalis netaikoma jokiems mišiniams, preparatams ar produktams, sudarytiems iš skirtingų sudedamųjų dalių, kurių sudėtyje yra priede išvardytų produktų.

³ 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 ([OL L 354, 2013 12 28, p. 201](#)).

⁴ 2021 m. spalio 12 d. Komisijos reglamentas (ES) 2021/1832, kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo I priedas (OL L 385, 2021 10 29, p. 1).

2 straipsnis

1. Komisija muitų taikymo priede išvardytiems produktams sustabdymą gali persvarstyti šiais atvejais:

- a) savo iniciatyva;
- b) valstybių narių prašymu.

2. Komisija muitų taikymo priede išvardytiems produktams sustabdymą persvarsto per metus iki priede nurodytos privalomos peržiūros datos.

3 straipsnis

Teikiant produktų, kurių papildomi matavimo vienetai nurodyti priede, išleidimo į laisvą apyvartą muitinės deklaraciją, joje įrašomas tikslus importuojamų produktų kiekis, išreikštas tame priede nurodytais matavimo vienetais.

4 straipsnis

Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013 panaikinamas.

5 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2022 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO, KURIO POVEIKIS BIUDŽETUI SUSIJES TIK SU PAJAMOMIS, PAŽYMA

1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Tarybos reglamento, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams, pasiūlymas

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyrius, 120 straipsnis

2022 metų biudžete numatyta suma: 17 912 606 159 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

☒ Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Poveikis yra toks:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu¹)

Biudžeto eilutė	Pajamos ²	12 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[Metai: 2022]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2022 01 01	–970,5

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2022–2026 m.]
120 straipsnis	–970,5 per metus

Šiuo reglamentu pakeičiamas Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede pateikiamos 2 260 produktų eilučių, todėl,

¹ Orientacinė suma, pagrįsta 3 skirsnyje pateiktais skaičiavimais.

² Tradiciniai nuosavi ištekliai (žemės ūkio muitai, cukraus mokesčiai, kiti muitai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 25 % surinkimo sąnaudų.

remiantis 2021 m. pirmųjų šešių mėnesių faktiniais duomenimis, padaugintais iš 2, apskaičiuota, kad 2021 m. nesurinktų muitų suma iš viso sudarys 1 270,5 mln. EUR. Šis skaičius gautas bendrą produktų, kurių autonominių muitų tarifų taikymas buvo sustabdytas 2021 m., importo vertę (remiantis Komisijos Mokesčių ir muitų sąjungos generalinio direktorato duomenų bazės „Surveillance“ duomenimis) padauginus iš atitinkamos konkrečių muitų tarifų eilučių Bendrojo muitų tarifo *ad valorem* maito normos. Į nurodytą bendrą sumą jau neįtraukti nesurinkti muitai už produktus, kurių muitų taikymas nebebus sustabdytas įsigaliojus šiam reglamentui ir panaikinus Reglamentą (ES) Nr. 1387/2013.

Be pirmiau nurodytų produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, eilučių, šiame pasiūlyme yra 70 naujų produktų, kurių muitų taikymą reikia sustabdyti, eilučių. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinksimi muitai, apskaičiuoti remiantis prašymą (-us) pateikusios (-ių) valstybės (-ių) narės (-ių) 2022–2026 m. prognozėmis, sudaro 13 mln. EUR per metus.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, kad būtų atsižvelgta į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdytas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 23,4 mln. EUR per metus.

Todėl dėl muitų taikymo šio pasiūlymo priede nurodytiems produktams sustabdymo nesurinkti muitai, apskaičiuoti pagal numatomą importą į prašymą pateikusia valstybę narę 2022–2026 m., iš viso siekia 1 294 mln. EUR per metus.

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo prarastos ES biudžeto pajamos 2022 01 01–2026 12 31 laikotarpiu sudarys 1 294 mln. EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,75 = 970,5$ mln. EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 952/2013 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.

Be to, valstybės narės gali atlikti bet kokią muitinį tikrinimą, kurį jos laiko tinkamu taikydamos savo rizikos valdymo sistemą, kaip numatyta Reglamento (ES) Nr. 952/2013 46 straipsnyje.