



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. marraskuuta 2021
(OR. en)

14149/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0364 (NLE)

UD 283

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. marraskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 704 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 704 final.

Liite: COM(2021) 704 final



Bryssel 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2
kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Joulukuun 17 päivänä 2013 annetulla neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013¹ suspendoidaan tiettyjen mainitun asetuksen liitteessä lueteltujen maatalous- ja teollisuustuotteiden yhteisen tullitariffin tullit. Tätä asetusta muutetaan puolen vuoden välein EU:n teollisuuden tarpeiden huomioon ottamiseksi. Koska

- asetusta on muutettu jo 15 kertaa,
- on tarpeen tehdä useita muutoksia asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltuihin yhdistetyn nimikkeistön koodeihin, koska yhdistetyn nimikkeistön tuotekoodit on päivitetty komission asetuksella (EU) 2021/1832² harmonoidun järjestelmän nimikkeistön vuoden 2022 muutoksiin liittyvien kansainvälisten sitoumusten täyttämiseksi,

selkeyden vuoksi ehdotetaan, että asetus (EU) 1387/2013 kumotaan ja korvataan tällä ehdotuksella.

Tämän asetuksen liitteessä eriteltyjä tuotteita ei tuoteta unionissa tai niitä ei tuoteta riittävästi, minkä vuoksi kyseisiä tuotteita käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeita ei voida tyydyttää. Jos yritysten sallittaisiin hankkia kyseisiä tuotteita alhaisemmin kustannuksin tietyn ajan, tämä edistäisi taloudellista toimintaa unionissa, parantaisi kyseisten yritysten kilpailukykyä, mahdollistaisi työpaikkojen säilymisen ja luomisen kyseisissä yrityksissä ja yritysten rakenteiden nykyaikaistamisen jne.

Tässä yhteydessä olisi syytä huomauttaa, että tullisuspensiojärjestelyissä tuotavat tavarat liikkuvat vapaasti kaikkialla unionissa. Sen vuoksi kaikkien jäsenvaltioiden yritykset hyötyvät tullisuspensiosta, kun sellainen on myönnetty.

Koska yksipuoliset tullisuspensiot ovat poikkeuksia yleiseen sääntöön eli yhteiseen tullitariffiin, niitä on kaikkien muiden poikkeusten tapaan valvottava ja tarkasteltava uudelleen järjestelmällisesti. Lisäksi asianomaisten yhteisen tullitariffin tullien suspensio olisi aina voitava lopettaa aikaisemmin, jos sen säilyttäminen ei ole enää unionin edun mukaista, tai tuotteiden teknisen kehityksen, muuttuneiden olosuhteiden tai markkinoiden taloudellisten kehityssuuntausten vuoksi. Kun komissio katsoo uudelleentarkastelun perusteella, että jonkin tuotteen suspensiota on muutettava tai että suspensio on lopetettava, se toimittaa neuvostolle ehdotuksen liitteessä I olevan luettelon muuttamisesta.

Tämän ehdotuksen liitteessä on tuotteita, joita koskevat tullit on jo suspendoitu asetuksen (EU) N:o 1387/2013, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EU) N:o 1052/2021, nojalla, sekä useita maatalous- ja teollisuustuotteita, joita on tarkasteltu uudelleen kyseisen viimeisimmän muutoksen jälkeen.

¹ Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta ([EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201](#)).

² Komission asetus (EU) N:o 2021/1832, annettu 12 päivänä lokakuuta 2021, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I muuttamisesta ([EUVL L 385, 29.10.2021, s. 1](#)).

Lisäksi tämän ehdotuksen liite sisältää kaikki yhteisen tullitariffin tullien väliaikaista yksipuolista suspensiota koskevat uudet pyynnöt, jotka tullitaloustyöryhmä hyväksyi tarkasteluvaiheessa. Kyseisiä uusia suspensiohakemuksia tutkittiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa³ esitettyjen perusteiden mukaisesti.

Ehdotus on johdonmukainen suhteessa kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikkaan. Se ei etenkään vaikuta kielteisesti maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen EU:n kanssa (esim. GSP- ja AKT-järjestelmät sekä ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat).

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankauppaa harjoittavien yritysten menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia.

³ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6

Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitus selvityksen kohdassa 4.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Kaikkien jäsenvaltioiden ja Turkin edustajista koostuvaa tullitaloustyöryhmää kuultiin. Kaikki luetteloon merkityt tullisuspensiot ovat ryhmässä käydyissä keskusteluissa saavutettujen sopimusten tai kompromissien mukaisia.

Tullitalousryhmä tutki kutakin tapausta huolellisesti varmistaakseen, ettei ehdotus aiheuta unionin yrityksille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuulivat puolestaan asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 (joka kumotaan ja korvataan tällä ehdotuksella) liitteessä tällä hetkellä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspension piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta yhteensä noin 1 294 miljoonaa euroa vuodessa. Kielteinen vaikutus talousarvion perinteisiin omiin varoihin on 970,5 miljoonaa euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tiettyjä liitteessä I vahvistettuja maatalous- ja teollisuustuotteita koskeva unionin tuotanto on tällä hetkellä riittämätöntä tai sitä ei ole ollenkaan, minkä vuoksi kyseisiä tuotteita käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeita ei voida tyydyttää. Sen vuoksi on unionin edun mukaista suspendoida osittain tai kokonaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013¹ 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitetut yhteisessä tullitariffissa olevat tullit, jäljempänä 'yhteisen tullitariffin tullit'.
- (2) On tarpeen selventää, että kaikki seokset, valmisteet tai erilaisista ainesosista koostuvat tuotteet, jotka sisältävät yhteisen tullitariffin tullien suspendoimisen kohteena olevia tuotteita, olisi jätettävä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, koska suspensio koskee ainoastaan liitteessä kuvattuja tuotteita.
- (3) Unionin edun, tuotteiden teknisen kehityksen, markkinaolosuhteiden muutosten tai taloudellisten kehityssuuntausten huomioon ottamiseksi tietyt suspensiot voivat olla tarpeen lopettaa. Sen vuoksi on tarpeen säätää suspensioiden uudelleentarkastelusta.
- (4) Sisäänrakennettujen akkujen tuotannon edistämiseksi unionissa tiettyjen liitteessä lueteltujen tuotteiden pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärän olisi oltava 31 päivä joulukuuta 2022, jotta kyseisessä uudelleentarkastelussa voidaan ottaa huomioon akkualan kehitys unionissa.
- (5) Tiettyjen tämän asetuksen liitteessä lueteltujen tuotteiden paljous ilmaistaan tilastointia varten usein kappalemääränä, neliömetreinä tai muuna mittayksikkönä kuin painona. Neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87² liitteessä I olevassa yhdistetyssä

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

² Neuvoston asetukset (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista ([EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1](#)).

nimikkeistössä ei kuitenkaan joissakin tapauksissa ole tällaisia paljousyksikköjä. Sen vuoksi on tarpeen säätää, että vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevassa tulli-ilmoituksessa mainitaan sekä paino kilogrammoina tai tonneina että asianomaisten tuotteiden tuonnissa käytettävät asiaankuuluvat paljousyksiköt.

- (6) Neuvoston asetusta (ETY) N:o 1387/2013³ on muutettu useita kertoja. Koska yhdistetyn nimikkeistön tuotekoodit on lisäksi päivitetty komission asetuksella (EU) 2021/1832⁴ harmonoidun järjestelmän nimikkeistön vuoden 2022 muutoksiin liittyvien kansainvälisten sitoumusten täyttämiseksi, asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltuihin yhdistetyn nimikkeistön koodeihin on tarpeen tehdä useita muutoksia. Mainittuun asetukseen on tarpeen tehdä myös muita muutoksia. Selkeyden vuoksi asetusta (ETY) N:o 1387/2013 olisi näin ollen korvattava uudella asetuksella.
- (7) Jotta yksipuolisten suspensioiden järjestelmän soveltamisen keskeytyminen vältettäisiin ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tämän asetuksen liitteessä lueteltujen tuotteiden suspensioita olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2022. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, ja sitä olisi sovellettava kiireellisesti 1 päivästä tammikuuta 2022.
- (8) Jotta voitaisiin saavuttaa perustavoitteena oleva unionin teollisuuden kilpailukyvyn parantaminen, mikä mahdollistaisi teollisuuden työpaikkojen säilymisen tai luomisen ja sen rakenteiden nykyaikaistamisen, on suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tarpeen ja aiheellista vahvistaa säännöt tämän asetuksen liitteessä lueteltujen maatalous- ja teollisuustuotteiden yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Suspendoidaan liitteessä lueteltujen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettut yhteisen tullitariffin tullit.

2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta seoksiin, valmisteisiin tai erilaisista aineosista koostuviin tuotteisiin, jotka sisältävät liitteessä lueteltuja tuotteita.

³ Neuvoston asetusta (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tietyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta ([EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201](#)).

⁴ Komission asetusta (EU) N:o 2021/1832, annettu 12 päivänä lokakuuta 2021, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 385, 29.10.2021, s. 1).

2 artikla

1. Komissio voi tarkastella uudelleen liitteessä lueteltujen tuotteiden suspensioita

a) omasta aloitteestaan;

b) jäsenvaltioiden pyynnöstä.

2. Komissio tarkastelee uudelleen liitteessä lueteltujen tuotteiden suspensioita sen vuoden aikana, joka edeltää liitteessä vahvistetun pakollisen uudelleentarkastelun päivämäärää.

3 artikla

Kun vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskeva tulli-ilmoitus esitetään sellaisista tuotteista, joille on liitteessä vahvistettu paljousyksikkö, tuontituotteiden tarkka paljous on merkittävä kyseiseen ilmoitukseen käyttäen liitteessä vahvistettua mittayksikköä.

4 artikla

Kumotaan asetus (EU) N:o 1387/2013.

5 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2022.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

**YKSINOMAAN TALOUSARVION TULOPUOLEEN VAIKUTTAVAAN
SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS**

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2022 budjetoitu määrä: 17 912 606 159

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella¹)

Budjettikohta	Tulot ²	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2022]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2022	-970,5]

Toteutuksen jälkeen	
	[2022–2026]
120 momentti	-970,5/vuosi

Tällä asetuksella korvataan neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013. Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä on 2 260 nimikettä. Tulleja jää näin ollen kantamatta arviolta 1 270,5 miljoonaa euroa vuonna 2021, kun vuoden 2021 ensimmäisten kuuden kuukauden tosiasialliset luvut kerrotaan kahdella. Tämä luku

¹ Ohjeellinen määrä perustuu jäljempänä 3 jaksossa esitettyihin laskelmiin.

² Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomääristä 25 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.

on saatu komission verotuksen ja tulliliiton pääosaston Surveillance-tietokannasta kertomalla yksipuolisten tullisuspensioiden piiriin kuuluvien tuotteiden tuonnin kokonaisarvo vuonna 2021 vastaavia nimikkeitä koskevilla yhteisen tullitariffin arvotulleilla. Kokonaisarvosta on jo jätetty pois sellaisista tuotteista kantamatta jääneet tullit, joita ei enää suspendoida tämän asetuksen voimaantulon ja asetuksen (EU) N:o 1387/2013 kumoamisen jälkeen.

Edellä mainittujen suspendoitujen tuotteiden lisäksi tämä ehdotus sisältää 70 uutta nimikettä, joille ehdotetaan suspensiota. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 13 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuosia 2022–2026 koskeviin arviointeihin.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääräistä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämä merkitsee sitä, että tulleja jää kantamatta noin 23,4 miljoonaa euroa vuodessa.

Näin ollen tämän ehdotuksen liitteessä lueteltujen suspensioiden vuoksi tulleja jää hakemuksen esittäneen jäsenvaltion tuontiarvioiden perusteella kantamatta vuosina 2022–2026 yhteensä 1 294 miljoonaa euroa vuodessa.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan 1 294 miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,75 = 970,5$ miljoonaa euroa vuodessa 1.1.2022 ja 31.12.2026 välisenä aikana.

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Jäsenvaltiot voivat lisäksi asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti tehdä käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeelliseksi katsomansa tullitarkastukset.