

Brüssel, 19. november 2021
(OR. en)

14149/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0364(NLE)

UD 283

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	18. november 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 704 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 704 final.

Lisatud: COM(2021) 704 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrusega (EL) nr 1387/2013¹ peatatakse teatavatele selle lisas loetletud põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine. Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks muudetakse kõnealust määrust igal poolaastal. Võttes arvesse järgmisi asjaolusid:

- määrust on muudetud juba 15 korral,
- määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud kombineeritud nomenklatuuri koodides on vaja teha mitu muudatust, sest kombineeritud nomenklatuuri tootekoode on ajakohastatud komisjoni määrusega (EL) 2021/1832,² et täita rahvusvahelisi kohustusi, mis on seotud muudatustega 2022. aasta harmoneeritud süsteemi nomenklatuuris,

läbipaistvuse huvides tehakse ettepanek tunnistada nõukogu määrus (EL) 1387/2013 kehtetuks ja asendada see käesolevas ettepanekus esitatuga.

Käesoleva määruse lisas kirjeldatud tooteid liidus ei toodeta või toodetakse ebapiisavalt ning seepärast ei suudeta rahuldada asjaomaseid tooteid kasutavate liidu tööstusharude vajadusi. Kui ettevõtetele antakse võimalus hankida teatud ajavahemikul nende toodete varusid madalama hinnaga, hoogustaks see liidusisest majandustegevust, parandaks asjaomaste ettevõtete konkurentsivõimet ning aitaks neil ettevõtetel säilitada või luua töökohti, ajakohastada struktuuri jne.

Seda arvestades tuleks rõhutada, et tariifide peatamise korra raames imporditud kaupadel on õigus vabalt liikuda kõikjal liidu territooriumil; järelikult, kui tariifide kohaldamise peatamine on kehtestatud, võivad sellest kasu saada kõikide liikmesriikide ettevõtjad.

Kuna ühepoolsete tollimaksude peatamised on erand ühise tollitariifistiku üldeeskirjast, tuleb neid nagu kõiki erandeid süstemaatiliselt jälgida ja läbi vaadata. Lisaks peaks alati olema võimalik lõpetada asjaomaste ühise tollitariifistiku tollimaksude peatamine varem, kui selle säilitamine ei ole enam liidu huvides või tulenevalt tehnilisest tootearendusest, muutunud asjaoludest või majandussuundumustest turul. Kui komisjon jõuab läbivaatamise tulemusena arvamusele, et teatava toote puhul tuleb tollimaksu peatamist muuta või see lõpetada, esitab ta nõukogule ettepaneku muuta vastavalt lisas sätestatud loetelu.

Käesoleva ettepaneku lisa hõlmab tooteid, mille tollimaks oli peatatud juba nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013 (viimati muudetud määrusega (EL) nr 1052/2021), samuti mitmeid põllumajandus- ja tööstustooteid, mis vaadati läbi pärast seda viimast muudatust.

¹ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 ([ELT L 354, 28.12.2013, lk 201](#)).

² Komisjoni 12. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) nr 2021/1832, millega muudetakse tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühist tollitariifistikku käsitleva nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 I lisa (ELT L 385, 29.10.2021, lk 1).

Lisaks sisaldab ettepaneku lisa kõiki uusi ühise tollitariifistiku tollimaksude ajutise ühepoolse peatamise taotlusi, mille tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm on läbivaatamisetapis heaks kiitnud. Kõnealuste uute peatamisaotluste läbivaatamisel lähtuti kriteeriumidest, mis on esitatud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohta³.

Ettepanek on kooskõlas kaubandus-, ettevõtlus-, arengu- ja välispoliitikaga. Eelkõige ei rakendata käesolevat ettepanekut ELiga sooduskaubanduslepingu sõlminud riikide (nt üldine soodustuste süsteem, AKV süsteem, kandidaatriigid või potentsiaalsed kandidaatriigid) arvelt.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

Õiguslik alus

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta. Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehti ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi hindamiseks uuring. Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip kehtib endiselt. Kulude kokkuhoid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate ELi ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuhoid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määrusega seotud kokkuvõiu kohta on esitatud punktis 4 ja lisatud finantsselgituses.

³ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Konsulteeriti tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi esindajatest. Kõik loetletud peatamised vastavad rühmasiseste arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele.

Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm uuris iga juhtumit üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu ettevõtjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis ning liikmesriigid omakorda konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Võimalikku olulist ohtu, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhindang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja käsitleb ainult käesoleva ettepanekuga kehtetuks tunnistatava ja asendatava nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas praegu loetletud peatamisi. Mõjuhindangut ei tehtud, sest kavandatud muudatustel nende toodete loetelus, mille suhtes kohaldataks ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude peatamist, ei ole eeldatavasti märkimisväärset mõju.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Tollimaksude kohaldamise peatamise tagajärjel kogumata tollimaksude summa ulatub aastas ligikaudu 1 294 miljoni euron. Negatiivne mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on aastas 970,5 miljonit eurot (st 75 % kogusummast). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate omavahendite osamaksetega.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Teatavate lisas loetletud põllumajandus- ja tööstustoodete tootmine liidus on praegu ebapiisav või olematu ning seega ei ole liidu töötleva tööstuse vajadusi võimalik rahuldada. Seepärast on liidu huvides peatada nende toodete puhul osaliselt või täielikult sellised ühise tollitariifistiku tollimaksud, millele on osutatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013¹ artikli 56 lõike 2 punktis c.
- (2) On vaja selgitada, et eri komponentidest koosnevad segud, valmistised või tooted, mis sisaldavad tooteid, mille suhtes kohaldatakse ühise tollitariifistiku tollimaksude peatamist, tuleks käesoleva määruse reguleerimisalast välja jätta, sest peatamist kohaldatakse üksnes lisas kirjeldatud toodete suhtes.
- (3) Selleks et võtta arvesse liidu huve, tehnilisi tootearendusi, muutunud asjaolusid või majandussuundumusi turul, võib olla vaja lõpetada teatavate peatamiste kohaldamine. Seepärast on vaja ette näha peatamiste läbivaatamine.
- (4) Integreeritud akude tootmise edendamiseks liidus peaks teatavate lisas loetletud toodete kohustusliku läbivaatamise tähtpäev olema 31. detsember 2022, et läbivaatamisel saaks võtta arvesse liidu akusektori arengut.
- (5) Käesoleva määruse lisas loetletud teatavate toodete statistilisi näitajaid väljendatakse sageli tükkides, ruutmeetrites või muudes mõõtühikutes kui kaaluühikutes. Nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87² I lisas sätestatud kombineeritud nomenklatuuris ei ole mõnel juhul siiski selliseid täiendavaid mõõtühikuid. Seepärast on vaja sätestada, et kilogrammides või tonnides mõõdetud kaalu kõrval esitatakse vabasse ringlusse

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

² Nõukogu 23. juuli 1987. aasta määrus (EMÜ) nr 2658/87 tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta ([EÜT L 256, 7.9.1987, lk 1](#)).

lubamise deklaratsioonis asjaomase toote impordi puhul ka asjakohane täiendav mõõdühik.

- (6) Nõukogu määrust (EL) nr 1387/2013³ on mitu korda muudetud. Lisaks on seepärast, et kombineeritud nomenklatuuri tootekoode on ajakohastatud komisjoni määrusega (EL) 2021/1832,⁴ et täita rahvusvahelisi kohustusi, mis on seotud muudatustega 2022. aasta harmoneeritud süsteemi nomenklatuuris, vaja teha mitu muudatust määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud kombineeritud nomenklatuuri koodides. Samuti on vaja kõnealust määrust täiendavalt muuta. Seepärast tuleks määrus (EL) nr 1387/2013 selguse huvides asendada.
- (7) Selleks et vältida ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi kohaldamise katkemist ning täita ühepoolsete tariifide peatamist ja tariifikvoote käsitlevas komisjoni 13. detsembri 2011. aasta teatistes esitatud suuniseid, tuleks käesoleva määruse lisas loetletud toodete puhul peatamisi kohaldada alates 1. jaanuarist 2022. Seepärast peaks käesolev määrus jõustuma selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval ja seda tuleks kohaldada kiiremas korras alates 1. jaanuarist 2022.
- (8) Vastavalt proportsionaalsuse põhimõttele ja käesoleva määruse põhieesmärkide saavutamiseks (st parandada liidu tööstuse konkurentsivõimet, mis võimaldab tööstusel säilitada või luua töökohti, ajakohastada struktuuri jne) on vajalik ja otstarbekas kehtestada eeskirjad ühise tollitariifistiku tollimaksude peatamiseks teatavate käesoleva määruse lisas loetletud põllumajandus- ja tööstustoodete puhul. Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

1. Käesolevaga peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes.

2. Lõiget 1 ei kohaldata mis tahes segude, valmististe või toodete suhtes, mis on valmistatud eri komponentidest, mis sisaldavad lisas loetletud tooteid.

Artikkel 2

1. Komisjon võib lisas sätestatud toodete tollimaksu peatamised läbi vaadata järgmistel juhtudel:

³ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 ([ELT L 354, 28.12.2013, lk 201](#)).

⁴ Komisjoni 12. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) nr 2021/1832, millega muudetakse tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühist tollitariifistikku käsitleva nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 I lisa (ELT L 385, 29.10.2021, lk 1).

a) omal algatusel;

b) liikmesriikide taotluse korral.

2. Komisjon vaatab lisas loetletud toodete tollimaksude peatamised läbi nende toodetega seoses selles lisas ette nähtud kohustusliku läbivaatamise tähtpäevale eelneva aasta jooksul.

Artikkel 3

Kui vabasse ringlusse lubamise tollideklaratsioon esitatakse toodete kohta, mille puhul lisas on esitatud täiendavad mõõtühikud, tuleb imporditud toodete täpne kogus kõnealusesse deklaratsiooni kanda lisas sätestatud mõõtühikut kasutades.

Artikkel 4

Määrus (EL) nr 1387/2013 tunnistatakse kehtetuks.

Artikkel 5

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2022.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

**FINANTSSELGITUS ETTEPANEKUTE KOHTA, MILLE MÕJU EELARVELE
PIIRDUB AINULT TULUDE POOLEGA**

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Ettepanek: nõukogu määrus, millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120.

Aastaks 2022 eelarvestatud summa: 17 912 606 159

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

☒ Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, kuid sellel on finantsmõju tuludele.
Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega¹)

Eelarverida	Tulud ²	12-kuuline periood alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2022]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	01.01.2022	−970,5

Olukord pärast meetme rakendamist	
	[2022–2026]
Artikkel 120	−970,5 aastas

Käesoleva määrusega asendatakse nõukogu määrus (EL) nr 1387/2013. Nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas on 2 260 tooterida ja selle tulemusena on hinnanguline kogumata tollimaksude summa 2021. aastal kokku 1 270,5 miljonit eurot; summa põhineb 2021. aasta esimese kuue kuu tegelikel arvandmetel, mis on korrutatud kahega. See arv on saadud maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadi järelevalve andmebaasi nende andmete põhjal, mis käsitlevad 2021. aastal

¹ Allpool punktis 3 esitatud arvutustel põhinev orienteeruv summa.

² Traditsiooniliste omavahendite (põllumajandussaaduste tollimaksud, suhkru- ja tollimaksud) korral tuleb märkida netosumma, st brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

ühepoolsete tollimaksumäärade kohaldamise peatamise alla kuulunud toodete impordi koguväärtust, mis on korrutatud ühise tollitariifi konkreetsete tariifiridade vastava väärtuselise tollimaksu määraga. Eespool esitatud üldsummast on juba välja jäetud kogumata tollimaks toodetelt, mille suhtes pärast käesoleva määruse jõustumist ja määruse (EL) nr 1387/2013 tühistamist enam peatamist ei kohaldata.

Lisaks eespool märgitud peatatud tollimaksuga tooteridadele on käesolevas ettepanekus 70 uut tooterida, mille puhul tuleb kohaldada peatamist. Kõnealuste peatamiste tõttu jääb aastas saamata 13 miljonit eurot tollimakse, võttes aluseks taotleva liikmesriigi / taotlevate liikmesriikide prognoosid aastateks 2022–2026.

Varasemate aastate statistikast selgub aga, et nimetatud summa tuleb korrutada keskmise koefitsiendiga, mis on hinnanguliselt 1,8, et võtta arvesse ka samu peatamisi kasutavate teiste liikmesriikide importi. See tähendab, et tollimakse jääb saamata umbes 23,4 miljonit eurot aastas.

Seega jääb vastavalt käesoleva ettepaneku lisas loetletud peatamistele tollimakse saamata 1 294 miljonit eurot aastas, arvestatuna taotleva liikmesriigi hinnangulise impordi põhjal aastatel 2022–2026.

Eespool toodule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt 1 294 miljonit eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,75 = 970,5$ miljonit eurot aastas ajavahemikul 1.1.2022–31.12.2026.

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artikliga 254.

Lisaks võivad liikmesriigid määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 46 sätestatu kohaselt korraldada muid tollikontrolle, mida nad peavad võetud riskijuhtimismeetmete alusel asjakohaseks.