

Bruxelles, den 19. november 2021
(OR. en)

14149/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0364(NLE)**

UD 283

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	18. november 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 704 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 704 final.

Bilag: COM(2021) 704 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013¹ suspenderer den fælles toldtarifs toldsats for visse landbrugs- og industriprodukter, som er opført i dens bilag. Denne forordning ændres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. I lyset af at:

- forordningen allerede er blevet ændret 15 gange
- det er nødvendigt at foretage adskillige ændringer til koderne i den kombinerede nomenklatur, der er opført i bilag til forordning (EU) nr. 1387/2013, idet produktkoderne i den kombinerede nomenklatur er blevet ajourført ved Kommissionens forordning (EU) 2021/1832² for at opfylde de internationale forpligtelser i forbindelse med ændringerne af det harmoniserede systems nomenklatur fra 2022.

Af hensyn til klarheden foreslås det derfor at ophæve Rådets forordning (EU) 1387/2013 og erstatte den med nærværende forslag.

I Unionen er der for øjeblikket en utilstrækkelig eller ingen produktion af de landbrugs- og industriprodukter, der er opført i forordningens bilag, og Unionens brugerindustriers behov kan derfor ikke imødekommes. Ved at tillade, at virksomhederne opnår leverancer af disse produkter til en lavere pris for en bestemt periode, bliver det muligt at stimulere den økonomiske aktivitet inden for EU, forbedre konkurrenceevnen for disse virksomheder og gøre dem i stand til at fastholde eller skabe beskæftigelse og modernisere deres strukturer osv.

Det skal i denne sammenhæng nævnes, at varer importeret under ordningen for toldsuspension er omfattet af den frie bevægelighed i hele Unionen. Når toldsuspensionen én gang er givet, kan enhver virksomhed i en hvilken som helst medlemsstat derfor gøre brug af den.

Da autonome toldsuspensioner udgør en undtagelse fra den almindelige regel i den fælles toldtarif, skal de i lighed med alle andre undtagelser systematisk overvåges og revideres. Desuden bør det altid være muligt at ophæve suspensionen af den fælles toldtarifs pågældende toldsats tidligere, hvis det ikke længere er i Unionens interesse at bibeholde den, eller på grund af teknisk produktudvikling, ændrede forhold eller økonomiske tendenser på markedet. Finder Kommissionen som følge af revisionen, at en suspension for et bestemt produkt skal ændres eller ophæves, fremlægger den et forslag for Rådet om at ændre listen i bilaget i overensstemmelse hermed.

Bilaget til vedlagte forslag indeholder en liste over produkter, for hvilke tolden allerede er blevet suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013, som senest er ændret ved

¹ Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsats for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 ([EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201](#)).

² Kommissionens forordning (EU) 2021/1832 af 12. oktober 2021 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 385 af 29.10.2021, s. 1).

forordning (EU) nr. 1052/2021, samt et antal landbrugs- og industriprodukter, der er blevet revideret efter denne sidste ændring.

Bilaget til nærværende forslag indeholder desuden alle nye anmodninger om midlertidig autonom suspension af den fælles toldtarifs toldsatser, som er blevet accepteret af Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål i undersøgelsesfasen. Disse nye suspensionsanmodninger er blevet vurderet på grundlag af kriterierne i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter³.

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for handel, erhverv, udvikling og eksterne forbindelser. Navnlig har forslaget ingen negative virkninger for lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med EU (f.eks. GSP- og ACS-lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for virksomheder, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

³ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne som følge af denne forordning findes i punkt 4 og den vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, der består af repræsentanter fra alle medlemsstaterne og Tyrkiet, blev hørt. Alle anførte suspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under gruppens drøftelser.

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål undersøgte nøje hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for virksomhederne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for Unionens produktion. Vurderingen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der i øjeblikket er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 (der ophæves og erstattes af nærværende forslag). Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer i listen over produkter, der ville drage fordel af suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsats, ikke forventes at have nogen væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til suspensionen beløber sig til ca. 1 294 mio. EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 970,5 mio. EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag til de bruttonationalindkomstbaserede (BNI-baserede) egne indtægter.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I Unionen er der for øjeblikket en utilstrækkelig eller ingen produktion af visse landbrugs- og industriprodukter, der er opført i bilaget, og Unionens brugerindustriers behov kan derfor ikke imødekommes. Det er således i Unionens interesse at indrømme en delvis eller fuldstændig suspension af den fælles toldtarifs toldsatser af den type, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013¹ ("FTT-toldsatser"), for disse produkter.
- (2) Det er nødvendigt at præcisere, at alle blandinger, præparater eller produkter, der består af forskellige komponenter, som indeholder produkter, der er omfattet af suspensionen af den fælles toldtarifs toldsatser, ikke bør omfattes af denne forordnings anvendelsesområde, da kun de produkter, der er beskrevet i bilaget, er omfattet af suspensionen.
- (3) For at tage hensyn til Unionens interesser, teknisk produktudvikling, ændrede forhold eller økonomiske tendenser på markedet kan det blive nødvendigt at ophæve visse suspensioner. Det er derfor nødvendigt med en revision af disse suspensioner.
- (4) Med henblik på at fremme integreret batteriproduktion i Unionen bør datoen for den obligatoriske revision af visse produkter, der er opført i bilaget, være den 31. december 2022, således at denne revision kan tage hensyn til udviklingen i Unionens batterisektor.
- (5) Statistikker for visse varer anført i bilaget til denne forordning angives ofte i stykker, kvadratmeter eller andre måleenheder end vægt. Sådanne supplerende enheder findes imidlertid i visse tilfælde ikke i den kombinerede nomenklatur i bilag I til Rådets

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

forordning (EØF) nr. 2658/87². Det er derfor nødvendigt at fastslå, at det ikke kun er vægten i kilogram eller ton, der anføres i angivelsen om overgang til fri omsætning, men ligeledes de relevante supplerende enheder af det pågældende produkt til import.

- (6) Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013³ er blevet ændret adskillige gange. Idet produktkoderne i den kombinerede nomenklatur er blevet ajourført ved Kommissionens forordning (EU) 2021/1832⁴ for at opfylde de internationale forpligtelser i forbindelse med ændringerne af det harmoniserede systems nomenklatur 2022, er det desuden nødvendigt at foretage flere ændringer til den kombinerede nomenklatures koder, der er opført i bilag til forordning (EU) nr. 1387/2013. Det er også nødvendigt at foretage yderligere ændringer til denne forordning. Forordning (EU) nr. 1387/2013 bør derfor erstattes af hensyn til klarheden.
- (7) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i meddelelsen fra Kommissionen af 13. december 2011 vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør suspensionerne for de produkter, der er opført i forordningens bilag, finde anvendelse fra den 1. januar 2022. Denne forordning bør derfor træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse hurtigst muligt fra den 1. januar 2022.
- (8) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og for at virkeliggøre de grundlæggende målsætninger om at forbedre EU-industriens konkurrenceevne og derved gøre denne i stand til at fastholde eller skabe beskæftigelse og modernisere sine strukturer er det nødvendigt og hensigtsmæssigt at fastsætte bestemmelser om suspension af den fælles toldtarifs toldsatser for de landbrugs- og industriprodukter, der er opført i denne forordnings bilag. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. De toldsatser i den fælles toldtarif, som er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013, for de landbrugs- og industriprodukter, som er opført i bilaget, suspenderes.

2. Stk. 1 finder ikke anvendelse på blandinger, præparater eller produkter, der består af forskellige komponenter, som indeholder de i bilaget anførte produkter.

² Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif ([EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1](#)).

³ Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 ([EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201](#)).

⁴ Kommissionens forordning (EU) 2021/1832 af 12. oktober 2021 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 385 af 29.10.2021, s. 1).

Artikel 2

1. Kommissionen kan revidere suspensionerne for de produkter, der står opført i bilaget, i følgende tilfælde:

a) på eget initiativ

b) efter medlemsstaternes anmodning.

2. Kommissionen foretager revision af suspensionerne for de produkter, der er opført i bilaget, i det år, som går forud for den planlagte dato for den obligatoriske revision som fastsat i bilaget.

Artikel 3

Hvis en toldangivelse til overgang til fri omsætning indgives for produkter, for hvilke der er fastsat supplerende enheder i bilaget, anføres den nøjagtige mængde af importprodukterne i denne angivelse, idet den måleenhed, der er anført i bilaget, anvendes.

Artikel 4

Forordning (EU) nr. 1387/2013 ophæves.

Artikel 5

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Rådets forordning om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2022: 17 912 606 159

3. FINANSIELLE VIRKNINGER:

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal¹)

Budgetpost	Indtægt ²	12-måneders-periode fra d.m.åååå	[År 2022]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.1.2022	– 970,5

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2022 – 2026]
Artikel 120	– 970,5 om året

Denne forordning erstatter Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013. Bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 har 2 260 produktlinjer og resulterer i ikkeopkrævet told svarende til et samlet beløb på 1 270,5 mio. EUR for år 2021, baseret på de faktiske tal for de første seks måneder af 2021, ganget med 2. Beløbet er fremkommet på baggrund af data fra Kommissionens Generaldirektorat for Beskatning og Toldunions (GD TAXUD) "overvågningsdatabase" vedrørende den

¹ Vejledende beløb baseret på beregningerne i afsnit 3 nedenfor.

² Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

samlede værdi af importen af produkter, der er omfattet af autonome toldsuspensioner i 2021, ganget med den respektive værditold i den fælles toldtarif for de specifikke toldpositioner. I ovennævnte samlede beløb er ikke medtaget ikkeopkrævet told for produkter, som ikke længere er suspenderet, efter at nærværende forordning træder i kraft, og forordning (EU) nr. 1387/2013 er ophævet.

Ud over ovennævnte suspenderede produktlinjer indeholder nærværende forslag 70 nye produktlinjer, som skal suspenderes. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den eller de anmodende medlemsstater udgør for perioden 2022 til 2026 i alt 13 mio. EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette beløb med en gennemsnitsfaktor på anslået 1,8 for at tage højde for import til andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 23,4 mio. EUR om året.

Ikkeopkrævet told svarende til suspensionerne i bilaget til dette forslag og beregnet på basis af den forventede import til den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2022-2026 i alt 1 294 mio. EUR om året.

Ud fra ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 1 294 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 970,5 mio. EUR om året for perioden 1.1.2022-31.12.2026.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Kommissionens forordning (EU) nr. 952/2013.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i forordning (EU) nr. 952/2013.