

Брюксел, 19 ноември 2021 г.
(OR. en)

14149/21

Междуетноститутуционално досие:
2021/0364(NLE)

UD 283

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 ноември 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 704 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 704 final.

Приложение: COM(2021) 704 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.11.2021 г.
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56,
параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и
промишлени продукти**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

С Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г.¹ се суспендират митата по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти, посочени в приложението към него. Посоченият регламент се изменя на всеки шест месеца, за да се отговори на нуждите на промишлеността на ЕС. Като се има предвид, че:

- регламентът е изменян вече 15 пъти,
- необходимо е да се направят няколко изменения в кодовете по Комбинираната номенклатура, изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, тъй като продуктите кодове от Комбинираната номенклатура бяха актуализирани с Регламент (ЕС) 2021/1832 на Комисията², за да бъдат изпълнени международните ангажименти, свързани с промените в номенклатурата на Хармонизираната система от 2022 г.,

за повече яснота се предлага Регламент (ЕС) № 1387/2013 да бъде отменен и да бъде заменен с настоящото предложение.

Производството в Съюза на посочените в приложението към този регламент продукти не съществува или е недостатъчно, поради което нуждите на промишлените отрасли в Съюза не могат да бъдат удовлетворени. Ако се позволи на предприятията да се снабдяват с тези продукти на по-ниска цена за определен период от време, ще се стимулира икономическата активност в рамките на Съюза, ще се подобри конкурентоспособността на тези предприятия и те ще могат да поддържат или създават работни места, да модернизират структурата си и т.н.

В този контекст следва да се изтъкне, че стоките, внесени съгласно условията на суспендиране на автономни мита, имат право на свободно движение в Съюза; следователно, след като дадено мито бъде суспендирано, всяко предприятие в държавите членки има право да се възползва от това.

Тъй като мерките за суспендиране на автономни мита представляват изключение от общото правило съгласно Общата митническа тарифа, като всички дерогации те трябва да бъдат предмет на системен мониторинг и преразглеждане. Освен това следва винаги да има възможност суспендирането на съответните мита по Общата митническа тарифа да бъде прекратено по-рано, ако запазването му вече не е в интерес на Съюза или ако това се налага от технически промени в продуктите, промени в обстоятелствата или икономически тенденции на пазара. Когато в резултат на преразглеждането Комисията установи, че дадено суспендиране за определен продукт следва да бъде променено или

¹ Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 ([ОБ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201](#)).

² Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1832 на Комисията от 12 октомври 2021 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОБ L 385, 29.10.2021 г., стр. 1).

прекратено, тя представя на Съвета съответното предложение за изменение на списъка в приложението.

Приложението към приложеното предложение съдържа продукти, митата върху които вече са суспендирани по силата на Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета, последно изменен с Регламент (ЕС) 2021/1052, както и определени селскостопански и промишлени продукти, за които е извършено преразглеждане след това последно изменение.

Освен това в приложението към приложеното предложение се съдържат всички нови искания за временно суспендиране на автономни мита по Общата митническа тарифа, които бяха приети от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ) по време на етапа на разглеждане. Новите искания за суспендиране бяха разгледани в съответствие с критериите, посочени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти³.

Предложението е в съответствие с политиките в областта на търговията, предприемачеството, развитието и външните отношения. По-специално настоящото предложение не е в ущърб на държавите, ползващи се от преференциални търговски споразумения с ЕС (например Общата система за преференции — ОСП, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн — АКТБ, споразуменията с държавите кандидатки и потенциалните държави кандидатки).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за предприятията с предмет на дейност във външната търговия, както е посочено в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

³ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата за суспендиране на автономни мита беше подложена на оценка през 2013 г. Въз основа на оценката бе направено заключението, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономии, свързани с настоящия регламент, може да бъде намерена в точка 4 и в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Бяха проведени консултации с Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), която се състои от представители на всички държави членки и на Турция. Всички изброени суспендираня са съобразени със споразуменията или компромисите, постигнати по време на обсъжданията в групата.

По-конкретно ГИТВ внимателно разгледа всеки един случай, за да се увери, че не се причиняват вреди на предприятията от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха оценката чрез обсъждания, а държавите членки от своя страна се консултираха със засегнатите промишлени предприятия, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранята, понастоящем изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета (който се отменя и се заменя с настоящото предложение). Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които биха се възползвали от суспендирането на автономни мита по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Съответстващите на тези суспендирания несъбрани мита възлизат на около 1,294 милиарда евро годишно. Отрицателното въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 970,5 милиона евро годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи при традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Производството в Съюза на някои посочени в приложението селскостопански и промишлени продукти понастоящем е недостатъчно или не съществува, поради което нуждите на промишлените отрасли в Съюза не могат да бъдат удовлетворени. Затова в интерес на Съюза е да суспендира частично или изцяло митата по Общата митническа тарифа от вида, посочен в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ („митата по ОМТ“), за тези продукти.
- (2) Необходимо е да се поясни, че всички смеси, препарати или продукти, които се състоят от различни компоненти, съдържащи продуктите, по отношение на които се прилага суспендирането на митата по Общата митническа тарифа, следва да бъдат изключени от обхвата на настоящия регламент, тъй като суспендирането се прилага само по отношение на продуктите, описани в приложението.
- (3) За да се вземат предвид интересът на Съюза, техническите промени в продуктите, промените в обстоятелствата или икономическите тенденции на пазара, може да е необходимо някои суспендираня да бъдат прекратени. Поради това е необходимо да се предвиди възможност за преразглеждане на суспендиранята.
- (4) С оглед на насърчаването на производството на вградени акумулаторни батерии в Съюза датата на задължителното преразглеждане по отношение на някои изброени в приложението продукти следва да бъде 31 декември 2022 г., за да се вземе предвид развитието на сектора на акумулаторните батерии в Съюза.

¹ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

- (5) Статистическите данни за определени продукти, изброени в приложението към настоящия регламент, често се дават в единични бройки, квадратни метри или мерни единици, различни от тегло. В някои случаи обаче такива допълнителни единици не съществуват в Комбинираната номенклатура, съдържаща се в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета². Поради това е необходимо да се предвиди в митническата декларация за допускане за свободно обращение при вноса на съответните продукти да се вписва не само теглото в килограми или тонове, но и съответните допълнителни единици.
- (6) Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета³ е изменян неколкратно. Освен това, тъй като продуктите кодове от Комбинираната номенклатура бяха актуализирани с Регламент (ЕС) 2021/1832 на Комисията⁴, за да бъдат изпълнени международните ангажименти, свързани с промените в номенклатурата на Хармонизираната система от 2022 г., е необходимо да се направят няколко изменения в кодовете по Комбинираната номенклатура, изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013. Необходимо е също така да се направят допълнителни изменения на посочения регламент. Поради това с оглед постигане на яснота Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде заменен.
- (7) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата за суспендиране на автономни мита и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията от 13 декември 2011 г. относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, суспендиранията по отношение на продуктите, изброени в приложението към настоящия регламент, следва да се прилагат от 1 януари 2022 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и следва да се прилага по спешност от 1 януари 2022 г.
- (8) В съответствие с принципа на пропорционалност е необходимо и целесъобразно, с оглед на постигането на основните цели — подобряване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза, което ще даде възможност на тази промишленост да поддържа или създаде работни места, както и да модернизира структурата си, да се определят правилата за суспендиране на митата по ОМТ за селскостопанските и промишлените продукти, изброени в приложението към настоящия регламент. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз,

² Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа ([ОБ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1](#)).

³ Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 ([ОБ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201](#)).

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/1832 на Комисията от 12 октомври 2021 г. за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа ([ОБ L 385, 29.10.2021 г., стр. 1](#)).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. Митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за изброените в приложението селскостопански и промишлени продукти се суспендират.

2. Параграф 1 не се прилага по отношение на смесите, препаратите или продуктите, които се състоят от различни компоненти, съдържащи изброените в приложението продукти.

Член 2

1. Комисията може да преразгледа суспендиранията по отношение на изброените в приложението продукти в следните случаи:

а) по собствена инициатива;

б) по искане на държавите членки.

2. Комисията преразглежда суспендиранията по отношение на продуктите, изброени в приложението, през годината, която предшества предвидената в приложението дата за задължително преразглеждане.

Член 3

Когато се представя митническа декларация за допускане за свободно обращение за продуктите, за които в приложението са предвидени допълнителни мерни единици, точното количество на внесените продукти се вписва в тази декларация, като се използва мерната единица, определена в приложението.

Член 4

Регламент (ЕС) № 1387/2013 се отменя.

Член 5

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

**ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С
ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА, СТРОГО ОГРАНИЧЕНО ДО ПРИХОДНАТА
ЧАСТ**

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за Регламент на Съвета за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава и статия: Глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2022 г.: 17 912 606 159

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ:

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Въздействието е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая¹)

Бюджетен ред	Приходи ²	12-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: 2022]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.1.2022 г.	-970,5

Положение след действието	
	[2022—2026 г.]
Статия 120	-970,5/година

Настоящият регламент заменя Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета включва 2260 продуктови линии, несъбраните мита за които се оценяват на общата сума от

¹ Ориентировъчна сума въз основа на изчисленията в раздел 3 по-долу.

² По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.

1270,5 милиона евро за 2021 г. въз основа на действителните стойности за първите шест месеца на 2021 г., умножени по 2. Тази сума се получава въз основа на информация от базата данни Surveillance на генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“, която се отнася до общата стойност на вноса на продукти, обхванати от мерки за суспендиране на автономни мита през 2021 г., умножена по съответната адвалорна ставка на митото по Общата митническа тарифа за конкретните тарифни линии. От общата горепосочена сума вече са изключени несъбраните мита за продуктите, които занапред няма да подлежат на суспендиране след влизането в сила на настоящия регламент и отмяната на Регламент (ЕС) № 1387/2013.

Освен горепосочените продуктови линии със суспендирани мита настоящото предложение съдържа 70 нови продуктови линии, за които митата ще бъдат суспендирани. Съответстващите на тези суспендирания несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалата(ите) искане(ия) държава(и) членка(и) за периода 2022—2026 г., възлизат на 13 милиона евро годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден коефициент, оценен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирания. Това означава несъбрани мита на стойност около 23,4 милиона евро годишно.

Следователно несъбраните мита, съответстващи на суспендиранията, изброени в приложението към настоящото предложение и изчислени въз основа на очаквания внос за периода 2022—2026 г. в подалите искания държави членки, възлизат на обща сума от 1,294 милиарда евро годишно.

Въз основа на горепосоченото се очаква отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС да възлезе на 1,294 милиарда евро (брутна сума, включително разходите по събирането) $\times 0,75 = 970,5$ милиона евро годишно за периода 1.1.2022 г.—31.12.2026 г.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки за специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.