



Svet
Evropske unije

Bruselj, 26. marec 2021
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0191(COD)

14148/20
ADD 1

EDUC 451
JEUN 136
SPORT 51
SOC 819
RELEX 1022
RECH 530
CADREFIN 462
IA 121
CODEC 1372

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi programa „Erasmus+“, programa Unije za izobraževanje, usposabljanje, mladino in šport, ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1288/2013
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 30. maja 2018 sprejela predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa „Erasmus“, programa Unije za izobraževanje, usposabljanje, mladino in šport, ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1288/2013¹.
2. Evropski parlament je stališče v prvi obravnavi sprejel 28. marca 2019.
3. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 17. oktobra 2018. Evropski odbor regij je mnenje sprejel na zasedanju 6. in 7. februarja 2019.
4. Svet se je na seji 26. novembra 2018 dogovoril o delnem splošnem pristopu² glede predloga Komisije, s katerim je predsedstvu podelil mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom. Začasni dogovor je bil dosežen 11. decembra 2020 na zadnjem od petih trialogov.
5. Odbor stalnih predstavnikov je 18. decembra 2020 potrdil končni kompromis, pripravljen na podlagi trialogov.
6. Odbor Evropskega parlamenta za kulturo in izobraževanje (CULT) je 11. januarja 2021 odobril besedilo.

¹ 9574/18 + ADD 1.

² 14797/18.

II. CILJ

7. Splošni cilj predloga je z vseživljenjskim učenjem podpirati izobraževalni, strokovni in osebni razvoj ljudi na področju izobraževanja in usposabljanja, mladine in športa v Evropi in širše ter s tem prispevati k trajnostni rasti, ustvarjanju kakovostnih delovnih mest in socialni koheziji, spodbujanju inovacij ter krepitvi evropske identitete in aktivnega državljanstva. Program je ključen instrument za oblikovanje evropskega izobraževalnega prostora, podpiranje izvajanja evropskega strateškega sodelovanja v izobraževanju in usposabljanju, vključno z njegovimi temeljnimi sektorskimi programi, spodbujanje sodelovanja na področju mladinske politike v okviru strategije EU za mlade za obdobje 2019–2027 ter razvijanje evropske razsežnosti v športu.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

8. Stališče Sveta v prvi obravnavi vsebuje naslednje ključne elemente, o katerih sta sozakonodajalca dosegla dogovor v trialogih:

Glavna vprašanja

9. Evropski parlament je izrazil pomisleke glede upravljanja programa in omejene vloge EP pri odločanju, če bodo v programskem obdobju uvedene nove pobude. Sozakonodajalca sta se dogovorila, da se uredbi doda nova priloga s podrobnejšim opisom ukrepov, podprtih v okviru programa. Komisija je pooblaščenca za sprejemanje delegiranih aktov, s katerim se spremeni priloga, če je treba dopolniti opis ukrepov zaradi prilagoditve razvoju na zadevnih področjih. S to rešitvijo je upoštevana prioriteta Sveta, da uredba ostane vitka in dopušča dovolj prožnosti za izvajanje, pa tudi zahteva Parlamenta, da sodeluje pri politično pomembnih odločitvah, sprejetih v fazi izvajanja programa.
10. Za oba sozakonodajalca je bilo zaradi doseganja njunih prioritet pomembno vprašanje porazdelitev proračunskih sredstev med različna programska področja in področje uporabe programa. V splošnem kompromisnem svežnju sta se dogovorila, da v novi program vključita vse tri „nove pobude“, ki jih je predlagala Komisija (evropske univerze, centri poklicne odličnosti in DiscoverEU). Svet je poudaril, da je treba povišati proračunska sredstva za neposredno upravljane ukrepe, predvsem zato, da bi bilo zagotovljeno ustrezno financiranje evropskih univerz in centrov poklicne odličnosti. To povišanje je upoštevano v stališču Sveta.

11. Svet se je na predlog EP strinjal z razširitvijo področja uporabe programa na učno mobilnost odraslih učečih se ter povišanjem proračunskih sredstev za dejavnosti na področju poklicnega in strokovnega izobraževanja in usposabljanja. Poleg tega bo Komisija v okviru sporazuma izdala izjavo o okvirnem znesku 400 milijonov EUR za podporo platformam centrov poklicne odličnosti. Dogovorjeno je bilo tudi rahlo povišanje proračunskih sredstev za dejavnosti na področju športa.
12. Zaradi povečanih dejavnosti v poklicnem in strokovnem izobraževanju in usposabljanju ter izobraževanju odraslih, ki bodo nacionalnim agencijam povzročile večje upravno breme, so se proračunska sredstva za te agencije nekoliko povišala.
13. Vsa ta dogovorjena povišanja proračunskih sredstev bodo krita iz rezerve za prožnost, ki je bila zato zmanjšana.

Druga vprašanja

14. Sozakonodajalca sta se dogovorila, da ohranita ime sedanjega programa Erasmus+ , ki po njunem mnenju bolje odraža široko področje uporabe programa, ki daleč presega področje terciarnega izobraževanja.
15. Svet se je strinjal z željo Parlamenta, da se vklučevanju nameni veliko večji poudarek in v uredbo doda posebno poglavje o vključevanju.
16. Strinjal se je tudi z vključitvijo novega člena o evropski dodani vrednosti v skladu s prejšnjim programom Erasmus+.
17. Predlog Komisije vsebuje omejen sklop kazalnikov, Svet in EP pa sta se dogovorila, da se priloga dopolni s podrobnejšimi kazalniki.

18. V skladu s horizontalnim pristopom Sveta k vsem zadevam, povezanim z večletnim finančnim okvirom, je bilo spremenjenih več določb. Te zadevajo zlasti vključitev trajanja programa v člen 1, da bi bilo skladno s časovnim okvirom večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, določbe o sodelovanju tretjih držav, določbe o kumulativnem in alternativnem financiranju ter določbe o retroaktivnosti.

I. ZAKLJUČEK

19. V stališču Sveta v prvi obravnavi je v celoti upoštevan kompromis, ki sta ga v pogajanjih dosegla Svet in Evropski parlament ob pomoči Komisije. Kompromis je s pismom (z dne 15. januarja 2021), naslovljenim na predsednika Odbora stalnih predstavnikov, potrdila predsednica Odbora CULT Evropskega parlamenta. V pismu je navedla, da bo, če bo Svet Parlamentu uradno predložil dogovorjeno stališče, na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.
-