



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 26.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0191(COD)

14148/20
ADD 1

EDUC 451
JEUN 136
SPORT 51
SOC 819
RELEX 1022
RECH 530
CADREFIN 462
IA 121
CODEC 1372

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban az Erasmus+ elnevezésű uniós oktatási, képzési, ifjúsági és sportprogram létrehozásáról és az 1288/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. május 30-án elfogadta az „Erasmus” elnevezésű uniós oktatási, képzési, ifjúsági és sportprogram létrehozásáról és az 1288/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹.
2. Az Európai Parlament 2019. március 28-án elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját.
3. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én fogadta el véleményét. A Régiók Európai Bizottsága a 2019. február 6–7-i ülésén fogadta el véleményét.
4. A Tanács a 2018. november 26-i ülésén részleges általános megközelítést² fogadott el a Bizottság javaslatáról, felhatalmazva az elnökséget az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokra. Öt háromoldalú egyeztetésre került sor, és a legutóbbi, 2020. december 11-i háromoldalú egyeztetésen ideiglenes megállapodás született.
5. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. december 18-án jóváhagyta a háromoldalú egyeztetések eredményeként létrejött végső kompromisszumot.
6. Az Európai Parlament CULT bizottsága 2021. január 11-én jóváhagyta a szöveget.

¹ 9574/18 + ADD 1.

² 14797/18.

II. CÉL

7. A javaslat általános célkitűzése, hogy egész életen át tartó tanulás révén támogassa az emberek tanulmányi előmenetelét, szakmai és személyes fejlődését az oktatás és a képzés, az ifjúságügy és a sport területén Európában és Európán kívül, hozzájárulva ezáltal a fenntartható növekedéshez, a minőségi munkahelyek létrejöttéhez és a társadalmi kohézióhoz, az innováció serkentéséhez, továbbá az európai identitás és az aktív polgári szerepvállalás erősítéséhez. A programnak kulcsfontosságú eszköznek kell lennie az európai oktatási térség létrehozása, az oktatás és képzés területén folytatott európai stratégiai együttműködés, valamint az alapul szolgáló ágazati menetredek végrehajtásának támogatása, a 2019–2027-re szóló uniós ifjúsági stratégia keretében az ifjúságpolitikai együttműködés előmozdítása, továbbá a sport európai dimenziójának fejlesztése szempontjából.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

8. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja a következő kulcsfontosságú elemeket tartalmazza, amelyekről a háromoldalú egyeztetések során megállapodás született a társjogalkotók között:

A legfontosabb kérdések

9. Az Európai Parlament aggályainak adott hangot a program irányításával és az EP korlátozott döntéshozatali szerepével kapcsolatban olyan esetben, ha a programozási időszak alatt új kezdeményezéseket vezetnek be. A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy egy új melléklettel egészítik ki a rendeletet, amely részletesebben ismerteti a program által támogatott intézkedéseket. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a melléklet oly módon történő módosítására vonatkozóan, hogy szükség szerint kibővíti a cselekvések leírását a vonatkozó területeken bekövetkező fejleményekhez való hozzáigazítás céljából. Ez a megoldás figyelembe veszi egyrészt azt, hogy a Tanács prioritásként kezeli, hogy a rendelet továbbra is egyszerű legyen, és elegendő rugalmasságot biztosítson a végrehajtáshoz, másrészt a Parlament azon kérését, hogy részt kell vennie a program végrehajtási szakaszában hozott, politikailag releváns döntésekben.
10. A költségvetésnek a különböző programterületek és a program hatálya közötti elosztása fontos kérdés volt mindkét – saját prioritásait követő – társjogalkotó számára. Az átfogó kompromisszumos csomagban a társjogalkotók megállapodtak abban, hogy a Bizottság által javasolt mindhárom „új kezdeményezést” (európai egyetemek, szakképzési kiválósági központok és DiscoverEU) felveszik az új programba. A Tanács hangsúlyozta, hogy növelni kell a közvetlenül irányított tevékenységek költségvetési előirányzatait, különösen az európai egyetemek és a szakképzési kiválósági központok megfelelő finanszírozásának biztosítása érdekében. Ez a növekedés tükröződik a Tanács álláspontjában.

11. Az EP javaslatát követően a Tanács megállapodott abban, hogy kiterjeszti a program hatályát a felnőtt tanulók tanulási célú mobilitására is, valamint növeli a szakképzés (VET) területén végzett tevékenységekre elkülönített költségvetési keretet. Ezenkívül a megállapodás részeként a Bizottság nyilatkozatot fog kiadni arról, hogy az EU mintegy 400 millió EUR-t szán a szakképzési kiválósági központok platformjainak támogatására. Emellett megállapodás született a sport területén végzett tevékenységekre elkülönített költségvetési előirányzatok kismértékű növeléséről is.
12. Tekintettel a szakképzésben és a felnőttoktatásban végzett tevékenységek növekedésére, amely nagyobb adminisztratív terhet ró majd a nemzeti ügynökségekre, kismértékben növelték az ügynökségek költségvetési előirányzatait.
13. A fenti költségvetési előirányzatok valamennyi elfogadott emelését az ennek megfelelően csökkentett rugalmassági keretből kell fedezni.

Egyéb kérdések

14. A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy megtartják a jelenlegi Erasmus+ program nevét, amely véleményük szerint jobban tükrözi a programnak a felsőoktatáson messze túlmutató széles hatókörét.
15. A Tanács egyetértett azzal, hogy a Parlament sokkal nagyobb hangsúlyt kíván fektetni az inkluzivitásra azáltal, hogy a rendeletben önálló fejezetet szentel az inkluzivitásnak.
16. A Tanács arról is megállapodott, hogy a korábbi Erasmus+ programmal összhangban új cikket illeszt be az európai hozzáadott értékről.
17. Míg a Bizottság javaslatában korlátozott számú mutatót javasolt, a Tanács és az EP megállapodott abban, hogy a mellékletet részletesebb mutatókkal egészíti ki.

18. A többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos valamennyi dokumentumra vonatkozó horizontális tanácsi megközelítést követve több rendelkezés is módosult. Ezek különösen az 1. cikkben a program időtartamának a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret időtartamához történő hozzáigazítását, a harmadik országok részvételére vonatkozó rendelkezéseket, a kumulatív és alternatív finanszírozásra vonatkozó rendelkezéseket, valamint a visszamenőleges hatályra vonatkozó rendelkezéseket érintik.

IV. ÖSSZEGZÉS

19. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi a Tanács és az Európai Parlament közötti tárgyalások során – a Bizottság segítségével – kialakított kompromisszumot. Ezt a kompromisszumot megerősíti az a levél, amelyet az Európai Parlament CULT bizottságának elnöke küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének (2021. január 15-én). Ebben a levélben a CULT bizottság elnöke jelzi, hogy amennyiben a Tanács hivatalosan továbbítja a Parlamentnek az elfogadott álláspontját, javasolni fogja a plenáris ülésnek, hogy a Parlament második olvasata során – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – módosítás nélkül fogadja el a Tanács álláspontját.
-