



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 26. ožujka 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0191(COD)

14148/20
ADD 1

EDUC 451
JEUN 136
SPORT 51
SOC 819
RELEX 1022
RECH 530
CADREFIN 462
IA 121
CODEC 1372

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi programa Unije za
obrazovanje i osposobljavanje, mlade i sport Erasmus+ te o stavljanju
izvan snage Uredbe (EU) br. 1288/2013
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 30. svibnja 2018. donijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa „Erasmus”: programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1288/2013¹.
2. Europski parlament donio je stajalište u prvom čitanju 28. ožujka 2019.
3. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 17. listopada 2018. Europski odbor regija donio je mišljenje na sastanku 6. i 7. veljače 2019.
4. Vijeće je na sastanku 26. studenoga 2018. postiglo dogovor o djelomičnom općem pristupu² u vezi s prijedlogom Komisije kojim se predsjedništvu daje mandat za nastavak pregovora s Europskim parlamentom. Održano je pet trijaloga, a privremeni dogovor postignut je na posljednjem trijalogu 11. prosinca 2020.
5. Odbor stalnih predstavnika 18. prosinca 2020. potvrdio je konačni kompromis koji je proizišao iz trijaloga.
6. Odbor CULT Europskog parlamenta potvrdio je tekst 11. siječnja 2021.

¹ 9574/18 + ADD 1.

² 14797/18.

II. CILJ

7. Opći je cilj prijedloga cjeloživotnim učenjem podupirati obrazovni, profesionalni i osobni razvoj osoba u području obrazovanja i osposobljavanja te mladih i sporta, u Europi i izvan nje, i tako doprinosti održivom rastu, kvalitetnim radnim mjestima, socijalnoj koheziji, poticanju inovacija te jačanju europskog identiteta i aktivnoga građanstva. Program je jedan od glavnih instrumenata za izgradnju europskog prostora obrazovanja, podupiranje provedbe europske strateške suradnje u području obrazovanja i osposobljavanja, uključujući njezine osnovne sektorske programe, unapređenje suradnje u području politike za mlade na temelju strategije Europske unije za mlade za razdoblje 2019. – 2027. te razvijanje europske dimenzije sporta.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

8. Stajalište Vijeća u prvom čitanju sadrži sljedeće ključne elemente o kojima su suzakonodavci postigli dogovor u okviru trijalogâ:

Glavna pitanja

9. Europski parlament izrazio je zabrinutost u pogledu upravljanja programom i ograničene uloge Europskog parlamenta u donošenju odluka, u slučaju da se tijekom programskog razdoblja budu uvodile nove inicijative. Suzakonodavci su se složili da će dodati novi prilog uredbi, koji će sadržavati detaljniji opis djelovanja koja se podupiru programom. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata kako bi izmijenila prilog dodavanjem opisa djelovanja, ako je to potrebno, u svrhu prilagodbe promjenama u relevantnim područjima. Tim se rješenjem u obzir uzima i prioritet Vijeća da se zadrži jednostavna uredba kojom se ostavlja dovoljno fleksibilnosti za provedbu i zahtjev Parlamenta da bude uključen u politički relevantne odluke koje se budu donosile tijekom provedbene faze programa.
10. Raspodjela proračunskih sredstava u odnosu na različita programska područja i područje primjene programa bilo je važno pitanje za oba suzakonodavca u skladu s njihovim prioritetima. Suzakonodavci su se u općem kompromisnom paketu dogovorili da će u novi program uključiti sve tri „nove inicijative” koje je predložila Komisija (europska sveučilišta, centri strukovne izvrsnosti i DiscoverEU). Vijeće je istaknulo potrebu za povećanjem dodijeljenih proračunskih sredstava za djelovanja kojima se izravno upravlja, posebno kako bi se osiguralo odgovarajuće financiranje za europska sveučilišta i centre strukovne izvrsnosti. To se povećanje odražava u stajalištu Vijeća.

11. Nakon prijedloga Europskog parlamenta Vijeće je postiglo dogovor o proširenju područja primjene programa kako bi se obuhvatila mobilnost odraslih učenika u svrhu učenja, kao i o povećanju dodijeljenih proračunskih sredstava za aktivnosti u području strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Nadalje, Komisija će u okviru sporazuma objaviti izjavu o okvirnom iznosu od 400 milijuna EUR za potporu platformama centara strukovne izvrsnosti. Osim toga, dogovoreno je blago povećanje u dodjeli proračunskih sredstava za aktivnosti u području sporta.
12. S obzirom na povećane aktivnosti u području strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te obrazovanja odraslih, što će dovesti do povećanog administrativnog opterećenja za nacionalne agencije, proračunska sredstva dodijeljena tim agencijama blago su povećana.
13. Sva dogovorena povećanja u prethodno navedenim dodjelama proračunskih sredstava treba pokriti u okviru stupnja fleksibilnosti koji je na odgovarajući način smanjen.

Ostala pitanja

14. Suzakonodavci su se složili da će zadržati naziv trenutačnog programa Erasmus+, koji, prema njihovu mišljenju, bolje odražava široko područje primjene programa koje nadilazi područje visokog obrazovanja.
15. Vijeće se složilo sa željom Parlamenta da se veća važnost prida uključivanju tako da se u Uredbu doda zasebno poglavlje o uključivanju.
16. Vijeće je također postiglo dogovor o dodavanju novog članka o europskoj dodanoj vrijednosti, u skladu s prethodnim programom Erasmus+.
17. Iako je Komisija u svojem prijedlogu predložila ograničen skup pokazatelja, Vijeće i Europski parlament dogovorili su se da će Prilog dopuniti detaljnijim pokazateljima.

18. Nekoliko odredaba izmijenjeno je slijedom horizontalnog pristupa Vijeća svim predmetima povezanim s VFO-om. To se posebno odnosi na dodavanje trajanja programa u članak 1., kako bi bio u skladu s vremenskim okvirom VFO-a za razdoblje 2021. – 2027., odredbe o sudjelovanju trećih zemalja, odredbe o kumulativnom i alternativnom financiranju te odredbe o retroaktivnosti.

I. ZAKLJUČAK

19. Stajalište Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Vijeća i Europskog parlamenta, uz pomoć Komisije. Taj je kompromis potvrđen pismom predsjednice odbora Europskog parlamenta CULT predsjedniku Odbora stalnih predstavnika (15. siječnja 2021.). U tom pismu predsjednica odbora CULT navodi da će, ako Vijeće Parlamentu službeno dostavi svoje stajalište kako je dogovoreno, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da se stajalište Vijeća prihvati bez izmjena, podložno pravno-jezičnoj provjeri, u drugom čitanju Parlamenta.
-