



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. maaliskuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0191(COD)

14148/20
ADD 1

EDUC 451
JEUN 136
SPORT 51
SOC 819
RELEX 1022
RECH 530
CADREFIN 462
IA 121
CODEC 1372

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi unionin koulutus-, nuoriso- ja urheiluohjelman "Erasmus+" perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1288/2013 kumoamisesta

– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 30. toukokuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin koulutus-, nuoriso- ja urheiluohjelman "Erasmus" perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1288/2013 kumoamisesta¹.
2. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 28. maaliskuuta 2019.
3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018. Euroopan alueiden komitea antoi lausuntonsa istunnossaan 6.–7. helmikuuta 2019.
4. Neuvosto muodosti istunnossaan 26. marraskuuta 2018 komission ehdotuksesta osittaisen yleisnäkemyksen², jossa puheenjohtajavaltio valtuutetaan jatkamaan neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa. Kolmikantaneuvotteluja käytiin viiteen otteeseen, ja alustavaan yhteisymmärrykseen päästiin viimeisessä kolmikantakokouksessa 11. joulukuuta 2020.
5. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 18. joulukuuta 2020 kolmikantaneuvotteluissa aikaan saadun lopullisen kompromissin.
6. Euroopan parlamentin kulttuuri- ja koulutusvaliokunta hyväksyi tekstin 11. tammikuuta 2021.

¹ 9574/18 + ADD 1.

² 14797/18.

II TAVOITE

7. Ehdotuksen yleisenä tavoitteena on tukea elinikäisen oppimisen avulla ihmisten koulutuksellista, ammatillista ja henkilökohtaista kehitystä koulutus-, nuoriso- ja urheilualoilla Euroopassa ja muualla ja edistää näin osaltaan kestävää kasvua, laadukkaita työpaikkoja, sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja innovointia sekä vahvistaa eurooppalaista identiteettiä ja aktiivista kansalaisuutta. Ohjelma on keskeinen väline eurooppalaisen koulutusalueen luomiseksi, ja sillä tuetaan eurooppalaisen strategisen koulutusyhteistyön toteuttamista koulutuksen alalla sekä tähän liittyviä alakohtaisia ohjelmia, edistetään nuorisopoliittista yhteistyötä unionin nuorisostrategian 2019–2027 puitteissa ja kehitetään urheilun eurooppalaista ulottuvuutta.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

8. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kantaan sisältyvät seuraavat keskeiset seikat, joista lainsäätäjät pääsivät yhteisymmärrykseen kolmikantaneuvotteluissa:

Tärkeimmät kysymykset

9. Euroopan parlamentti oli ilmaissut huolensa ohjelman hallinnoinnista ja omasta rajallisesta roolistaan päätöksenteossa, jos ohjelmakauden aikana esitettäisiin uusia aloitteita. Lainsäätäjät päättivät lisätä asetukseen uuden liitteen, jossa kuvataan yksityiskohtaisemmin ohjelmasta tuettavia toimia. Komissiolle siirretään valta antaa delegoituja asetuksia liitteen muuttamiseksi täydentämällä tarvittaessa toimien kuvausta asianomaisten alojen kehitykseen mukautumiseksi. Tässä ratkaisussa otetaan huomioon niin neuvoston ensisijainen tavoite pitää asetus kevyenä, jotta täytäntöönpanoon jää riittävästi joustavuutta, kuin parlamentin vaatimus saada osallistua poliittisesti tärkeisiin päätöksiin, joita tehdään ohjelman täytäntöönpanovaiheessa.
10. Määrärahojen jakautuminen eri ohjelma-alojen välillä ja ohjelman soveltamisala ovat olleet tärkeitä kysymyksiä kummallekin lainsäätäjälle niiden prioriteettien mukaisesti. Lainsäätäjät sopivat kokonaiskompromissipaketissa, että kaikki komission ehdottamat kolme "uutta aloitetta" (Eurooppalaiset yliopistot -aloite, ammatillisen koulutuksen huippuyksiköt ja DiscoverEU) sisällytetään uuteen ohjelmaan. Neuvosto korosti tarvetta lisätä suoraan hallinnoitavien toimien määrärahoja erityisesti Eurooppalaiset yliopistot -aloitteen ja ammatillisen koulutuksen huippuyksiköiden asianmukaisen rahoituksen varmistamiseksi. Tämä lisäys näkyy neuvoston kannassa.

11. Neuvosto päätti Euroopan parlamentin ehdotuksen pohjalta laajentaa ohjelman soveltamisalaa, niin että se kattaa aikuisopiskelijoiden oppimiseen liittyvän liikkuvuuden, sekä lisätä ammattillisen koulutuksen alalla toteutettavien toimien määrärahoja. Lisäksi komissio antaa sopimuksen mukaisesti lausunnon ohjeellisesta 400 miljoonan euron määrärahasta, jolla tuetaan ammatillisen koulutuksen huippuyksiköitä. Lisäksi on sovittu hienoisesta korotuksesta urheilualan toimiin osoitettuihin määrärahoihin.
12. Ammatillisen koulutuksen ja aikuiskoulutuksen alalla toteutetaan jatkossa aiempaa enemmän toimia, mikä lisää kansallisten toimistojen hallinnollista taakkaa. Tästä johtuen kyseisille toimistoille osoitettuja määrärahoja on korotettu hieman.
13. Kaikki sovitut korotukset edellä mainittuihin määrärahoihin on tarkoitus kattaa joustovarasta, jota on supistettu vastaavasti.

Muut kysymykset

14. Lainsäätäjät päättivät säilyttää nykyisen Erasmus+ -ohjelman nimen, sillä heidän mielestään se kuvastaa paremmin ohjelman laajaa soveltamisalaa, joka kattaa paljon muutakin kuin korkea-asteen koulutuksen.
15. Neuvosto hyväksyi parlamentin toiveen korostaa osallisuutta huomattavasti enemmän lisäämällä asetukseen osallisuutta koskeva erillinen luku.
16. Neuvosto hyväksyi myös uuden eurooppalaista lisäarvoa koskevan artiklan lisäämisen aiemman Erasmus+ -ohjelman mukaisesti.
17. Komissio esitti ehdotuksessaan vain muutamia indikaattoreita, mutta neuvosto ja Euroopan parlamentti päättivät täydentää liitettä yksityiskohtaisemmilla indikaattoreilla.

18. Useita säännöksiä on muutettu neuvoston kaikkiin monivuotiseen rahoituskehykseen liittyviin ehdotuksiin soveltaman horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti. Muutokset koskevat erityisesti ohjelman keston lisäämistä 1 artiklaan monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 aikatauluun mukauttamiseksi, kolmansien maiden osallistumista koskevia säännöksiä, kumulatiivista ja vaihtoehtoista rahoitusta koskevia säännöksiä sekä taannehtivuutta koskevia säännöksiä.

IV PÄÄTELMÄ

19. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan puheenjohtajan pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle osoittama kirje (15. tammikuuta 2021) vahvistaa tämän kompromissin. Kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan puheenjohtaja ilmoittaa kirjeessään, että jos neuvosto toimittaa sovitun mukaisen kantansa virallisesti Euroopan parlamentille, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.