



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. marts 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0191(COD)

14148/20
ADD 1

EDUC 451
JEUN 136
SPORT 51
SOC 819
RELEX 1022
RECH 530
CADREFIN 462
IA 121
CODEC 1372

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Erasmus+: EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1288/2013

– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 30. maj 2018 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Erasmus": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1288/2013¹.
2. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 28. marts 2019.
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 17. oktober 2018. Det Europæiske Regionsudvalg vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 6.-7. februar 2019.
4. På samlingen den 26. november 2018 nåede Rådet til enighed om en delvis generel indstilling² til Kommissionens forslag, der gav formandskabet mandat til at fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Der er holdt fem triloger, og der blev opnået foreløbig enighed på den sidste trilog den 11. december 2020.
5. Den 18. december 2020 godkendte De Faste Repræsentanternes Komité det endelige kompromis, der var resultatet af trilogerne.
6. Den 11. januar 2021 godkendte Europa-Parlamentets Kultur- og Uddannelsesudvalg teksten.

¹ 9574/18 + ADD 1.

² 14797/18.

II. FORMÅL

7. Forslagets generelle mål er gennem livslang læring at støtte menneskers uddannelsesmæssige, faglige og personlige udvikling på uddannelses-, ungdoms- og idrætsområderne i og uden for Europa og dermed bidrage til bæredygtig vækst, kvalitetsjob og social samhørighed, til fremme af innovation og til styrkelse af den europæiske identitet og det europæiske aktive medborgerskab. Programmet skal være et centralt element i opbygningen af et europæisk uddannelsesområde og støtte gennemførelsen af europæisk strategisk samarbejde på uddannelsesområdet, herunder de underliggende sektorrelaterede dagsordener, fremme samarbejdet om ungdomspolitikken under Den Europæiske Unions strategi for unge 2019-2027 og udvikle den europæiske dimension i idræt.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

8. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende centrale elementer, som EU-lovgiverne nåede til enighed om under trilogerne:

Vigtigste spørgsmål

9. Europa-Parlamentet havde udtrykt bekymring over forvaltningen af programmet og Parlamentets begrænsede rolle i beslutningstagningen, hvis der blev indført nye initiativer i løbet af programmeringsperioden. EU-lovgiverne blev enige om at tilføje et nyt bilag til forordningen med en mere detaljeret beskrivelse af de tiltag, der støttes under programmet. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilaget ved om nødvendigt at lave tilføjelser til beskrivelsen af tiltagene for at tilpasse dem til udviklingen på de relevante områder. Med denne løsning tages der hensyn til både Rådets prioritet om at bevare en slank forordning, der giver tilstrækkelig fleksibilitet til gennemførelsen, og Parlamentets krav om at blive inddraget i politisk relevante beslutninger i programmets gennemførelsesfase.
10. Budgetfordelingen mellem de forskellige programområder og programmets anvendelsesområde har været et vigtigt spørgsmål for begge EU-medlovgivere inden for rammerne af deres respektive prioriteter. I den samlede kompromispakke blev EU-medlovgiverne enige om at medtage alle tre "nye initiativer", som Kommissionen foreslog (Europæiske Universiteter, erhvervsekspertisecentre og DiscoverEU), i det nye program. Rådet understregede, at det er nødvendigt at øge budgetbevillingen til de direkte forvaltede tiltag, navnlig for at sikre en passende finansiering af Europauniversiteterne og erhvervsekspertisecentrene. Denne forøgelse afspejles i Rådets holdning.

11. Efter Europa-Parlamentets forslag besluttede Rådet at udvide programmets anvendelsesområde til også at omfatte læringsmobilitet for voksne lærende og øge budgetbevillingen til aktiviteter inden for erhvervsuddannelse (VET). Som led i aftalen vil Kommissionen desuden fremsætte en erklæring om et vejledende beløb på 400 mio. EUR til støtte for platforme for erhvervsekspertisecentre. Desuden er der opnået enighed om en mindre forøgelse af budgetbevillingen til aktiviteter inden for idræt.
12. I betragtning af de øgede aktiviteter inden for VET og voksenuddannelse, som vil føre til en øget administrativ byrde for de nationale agenturer, er budgettildelingen til disse agenturer øget en anelse.
13. Alle de aftalte forøgelser af ovennævnte budgetbevillinger skal dækkes af fleksibilitetsmargenen, der er blevet reduceret tilsvarende.

Øvrige spørgsmål

14. EU-medlovgiverne blev enige om at bevare navnet på det nuværende Erasmus+-program, som efter deres opfattelse bedre afspejler programmets brede anvendelsesområde, der rækker langt ud over området for videregående uddannelse.
15. Rådet tilsluttede sig Parlamentets ønske om at give inklusion en langt mere fremtrædende rolle ved at indsætte et særskilt kapitel om inklusion i forordningen.
16. Rådet besluttede også at tilføje en ny artikel om den europæiske merværdi i overensstemmelse med det tidligere Erasmus+-program.
17. Kommissionen havde i sit forslag foreslået et begrænset sæt indikatorer, men Rådet og Europa-Parlamentet blev enige om at supplere bilaget med mere detaljerede indikatorer.

18. Flere bestemmelser er blevet ændret i overensstemmelse med Rådets horisontale tilgang til alle FFR-relaterede sager. Det drejer sig navnlig om tilføjelsen af programmets varighed i artikel 1, så det er i overensstemmelse med tidsrammen for FFR 2021-2027, bestemmelserne om tredjelandes deltagelse, bestemmelserne om kumulativ og alternativ finansiering og bestemmelserne om tilbagevirkende kraft.

IV. KONKLUSION

19. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset er bekræftet ved skrivelse fra formanden for Europa-Parlamentets Kultur- og Uddannelsesudvalg til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité (af 15. januar 2021). I denne skrivelse anfører formanden for Kultur- og Uddannelsesudvalget, at hun, hvis Rådet formelt sender Parlamentet sin holdning som aftalt, vil henstille til plenarforsamlingen, at Rådets holdning accepteres uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.
-