

Bruxelles, 12. studenoga 2018.
(OR. en)

14137/18

BETREG 23
ECOFIN 1042

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika (dio 1.) / Vijeće

Predmet: Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 16/2018 „Ex post preispitivanje zakonodavstva EU a: sustav je dobro uspostavljen, ali nedovršen” (*nezakonodavna aktivnost*)
– usvajanje

1. Europski revizorski sud 12. lipnja 2018. objavio je tematsko izvješće br. 16/2018 pod naslovom „Ex post preispitivanje zakonodavstva EU a: sustav je dobro uspostavljen, ali nedovršen”¹.
2. Na temelju pravila utvrđenih u Zaključcima Vijeća o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud² Odbor stalnih predstavnika naložio je Radnoj skupini za konkurentnost i rast (bolja izrada zakonodavstva) da u skladu s tim pravilima pregleda navedeno izvješće.

¹ Izvješće je dostupno na svim službenim jezicima na internetskim stranicama Suda:
<http://eca.europa.eu>.

² Dok. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. To je tematsko izvješće Revizorski sud 5. listopada 2018. predstavio spomenutoj radnoj skupini u prisutnosti Komisije. Tom su prilikom delegacije održale opću razmjenu mišljenja o sadržaju izvješća i opažanjima u njemu.
4. Na osnovi opažanja u tematskom izvješću austrijsko predsjedništvo pripremiло je nacrt zaključaka Vijeća koje je radna skupina razmotrila na trima sastancima i u vezi kojih je na sastanku održanome 9. studenoga postignut konsenzus.
5. Odbor stalnih predstavnika (dio I.) stoga se poziva da Vijeću (konkurentnost) preporuči da kao točku „A” svojeg dnevnog reda donese Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 16/2018 pod naslovom „*Ex post* preispitivanje zakonodavstva EU a: sustav je dobro uspostavljen, ali nedovršen”, kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni.

*Nacrt zaključaka Vijeća
o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 16/2018
„Ex post preispitivanje zakonodavstva EU a: sustav je dobro uspostavljen, ali nedovršen”*

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 16/2018 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu “Sud”) pod naslovom „Ex post preispitivanje zakonodavstva EU a: sustav je dobro uspostavljen, ali nedovršen”. ISTIČE važnost održavanja i jačanja konkurentnosti gospodarstva EU-a i u tom kontekstu posebno PODSJEĆA na zaključke Vijeća iz prosinca 2014.³ i svibnja 2016.⁴ u kojima se naglasila potreba za osiguravanjem da izrada propisa EU-a bude transparentna, jednostavna i ostvarena uz minimalne troškove.
2. NAGLAŠAVA da su *ex-post* preispitivanja ključan element zakonodavnog ciklusa EU-a i da to trebaju i ostati te u tom kontekstu PRIMA NA ZNANJE zaključak Suda da Komisija, općenito govoreći, raspolaže dobro osmišljenim sustavom evaluacija i provjera primjerenosti. PODUPIRE, međutim, mišljenje Suda da i dalje ima nedostataka.
3. ISTIČE važnost Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva (dalje u tekstu „Međuinstitucijski sporazum”), njegovih relevantnih ciljeva poput usmjerenja zakonodavstva na područja s najvećom dodanom vrijednošću za europske građane, pojednostavnjenja zakonodavstva Unije i izbjegavanja prekomjernih propisa, kao i važnost načela poput supsidijarnosti, proporcionalnosti, pravne sigurnosti i transparentnosti. NAGLAŠAVA potpunu predanost aktualnoj provedbi Međuinstitucijskog sporazuma u suradnji s Komisijom i Europskim parlamentom.

³ Dok. 16000/14.

⁴ Dok. 9580/16.

4. PODSJEĆA na smjernice Komisije za *ex-post* preispitivanja, uključujući klauzule o praćenju i preispitivanju. PRIMA NA ZNANJE opažanje Suda da ni Europski parlament ni Vijeće nemaju vlastite smjernice o izradi klauzula o praćenju i preispitivanju. NAGLAŠAVA da je spremno s Komisijom i Europskim parlamentom raspraviti o mogućnosti donošenja zajedničkih definicija za različite vrste klauzula o preispitivanju i praćenju. ISTIČE istodobno da obveze izvješćivanja i praćenja trebaju biti proporcionalne i da bi administrativno opterećenje za građane, poduzeća i uprave trebalo svesti na najmanju moguću mjeru.
5. POZIVA Komisiju da utvrdi niz minimalnih standarda kvalitete za *ex post* preispitivanja koja nisu evaluacije; odobri Odboru za nadzor regulative pravo obavljanja nadzora nad *ex post* preispitivanjima koja nisu evaluacije te da u minimalne standarde kvalitete koji se primjenjuju na *ex post* preispitivanja s evaluacijskim elementom uključi detaljan prikaz primijenjene metodologije, obrazloženje njezina odabira, kao i ograničenja.
6. Posebno POZIVA Komisiju da poboljša svoju sposobnost za maksimalno povećanje (ponovne) upotrebe postojećih podataka potrebnih za izradu pouzdanih *ex post* preispitivanja koja se temelje na dokazima kako bi se ograničilo opterećenje za građane, poduzeća i uprave.

7. PRIMA NA ZNANJE opažanje Suda da se „načelo prethodne evaluacije” još ne poštuje u oko 25 % slučajeva. ISTIČE važnost tog načela uz puno poštovanje Komisijina prava inicijative i NAGLAŠAVA da su evaluacije ključne kao temelj za čvrsto zasnovane procjene učinka, i da one predstavljaju korak naprijed prema pristupu oblikovanja politika na europskoj razini koji se temelji na dokazima. Stoga SNAŽNO POTIČE Komisiju i Odbor za nadzor regulative da osiguraju bolju provedbu „načela prethodne evaluacije”. ISTIČE važnu ulogu Odbora za nadzor regulative u ciklusu politika. PRIMA NA ZNANJE, međutim, opažanje Suda u vezi s nepostojanjem zasebnog tajništva tog Odbora koje bi bilo hijerarhijski odvojeno od Glavnog tajništva Komisije.
8. NAGLAŠAVA važnu ulogu koju bi program REFIT i platforma REFIT trebali imati u ostvarenju agende za bolju regulativu kako bi se uklonili nepotrebni regulatorni troškovi i osiguralo da zakonodavstvo EU-a i dalje bude primjereno svojoj svrsi. PRIMA NA ZNANJE opažanje Suda da nije jasno u kojem opsegu ti ciljevi i dalje definiraju i oblikuju program REFIT, kao što nisu jasni ni njegovi kriteriji za utvrđivanje/isključenje te očekivana ostvarenja. PODSJEĆA na zaključke Vijeća iz ožujka 2018.⁵ u kojima se naglašava važnost konkretnih ciljeva za smanjenje nepotrebnih regulatornih opterećenja, uz istodobno poštovanje postojećih standarda zaštite te ne dovodeći u pitanje glavnu svrhu zakonodavstva. POZIVA Komisiju da pojasni koncept programa REFIT i da poboljša njegov pregled uspješnosti u smislu prilagođenosti korisnicima i jasnoće.
9. POTVRĐUJE svoju predanost tome da bolja izrada zakonodavstva ostane glavni prioritet na njegovu dnevnom redu te radu s Komisijom i Europskim parlamentom u tu svrhu u korist svih europskih građana i poduzeća.

⁵ Dok. 7037/18.