



Βρυξέλλες, 12 Νοεμβρίου 2018
(OR. en)

14137/18

BETREG 23
ECOFIN 1042

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο Τμήμα) / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 16/2018 με τίτλο «Εκ των υστέρων επισκόπηση της νομοθεσίας: ένα σύστημα με καλά θεμέλια αλλά και ελλείψεις» (Μη νομοθετική δραστηριότητα) - Έγκριση

1. Στις 12 Ιουνίου 2018, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο δημοσίευσε την ειδική έκθεση αριθ. 16/2018 με τίτλο «Εκ των υστέρων επισκόπηση της νομοθεσίας: ένα σύστημα με καλά θεμέλια αλλά και ελλείψεις»¹.
2. Δυνάμει των κανόνων που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο², η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ανέθεσε στην Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και Ανάπτυξη (Βελτίωση της Νομοθεσίας)» να εξετάσει την έκθεση αυτή σύμφωνα με τους εν λόγω κανόνες.

¹ Η ειδική έκθεση διατίθεται σε όλες τις επίσημες γλώσσες στον ιστότοπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου: <http://eca.europa.eu>.

² Έγγρ. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Η ειδική αυτή έκθεση παρουσιάστηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στην ανωτέρω Ομάδα, παρουσία της Επιτροπής στις 5 Οκτωβρίου 2018. Με την ευκαιρία αυτή, οι αντιπροσωπίες προέβησαν σε γενική ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το περιεχόμενο της έκθεσης και τις παρατηρήσεις της.
4. Βάσει των παρατηρήσεων της ειδικής έκθεσης, η αυστριακή Προεδρία συνέταξε σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου το οποίο εξετάστηκε από την Ομάδα σε τρεις συνεδριάσεις· κατά τη συνεδρίαση της 9ης Νοεμβρίου επετεύχθη συναίνεση σχετικά το εν λόγω σχέδιο συμπερασμάτων.
5. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο Τμήμα) καλείται ως εκ τούτου να εισηγηθεί στο Συμβούλιο (Ανταγωνιστικότητα) να εγκρίνει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξής του, το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 16/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Εκ των υστέρων επισκόπηση της νομοθεσίας: ένα σύστημα με καλά θεμέλια αλλά και ελλείψεις».

*Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου
σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 16/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου
«Εκ των υστέρων επισκόπηση της νομοθεσίας: ένα σύστημα με καλά θεμέλια αλλά και
ελλείψεις»*

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 16/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής «το Συνέδριο») με τίτλο «Εκ των υστέρων επισκόπηση της νομοθεσίας: ένα σύστημα με καλά θεμέλια αλλά και ελλείψεις». ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ πόσο σημαντική είναι η υποστήριξη και η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας της ΕΕ και στο πλαίσιο αυτό ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ιδιαίτερα τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Δεκεμβρίου του 2014³ και του Μαΐου του 2016⁴, τα οποία τόνιζαν την ανάγκη να εξασφαλιστεί ότι η νομοθεσία της ΕΕ είναι διαφανής, απλή και επιτυγχάνεται με το ελάχιστο κόστος.
2. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι οι εκ των υστέρων επισκοπήσεις είναι και θα πρέπει να παραμείνουν βασικό στοιχείο του νομοθετικού κύκλου της ΕΕ και στο πλαίσιο αυτό ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το συμπέρασμα του Συνεδρίου ότι η Επιτροπή διαθέτει, συνολικά, ένα καλοσχεδιασμένο σύστημα αξιολογήσεων και ελέγχων καταλληλότητας. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ, ωστόσο, την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπάρχουν ακόμη ορισμένες αδυναμίες.
3. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (εφεξής «διοργανική συμφωνία»), τους σχετικούς στόχους της - ενδεικτικά, η νομοθεσία να εστιάζει στους τομείς στους οποίους έχει τη μέγιστη προστιθέμενη αξία για τους Ευρωπαίους πολίτες, απλοποίηση της νομοθεσίας της Ένωσης και αποφυγή της υπερβολικής ρύθμισης - καθώς και ορισμένες αρχές όπως η επικουρικότητα, η αναλογικότητα, η ασφάλεια δικαίου και η διαφάνεια. ΤΟΝΙΖΕΙ την πλήρη δέσμευσή του για τη συνέχιση της εφαρμογής της διοργανικής συμφωνίας σε συνεργασία με την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

³ Έγγρ. 16000/14

⁴ Έγγρ. 9580/16

4. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τις εκ των υστέρων επισκοπήσεις, συμπεριλαμβανομένων των ρητρών παρακολούθησης και επανεξέτασης. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την παρατήρηση του Συνεδρίου ότι ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο διαθέτουν δικές τους κατευθυντήριες οδηγίες για την κατάρτιση ρητρών παρακολούθησης και επανεξέτασης. ΤΟΝΙΖΕΙ την προθυμία του να συζητήσει με την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το ενδεχόμενο θέσπισης κοινών ορισμών για τα διάφορα είδη ρητρών επανεξέτασης και παρακολούθησης. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ταυτόχρονα ότι οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων και παρακολούθησης πρέπει να είναι αναλογικές και ότι ο διοικητικός φόρτος για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις θα πρέπει να ελαχιστοποιηθεί.
5. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προσδιορίσει ένα σύνολο ελάχιστων προτύπων ποιότητας για τις εκ των υστέρων επισκοπήσεις που δεν συνίστανται σε αξιολόγηση· να χορηγήσει στην επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου το δικαίωμα να ελέγχει τις εκ των υστέρων επισκοπήσεις που δεν είναι αξιολογήσεις· και να ενσωματώσει στα ελάχιστα πρότυπα ποιότητας για τις εκ των υστέρων επισκοπήσεις με στοιχεία αξιολόγησης την απαίτηση να περιλαμβάνουν λεπτομερή περιγραφή της μεθοδολογίας που χρησιμοποιείται, αιτιολόγηση της επιλογής της, καθώς και τους συναφείς περιορισμούς.
6. ΚΑΛΕΙ ειδικότερα της Επιτροπή να βελτιώσει την ικανότητά της να μεγιστοποιεί την (επανα)χρησιμοποίηση των υπάρχοντων δεδομένων που απαιτούνται για άρτιες και τεκμηριωμένες εκ των υστέρων επισκοπήσεις προκειμένου να περιοριστεί η επιβάρυνση για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις.

7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η αρχή «πρώτα αξιολόγηση» εξακολουθεί να μην τηρείται περίπου στο ένα τέταρτο των περιπτώσεων. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της αρχής αυτής αναγνωρίζοντας παράλληλα πλήρως το δικαίωμα πρωτοβουλίας της Επιτροπής και ΤΟΝΙΖΕΙ τον καθοριστικό ρόλο των αξιολογήσεων ως βάση για αξιόπιστες εκτιμήσεις αντικτύπου κάτι που συνιστά σημαντικό βήμα προς την υιοθέτηση της τεκμηριωμένης προσέγγισης στη χάραξη πολιτικής σε ευρωπαϊκό επίπεδο. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ ως εκ τούτου την Επιτροπή και την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου να εξασφαλίσουν την καλύτερη εφαρμογή της αρχής «πρώτα αξιολόγηση». ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου στον κύκλο πολιτικής. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, ωστόσο, την παρατήρηση του Συνεδρίου όσον αφορά την έλλειψη δικής της γραμματείας, ιεραρχικά ανεξάρτητης από τη Γενική Γραμματεία της Επιτροπής.
8. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον σημαντικό ρόλο που θα έπρεπε να διαδραματίζει το πρόγραμμα REFIT και η πλατφόρμα REFIT στην υλοποίηση του θεματολογίου για τη βελτίωση της νομοθεσίας προκειμένου να απαλειφθεί το περιττό κανονιστικό κόστος και να διασφαλιστεί ότι η νομοθεσία της ΕΕ εξακολουθεί εξυπηρετεί αποτελεσματικά τον σκοπό της. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την παρατήρηση του Συνεδρίου ότι ο βαθμός στον οποίο οι στόχοι αυτοί εξακολουθούν να προσδιορίζουν και να διαμορφώνουν το REFIT δεν είναι σαφής, ομοίως και τα κριτήρια προσδιορισμού/αποκλεισμού του REFIT και τα αναμενόμενα αποτελέσματα. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Μαρτίου 2018⁵, όπου τονίζεται η σημασία συγκεκριμένων στόχων για τη μείωση των περιττών κανονιστικών επιβαρύνσεων, με παράλληλο σεβασμό των υφιστάμενων προτύπων προστασίας και χωρίς να υπονομεύονται οι βασικοί στόχοι της νομοθεσίας. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αποσαφηνίσει την υπόσταση του REFIT και να βελτιώσει τον πίνακα αποτελεσμάτων του REFIT από την άποψη της φιλικότητας προς τον χρήστη και της ευληπτότητας.
9. ΑΝΑΝΕΩΝΕΙ τη δέσμευσή του να διατηρήσει τη βελτίωση της νομοθεσίας στην κορυφή των προτεραιοτήτων του και να συνεργαστεί με την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προς την κατεύθυνση αυτή προς όφελος όλων των Ευρωπαίων πολιτών και των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων.

⁵ Έγγρ. 7037/18