

Brusel 12. listopadu 2018
(OR. en)

14137/18

BETREG 23
ECOFIN 1042

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část I)/Rada
Předmět:	Návrh závěrů Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 16/2018, nazvané „Přezkum právních předpisů EU ex post: dobře nastavený, ale neúplný systém“ (nelegislativní činnost) – přijetí

1. Dne 12. června 2018 zveřejnil Evropský účetní dvůr zvláštní zprávu č. 16/2018, nazvanou „Přezkum právních předpisů EU ex post: dobře nastavený, ale neúplný systém“¹.
2. V souladu s pravidly stanovenými v závěrech Rady o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem² Výbor stálých zástupců pověřil Pracovní skupinu pro konkurenceschopnost a růst (zlepšování právní úpravy), aby tuto zprávu posoudila podle uvedených pravidel.

¹ Tato zvláštní zpráva je dostupná ve všech úředních jazycích na webových stránkách Účetního dvora: <http://eca.europa.eu>.

² Dokument 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Účetní dvůr tuto zvláštní zprávu uvedené pracovní skupině prezentoval za přítomnosti Komise dne 5. října 2018. Při této příležitosti proběhla mezi delegacemi obecná výměna názorů k obsahu a zjištěním této zprávy.
4. Na základě zjištění obsažených ve zvláštní zprávě vypracovalo rakouské předsednictví návrh závěrů Rady, jež pracovní skupina podrobila přezkumu na třech svých zasedáních a v jehož věci pak bylo dosaženo konsensu na zasedání konaném dne 9. listopadu.
5. Výbor stálých zástupců (část I) se tudíž vyzývá, aby doporučil Radě pro konkurenceschopnost, aby návrh závěrů Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 16/2018, nazvané „Přezkum právních předpisů EU ex post: dobře nastavený, ale neúplný systém“, ve znění uvedeném v příloze této poznámky přijala jako bod „A“ svého pořadu jednání.

*Návrh závěrů Rady
o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 16/2018, nazvané
„Přezkum právních předpisů EU ex post: dobře nastavený, ale neúplný systém“*

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (dále jen „Účetní dvůr“) č. 16/2018, nazvanou „Přezkum právních předpisů EU ex post: dobře nastavený, ale neúplný systém“. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zachovávat a posilovat konkurenceschopnost hospodářství EU, a v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ zejména závěry Rady z prosince roku 2014³ a z května roku 2016⁴, v nichž bylo vyzdviženo, že je nutné zajistit, aby regulace EU byla transparentní, jednoduchá a aby jí bylo dosaženo s vynaložením co nejmenších nákladů.
2. ZDŮRAZŇUJE, že přezkumy ex post představují a měly by i nadále představovat klíčový prvek legislativního cyklu EU, a se zřetelem k této skutečnosti BERE NA VĚDOMÍ, že Účetní dvůr dospěl k závěru, podle něhož má Komise celkově dobře koncipovaný systém hodnocení a kontrol účelnosti. SOUHLASÍ nicméně s názorem Účetního dvora, že přetrvávají určité nedostatky.
3. VYZDVIHUJE význam interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů (dále jen „interinstitucionální dohoda“) a jejich příslušných cílů, jako je zaměření legislativní činnosti na oblasti s nejvyšší přidanou hodnotou pro evropské občany, zjednodušování právních předpisů Unie a zamezování nadměrné regulaci, jakož i význam jejich zásad, jež zahrnují subsidiaritu, proporcionalitu, právní jistotu a transparentnost. ZDŮRAZŇUJE, že plně podporuje probíhající provádění interinstitucionální dohody ve spolupráci s Komisí a Evropským parlamentem.

³ Dokument 16000/14.

⁴ Dokument 9580/16.

4. PŘIPOMÍNÁ pokyny Komise pro přezkumy ex post včetně ustanovení o monitorování a přezkumu. BERE NA VĚDOMÍ konstatování Účetního dvora, podle něhož Evropský parlament ani Rada vlastními pokyny pro vypracovávání ustanovení o monitorování a přezkumu nedisponují. ZDŮRAŽŇUJE, že je připravena jednat s Komisí a Evropským parlamentem o možnosti přijmout pro různé typy ustanovení o monitorování a přezkumu společné definice. UPOZORŇUJE zároveň, že povinnosti v oblasti podávání zpráv a monitorování musejí být přiměřené a že administrativní zátěž pro občany, podniky a orgány veřejné správy by měla být omezena na minimum.
5. VYBÍZÍ Komisi, aby vymezila soubor minimálních norem kvality pro přezkumy ex post kromě hodnocení, aby udělila Výboru pro kontrolu regulace právo posuzovat přezkumy ex post kromě hodnocení a aby do svých minimálních norem kvality pro přezkumy ex post obnášející hodnotící element začlenila požadavek na uvedení podrobného popisu použité metodiky, odůvodnění její volby a jejích omezení.
6. VYZÝVÁ Komisi zejména, aby posílila svoji schopnost maximalizovat (opětovné) využívání existujících údajů, jež jsou nezbytné pro vypracování spolehlivých přezkumů ex post založených na důkazech, aby bylo možno omezit zátěž pro občany, podniky a orgány veřejné správy.

7. BERE NA VĚDOMÍ zjištění Účetního dvora, podle něhož přibližně ve čtvrtině případů nadále není dodržována zásada „nejprve hodnotit“. VYZDVIHUJE význam této zásady, přičemž plně respektuje právo podnětu náležející Komisi, a ZDŮRAŽŇUJE, že hodnocení hraje klíčovou roli jakožto základ spolehlivých posouzení dopadu a představují důležitý krok směrem k fakticky podloženému přístupu k vytváření politik na evropské úrovni. NALÉHAVĚ tudíž vyzývá Komisi a Výbor pro kontrolu regulace, aby zajistily, že bude zásada „nejprve hodnotit“ lépe uplatňována. VYZDVIHUJE významnou úlohu Výboru pro kontrolu regulace v rámci politického cyklu. KONSTATUJE nicméně, že podle zjištění Účetního dvora Výbor pro kontrolu regulace nedisponuje vyčleněným sekretariátem, jenž by byl na hierarchické úrovni oddělen od generálního sekretariátu Komise.
8. POUKAZUJE na významnou úlohu, jež by v provádění programu zlepšování právní úpravy měly plnit program REFIT a platforma REFIT, aby bylo zamezeno zbytečným regulačním nákladům a aby bylo zajištěno, že právní předpisy EU budou i nadále plnit svůj účel. BERE NA VĚDOMÍ konstatování Účetního dvora, podle něhož je nejasné, nakolik tyto cíle stále definují a formují program REFIT, stejně jako jsou nejasná jeho základní kritéria / kritéria pro vyloučení a očekávané výstupy. PŘIPOMÍNÁ závěry Rady z března 2018⁵, v nichž byl zdůrazněn význam konkrétních cílů zaměřených na snížení zbytečné regulační zátěže, při současném dodržování stávajících norem ochrany, aniž by byly ohroženy základní cíle právních předpisů. VYZÝVÁ Komisi, aby vyjasnila koncepci programu REFIT a zdokonalila jeho srovnávací přehled, pokud jde o uživatelskou přívětivost a jasnost.
9. OPĚTOVNĚ POTVRZUJE, že hodlá k problematice zlepšování právní úpravy i nadále přistupovat jako k vysoké prioritě a že v tomto ohledu bude spolupracovat s Komisí i s Evropským parlamentem ve prospěch všech evropských občanů a podniků.

⁵ Dokument 7037/18.