

Брюксел, 12 ноември 2018 г.
(OR. en)

14137/18

BETREG 23
ECOFIN 1042

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (I част)/Съвета
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно Специален доклад на Европейската сметна палата № 16/2018 „Последващ преглед на законодателството на ЕС —системата е добре разработена, но е непълна“ (<i>Незаконодателна дейност</i>) – Приемане

1. На 12 юни 2018 г. Европейската сметна палата публикува Специален доклад № 16/2018, озаглавен „Последващ преглед на законодателството на ЕС —системата е добре разработена, но е непълна“¹.
2. В съответствие с правилата, установени в заключенията на Съвета относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвяни от Сметната палата², Комитетът на постоянните представители възложи на работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (По-добро регулиране) да разгледа доклада съгласно тези правила.

¹ Специалният доклад е публикуван на всички официални езици на уебсайта на Сметната палата: <http://eca.europa.eu>.

² док. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. На 5 октомври 2018 г. Сметната палата представи специалния доклад на горепосочената работна група в присъствието на Комисията. По този повод делегациите проведоха цялостен обмен на мнения по съдържанието на доклада и съдържащите се в него констатации.
4. Въз основа на констатациите в специалния доклад австрийското председателство изготви проект за заключения на Съвета, който беше разгледан от работната група в рамките на три заседания и по който групата постигна консенсус на заседанието си от 9 ноември.
5. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители (I част) се приканва да препоръча на Съвета (Конкурентоспособност) да приеме, като точка А от дневния си ред, проекта за заключения на Съвета относно Специален доклад № 16/2018 на Европейската сметна палата “Последващ преглед на законодателството на ЕС — системата е добре разработена, но е непълна“, поместен в приложението към настоящата бележка.

***Проект за заключения на Съвета
относно Специален доклад № 16/2018 на Европейската сметна палата
“Последващ преглед на законодателството на ЕС – системата е добре разработена, но
е непълна“***

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 16/2018 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“), озаглавен „Последващ преглед на законодателството на ЕС – системата е добре разработена, но е непълна“. ПОДЧЕРТАВА колко е важно да се запази и повишава конкурентоспособността на икономиката на ЕС и в този контекст ПРИПОМНЯ по-специално заключенията на Съвета от декември 2014 г.³ и май 2016 г.⁴, в които се изтъква необходимостта да се гарантира, че регулирането на равнище ЕС е прозрачно, опростено и постигано с минимални разходи.
2. ИЗТЪКВА, че последващите прегледи са и следва да останат ключов елемент от законодателния цикъл на ЕС и в този контекст ВЗЕМА ПРЕДВИД заключението на Сметната палата, че като цяло Комисията разполага с добре разработена система за оценки и проверки за пригодност. Същевременно ПОДКРЕПЯ становището на Сметната палата, че все още са налице някои слабости.
3. ПОДЧЕРТАВА значението на Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество (наричано по-нататък „МИС“), заложените в него цели като законодателен акцент върху областите с най-голяма добавена стойност за европейските граждани, опростяване на законодателството на Съюза и предотвратяване на свръхрегулирането, и принципи като субсидиарност, пропорционалност, правна сигурност и прозрачност. ИЗТЪКВА пълната си ангажираност с текущото изпълнение на МИС в сътрудничество с Комисията и Европейския парламент.

³ Док. 16000/14

⁴ Док. 9580/16

4. ПРИПОМНЯ насоките на Комисията за последващите прегледи, включително клаузите за мониторинг и за преразглеждане. ВЗЕМА ПРЕДВИД констатацията на Сметната палата, че нито Европейският парламент, нито Съветът разполагат със собствени насоки относно разработването на клаузи за мониторинг и преразглеждане. ИЗТЪКВА готовността си да обсъди с Комисията и Европейския парламент възможността за приемане на общи дефиниции за различните видове клаузи за преразглеждане и мониторинг. В същото време ПОДЧЕРТАВА, че задълженията за докладване и мониторинг трябва да бъдат пропорционални, както и че административната тежест за гражданите, стопанските субекти и администрациите следва да бъде сведена до минимум.
5. ПРИЗОВАВА Комисията да установи набор от минимални стандарти за качество за последващите прегледи, различни от оценки; да предостави на Комитета за регулаторен контрол (КРК) правото да контролира последващите прегледи, различни от оценки; и да инкорпорира в своите минимални стандарти за качество за последващите прегледи с оценъчен елемент изискването да включват подробно описание на използваната методология, мотиви за избора ѝ и предвидените ограничения.
6. ПРИКАНВА Комисията по-специално да подобри способността си за максимално оползотворяване на (повторното) използване на данните, необходими за извършване на стабилни и основани на факти последващи прегледи, за да се намали тежестта за гражданите, стопанските субекти и администрациите.

7. ОТБЕЛЯЗВА констатацията на Сметната палата, че принципът „първо оцени“ все още не се спазва в почти една четвърт от случаите. НАБЛЯГА НА важното значение на този принцип, при пълно зачитане на правото на инициатива на Комисията, и ИЗТЪКВА ключовата роля на оценките като основа за стабилни оценки на въздействието, които са важна стъпка към основан на факти подход при разработването на политика на европейско равнище. Ето защо НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията и Комитета за регулаторен контрол да направят необходимото за по-доброто прилагане на принципа „първо оцени“. ПОДЧЕРТАВА важната роля на КРК в цикъла на политиката. Същевременно ОТБЕЛЯЗВА констатацията на Сметната палата относно липсата на специален секретариат за КРК, йерархично отделен от Генералния секретариат на Комисията.
8. ИЗТЪКВА важната роля, която Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка REFIT и платформата REFIT следва да играят в осъществяването на програмата за по-добро регулиране, с цел да се премахнат ненужните регулаторни разходи и да се гарантира, че законодателството на ЕС остава пригодно за целта си. ОТБЕЛЯЗВА констатацията на Сметната палата, че не е ясно в каква степен тези цели все още определят и оформят REFIT, както и критериите за дефиниране/изключване и очакваните резултати от REFIT. ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от март 2018 г.⁵, в които се подчертава значението на конкретни цели за намаляване на ненужната административна тежест, като същевременно се зачитат съществуващите стандарти за защита и не се подкопават основните цели на законодателството. ПРИЗОВАВА Комисията да поясни концепцията за REFIT и да подобри таблото с показатели на REFIT по отношение на лесното използване от потребителите и яснота.
9. ПОДНОВЯВА ангажимента си да запази по-доброто регулиране като основен приоритет в програмата си и да работи заедно с Комисията и Европейския парламент за тази цел в полза на всички европейски граждани и стопански субекти.

⁵ Док. 7037/18