



Bryssel den 13 november 2017
(OR. en)

14114/17

Interinstitutionellt ärende:
2016/0407 (COD)

SIRIS 187
MIGR 212
SCHENGEN 78
COMIX 746
CODEC 1767

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13452/17
Komm. dok. nr:	15812/16
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna – Mandat att inleda interinstitutionella förhandlingar

Vid sitt möte den 8 november 2017 enades Coreper om att ge ordförandeskapet mandat att inleda interinstitutionella förhandlingar på grundval av det reviderade kompromissförslaget i bilagan.

Ett uttalande från Belgien kommer att bifogas Corepers protokoll av den 8 november 2017.

Allmänna reservationer från AT, BE, PT och SK mot detta instrument kvarstår.

Ändringar i förhållande till kommissionens ursprungliga förslag är markerade på följande sätt: ny text eller ändringar anges med **understruken fetstil**; strykningar anges med [...].

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om användning av Schengens informationssystem för återvändande av
tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 79.2 c,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) En väsentlig del av de heltäckande insatserna för att komma till rätta med irreguljär migration och öka andelen återvändande irreguljära migranter är insatserna för återvändande av tredjelandsmedborgare som inte uppfyller eller inte längre uppfyller villkoren för inresa till eller vistelse eller bosättning i medlemsstaterna, insatser som vidtas med full respekt för de grundläggande rättigheterna, särskilt principen om "non-refoulement", och i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG.
- (2) Det är nödvändigt att effektivisera EU:s system för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna. Detta är av avgörande betydelse för att upprätthålla allmänhetens förtroende för unionens migrations- och asylpolitik samt för att stödja personer som behöver internationellt skydd.
- (3) Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga åtgärder för ett effektivt och proportionerligt återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, i enlighet med bestämmelserna i direktiv 2008/115/EG.

- (4) Det bör inrättas ett [...] system dels för informationsutbyte mellan medlemsstaterna om beslut om återvändande [...] avseende tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium, dels för övervakning av huruvida tredjelandsmedborgare som är föremål för dessa beslut har lämnat medlemsstaternas territorium.

(4a) Denna förordning påverkar inte tredjelandsmedborgares rättigheter och skyldigheter enligt direktiv 2008/115/EG. En registrering i SIS avseende återvändande utgör inte i sig ett fastställande av status för tredjelandsmedborgaren på medlemsstaternas territorium, särskilt inte i andra medlemsstater än den registrerande medlemsstaten.

- (5) I förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller]¹ och förordning (EU) 2018/xxx [polissamarbete och straffrättsligt samarbete]² fastställs villkoren för inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS).
- (6) SIS-registreringarna om återvändande och utbytet av tilläggsinformation om dessa registreringar bör hjälpa de behöriga myndigheterna att vidta de åtgärder som krävs för att verkställa beslut om återvändande [...]. SIS bör bidra till identifieringen av och informationsutbytet mellan medlemsstaterna om tredjelandsmedborgare som är föremål för beslut om återvändande och som har avvikit och gripits i en annan medlemsstat. Åtgärderna bör bidra till att förebygga, förhindra och motverka [...] **irreguljär invandring och sekundära förflyttningar samt** förbättra samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter.

¹ Förordning (EU) 2018/... om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem på området in- och utresekontroller (EUT L...).

² Förordning (EU) 2018/... om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete (EUT L...).

- (7) För att säkerställa att återvändandet är effektivt och öka mervärdet av registreringarna om återvändande bör medlemsstaterna lägga in registreringar i SIS om [...] de beslut om återvändande som de utfärdar avseende tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet i enlighet med bestämmelser som är förenliga med direktiv 2008/115/EG. För detta ändamål bör medlemsstaterna lägga in en registrering i SIS även om beslut om åläggande eller fastställande av en skyldighet att återvända i de situationer som anges i artikel 2.2 i det direktivet, framför allt avseende tredjelandsmedborgare som har nekats inresa i enlighet med kodexen om Schengengränserna eller som grips eller hejdas av de behöriga myndigheterna i samband med att de olagligen passerar en medlemsstats yttre gräns landvägen, sjövägen eller luftvägen och som därefter inte har fått tillstånd eller rätt att vistas i den medlemsstaten, men även avseende tredjelandsmedborgare som har ådömts att återvända som en straffrättslig påföljd, eller som en följd av en straffrättslig påföljd, i enlighet med den nationella lagstiftningen, eller tredjelandsmedborgare som är föremål för utlämningsförfaranden. **Under vissa omständigheter med låg risk för att beslutet om återvändande inte följs, dvs. under en period av förvar eller i fall där beslutet om återvändande utfärdas vid den yttre gränsen och verkställs omedelbart, får medlemsstaterna avstå från att lägga in registreringar om tredjelandsmedborgare.**
- (8) Denna förordning bör fastställa gemensamma bestämmelser om inläggande i SIS av registreringar om återvändande så fort de bakomliggande besluten om återvändande utfärdats [...]. Registreringen bör ange om tredjelandsmedborgaren beviljats en tidsfrist för frivillig avresa [...].

- (9) Det är nödvändigt att specificera vilka uppgiftskategorier som kan läggas in i SIS avseende tredjelandsmedborgare som är föremål för beslut om återvändande [...]. Registreringar om återvändande bör endast innehålla de uppgifter som krävs för att identifiera de registrerade, för att de behöriga myndigheterna ska kunna fatta välgrundade beslut utan att förlora någon tid och i förekommande fall säkerställa skydd i förhållande till personer som är beväpnade, våldsamma, har rymt eller deltar i en verksamhet som avses i [...] **direktiv 2017/541** om bekämpande av terrorism³. För att underlätta identifiering och upptäckt av flera identiteter bör registreringen även innehålla en hänvisning till id-handlingen och en kopia av handlingen, om den är tillgänglig. **Tillgängliga fingeravtrycksuppgifter bör alltid läggas in i systemet.**
- (10) Varje medlemsstat bör utse en myndighet som ansvarar för utbytet av tilläggsinformation i samband med registreringar om återvändande i syfte att säkerställa ett effektivt och snabbt samarbete mellan medlemsstaterna. **Utbyte av tilläggsinformation som tillhandahålls av de behöriga nationella myndigheterna bör alltid ske via Sirenekanalen och med Sirenekontoret som kontaktpunkt.**
- (11) Det bör inrättas förfaranden som ger medlemsstaterna möjlighet att kontrollera att skyldigheten att återvända har fullgjorts och bekräfta att den berörda tredjelandsmedborgaren avrest till den medlemsstat som infört registreringen om återvändande. Denna information bör bidra till en mer omfattande uppföljning av efterlevnaden av besluten om återvändande [...].

³ Rådets beslut 2002/475/RIF av den 13 juni 2002 om bekämpande av terrorism (EUT L 164, 22.6.2002, s. 3).

- (12) Registreringar om återvändande bör raderas **utan dröjsmål efter det förfarande genom vilket** [...] den medlemsstat eller den behöriga myndighet som utfärdat beslutet om återvändande [...] **informerar** om att återvändandet har ägt rum. När ett beslut om återvändande åtföljs av ett inreseförbud ska förbudet läggas in i SIS i enlighet med artikel 24.3 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller]. I sådana fall bör medlemsstaterna vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det inte förekommer något tidsglapp mellan den tidpunkt då tredjelandsmedborgaren lämnar Schengenområdet, **eller då den behöriga myndigheten har tillräcklig och övertygande information om att tredjelandsmedborgaren har lämnat EU:s och de Schengenassocierade ländernas territorium,** och den tidpunkt då registreringen i SIS om inreseförbudet aktiveras. **Om SIS-uppgifterna visar att beslutet om återvändande åtföljs av ett inreseförbud bör det säkerställas att inreseförbudet kan verkställas.**
- (13) SIS bör innehålla en mekanism för att underrätta medlemsstaterna om tredjelandsmedborgare inte hör sammar ett åläggande att återvända inom den tidsfrist som utsatts för frivillig avresa. Mekanismen bör hjälpa medlemsstaterna att fullgöra sina skyldigheter i enlighet med artikel 8.1 i direktiv 2008/115/EG med avseende på tredjelandsmedborgare som inte har hör sammat åläggandet att återvända.
- (14) I denna förordning bör det fastställas tvingande bestämmelser för samråd mellan de nationella myndigheterna för att lösa eventuella motstridiga instruktioner. Samråd bör hållas när tredjelandsmedborgare, som innehar eller står i begrepp att beviljas ett giltigt uppehållstillstånd eller [...] **en giltig visering för längre vistelse** av en medlemsstat, är föremål för en registrering om återvändande som införts av en annan medlemsstat om beslutet om återvändande åtföljs av nekad inresa och vistelse, eller i fall där motstridiga situationer kan uppstå vid inresa till medlemsstaternas territorium.
- (15) Registreringar bör inte bevaras i SIS längre än vad som är nödvändigt för att uppnå de syften för vilka registreringarna lades in. I enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller] är översynsperioden för registreringar om tredjelandsmedborgare fem år.

- (16) Uppgifter som behandlas i SIS eller som överförs genom utbyte av tilläggsinformation kan ge den verkställande medlemsstaten information som är användbar för att snabbt kunna identifiera och utfärda nya handlingar för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna så att de kan återvända till ett tredjeland. I vissa enskilda fall bör det vara möjligt att utbyta sådana uppgifter och sådan information med ett tredjeland för detta ändamål. Tydliga villkor bör fastställas för utbytet av personuppgifter, som bör ske i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) 2016/679 och med samtycke från den medlemsstat som har infört registreringen.
- (17) Vilka nationella myndigheter som ansvarar för återvändandet kan variera avsevärt mellan medlemsstaterna, och det kan också röra sig om olika myndigheter i medlemsstaten beroende på varför vistelsen är olaglig. Även rättsliga myndigheter kan utfärda beslut om återvändande [...], till exempel efter omprövning av avslag på tillstånd eller rätt att vistas i medlemsstaten, eller som en straffrättslig påföljd. Alla nationella myndigheter som ansvarar för att utfärda och verkställa beslut om återvändande i enlighet med direktiv 2008/115/EG bör ha åtkomstbehörighet till SIS för att lägga in, uppdatera, radera och söka i registreringar om återvändande.
- (18) Åtkomst till registreringar om återvändande bör beviljas de nationella myndigheter som avses i artikel 29.1 [...] och 29.2 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller] i identifierings- och återvändandesyfte avseende tredjelandsmedborgare.
- (19) I förordning (EU) 2016/794 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottbekämpning (Europol) fastslås att Europol ska stödja och stärka medlemsstaternas behöriga myndigheters insatser och deras samarbete vad gäller bekämpning av terrorism och grov brottslighet (i förordning (EU) 2016/794 kallad *allvarlig brottslighet*) samt tillhandahålla analyser och hotbilda-bedomningar. För att det ska bli lättare för Europol att fullgöra sina uppgifter, särskilt inom Europeiska centrumet för bekämpning av människosmuggling, är det lämpligt att Europol tillåts få åtkomst till den registreringskategori som fastställs i denna förordning.

- (20) Enligt förordning (EU) 2016/1624 ska värdmedlemsstaten tillåta medlemmarna i de europeiska gräns- och kustbevakningsenheterna eller i enheterna med personal som arbetar med återvändande och som är utplacerade av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån att göra sådana sökningar i europeiska databaser som är nödvändiga för att uppfylla operativa mål som anges i den operativa planen för in- och utresekontroller (i förordning (EU) 2016/1624 kallade *gränskontroller*), gränsövervakning (i förordning (EU) 2016/1624 kallat *gränsbevakning*) och återvändande. Syftet med utplaceringen av de europeiska gräns- och kustbevakningsenheterna, enheterna med personal som arbetar med återvändande och stödgrupperna för migrationshantering är att ge de ansökande medlemsstaterna teknisk och operativ förstärkning, särskilt de som står inför oproportionerligt stora migrationsutmaningar. För att kunna utföra de arbetsuppgifter som de tilldelats behöver de europeiska gräns- och kustbevakningsenheterna, enheterna med personal som arbetar med återvändande och stödgrupperna för migrationshantering åtkomst till registreringar i SIS om återvändande via ett tekniskt gränssnitt för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån som är anslutet till det centrala SIS.
- (21) De uppgifter som läggs in och behandlas i SIS i enlighet med denna förordning bör omfattas av bestämmelserna i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller] om medlemsstaternas och eu-LISA:s ansvarsområden, inläggande och behandling av registreringar, villkor för åtkomst till och lagring av registreringar, databehandling, skydd av personuppgifter, skadeståndsansvar, övervakning och statistik.
- (22) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom denna förordning [...] ⁴ [...] är en utveckling av Schengenregelverket, ska Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om denna förordning, besluta huruvida landet ska genomföra den i sin nationella lagstiftning.

⁴ [...]

- (23) Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG⁵. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Förenade kungariket. [...] ⁶ [...]

⁵ EGT L 131, 1.6.2000, s. 43.

⁶ [...]

- (24) **Denna förordning utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁷. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig på Irland.**
[...]⁸ [...]
- (25) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, [...] i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket⁹ som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i rådets beslut 1999/437/EG¹⁰.

⁷ EGT L 64, 7.3.2002, s. 20.

⁸ [...]

⁹ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹⁰ Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31).

- (26) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, [...] i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹¹, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG¹².
- (27) När det gäller Liechtenstein utgör denna förordning, [...] i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹³, en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 C i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU¹⁴.

¹¹ EUT L 53, 27.2.2008, s. 52

¹² Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1).

¹³ EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.

¹⁴ Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19).

(27a) När det gäller Bulgarien, Rumänien och Kroatien utgör denna förordning en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 4.2 i 2005 års anslutningsakt respektive artikel 4.2 i 2011 års anslutningsakt och bör läsas jämförd med rådets beslut 2010/365/EU om tillämpningen av de bestämmelser i Schengenregelverket som rör Schengens informationssystem i Republiken Bulgarien och Rumänien¹⁵ respektive rådets beslut 2017/733 om tillämpningen av de bestämmelser i Schengenregelverket som rör Schengens informationssystem i Republiken Kroatien¹⁶.

(27b) När det gäller Cypern utgör denna förordning en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt.

(28) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 och avgav ett yttrande den [...].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs villkor och förfaranden för inläggande och behandling i Schengens informationssystem (SIS), som inrättats genom förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller], av registreringar av tredjelandsmedborgare som är föremål för beslut om återvändande som utfärdats av medlemsstaterna [...] samt för utbyte av tilläggsinformation om sådana registreringar.

¹⁵ EUT L 166, 1.7.2010, s. 17.

¹⁶ EUT L 108, 26.4.2017, s. 31.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) *återvändande*: återvändande enligt definitionen i artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG.
- b) *tredjelandsmedborgare*: tredjelandsmedborgare enligt definitionen i artikel 3.1 i direktiv 2008/115/EG.
- c) [...]
- d) *beslut om återvändande*[...]: [...]administrativa eller rättsliga avgöranden eller handlingar, enligt vilka en tredjelandsmedborgares vistelse är olaglig, vilka ålägger eller fastställer en skyldighet att återvända [...] **och vilka är förenliga med** direktiv 2008/115/EG¹⁷.
- da) registrering: en sammanställning av uppgifter, däribland i tillämpliga fall biometriska uppgifter, som lagts in i SIS och med hjälp av vilka de behöriga myndigheterna kan identifiera en person med tanke på en specifik åtgärd som ska vidtas.**
- db) tilläggsinformation: information som inte ingår i registreringsuppgifterna i SIS, men som avser SIS-registreringar och som ska utbytas via Sirenekontoren**
 - i) för att medlemsstaterna ska kunna samråda med eller underrätta varandra när de lägger in en registrering.**

¹⁷ I överensstämmelse med definitionen i artikel 2.12 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 och upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007, rådets förordning (EG) nr 2007/2004 och rådets beslut 2005/267/EG (EUT L 251, 16.9.2016, s. 11).

- ii) för att lämpliga åtgärder ska kunna vidtas vid en träff,
 - iii) när den begärda åtgärden inte kan vidtas,
 - iv) när SIS-uppgifternas kvalitet hanteras,
 - v) när registreringarnas överensstämmelse och prioritet hanteras,
 - vi) när åtkomsträttigheter hanteras.
- dc) *avlägsnande*: avlägsnande enligt definitionen i artikel 3.5 i direktiv 2008/115/EG.
- e) *frivillig avresa*: frivillig avresa enligt definitionen i artikel [...] 3.8 i direktiv 2008/115/EG.
- ea) *registrerande medlemsstat*: den medlemsstat som har lagt in registreringen i SIS.
- eb) *beviljande medlemsstat*: den medlemsstat som överväger att bevilja eller förlänga eller som har beviljat eller förlängt ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse och som deltar i samrådsförfarandet.
- ec) *personuppgifter*: alla uppgifter som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person (*den registrerade*).
- (ed) *verkställande medlemsstat*: den medlemsstat som vidtar eller har vidtagit de begärda åtgärderna till följd av en träff.
- f) *CS-SIS*: den tekniska stödfunktionen för det centrala SIS i den mening som avses i artikel 4.1 a i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].

g) *uppehållstillstånd*: uppehållstillstånd enligt definitionen i artikel 2.16 i förordning (EU) 2016/399.

h) *visering för längre vistelse*: visering för längre vistelse enligt definitionen i artikel 1.1 i förordning (EU) nr 265/2010¹⁸.

i) *matchning*: förekomsten av följande steg:

1. en slutanvändare gör en sökning,

2. sökningen visar en registrering som lagts in i SIS av en annan medlemsstat, och

3. uppgifterna i registreringen i SIS motsvarar sökuppgifterna.

ia) *träff*: en matchning som uppfyller följande kriterier:

a) den har bekräftats

i) av slutanvändaren, eller

ii) om den berörda matchningen grundades på en jämförelse av biometriska uppgifter, av den behöriga myndigheten i enlighet med nationella förfaranden

och

b) ytterligare åtgärder begärs.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 265/2010 av den 25 mars 2010 om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och av förordning (EG) nr 562/2006 vad gäller rörlighet för personer med visering för längre vistelse (EUT L 85, 31.3.2010, s. 1).

- j) slutanvändare: behöriga myndigheter som söker direkt i CS-SIS, N.SIS eller en teknisk kopia.
- k) hot mot folkhälsan: hot mot folkhälsan enligt definitionen i artikel 2.21 i förordning (EU) 2016/399.
- l) yttre gränser: yttre gränser enligt definitionen i artikel 2.2 i förordning (EU) 2016/399.

Artikel 3

Inläggande av uppgifter i SIS

1. Uppgifter om tredjelandssmedborgare som är föremål för ett beslut om återvändande [...] ska läggas in i SIS för att kontrollera att skyldigheten att återvända har fullgjorts och för att stödja verkställighet av beslutet. En registrering ska läggas in i SIS utan dröjsmål när beslutet om återvändande har utfärdats [...].
 - 1a. Medlemsstaterna får avstå från att lägga in uppgifter i SIS om tredjelandssmedborgare som är föremål för ett beslut om återvändande när beslutet rör tredjelandssmedborgare som hålls i förvar i avvaktan på avlägsnande. När de berörda tredjelandssmedborgarna frisläpps utan att avlägsnandet verkställts ska uppgifter om de tredjelandssmedborgare som är föremål för ett beslut om återvändande utan dröjsmål läggas in i SIS.
 - 1b. Medlemsstaterna får också avstå från att lägga in uppgifter i SIS om tredjelandssmedborgare som är föremål för ett beslut om återvändande när beslutet utfärdas vid en medlemsstats yttre gräns och verkställs omedelbart.

2. Den tidsfrist för frivillig avresa som beviljats [...] **i enlighet med artikel 7 i direktiv 2008/115/EG och förlängningen av denna** ska [...] ska **utan dröjsmål** anges i registreringen.
3. [...]

Artikel 4

Uppgiftskategorier

Uppgifter som läggs in i SIS i enlighet med artikel 3 i denna förordning ska endast innehålla följande:

- a) Samtliga efternamn.
- b) Samtliga förnamn.
- c) Namn vid födelsen.
- d) Tidigare använda namn och alias.
- e) Särskilda, objektiva, fysiska kännetecken som inte förändras.
- f) Födelseort.
- g) Födelsedatum.
- h) Kön.
- i) Samtliga medborgarskap.

- j) Huruvida personen
- i. är beväpnad,
 - ii. är våldsbenägen,
 - iii. har avvikit eller rymt [...],
 - iv. är självmordsbenägen,
 - v. utgör ett hot mot folkhälsan eller
 - vi. deltar i [...] terrorismrelaterad verksamhet [...].
- k) Orsak till registreringen.
- l) Myndighet som har fört in registreringen.
- m) Hänvisning till det beslut som gett upphov till registreringen.
- n) Åtgärd som ska vidtas.
- o) Länkar till andra registreringar som förts in i SIS.
- oa) Huruvida beslutet om återvändande utfärdats med avseende på en tredjelandsmedborgare som utgör ett hot mot den allmänna ordningen, den allmänna säkerheten eller den nationella säkerheten.**
- ob) Typ av brott.**
- p) Id-handlingens/id-handlingarnas kategori.
- q) Land som utfärdat id-handlingen/id-handlingarna.
- r) Id-handlingens/id-handlingarnas nummer.

- s) Id-handlingens id-handlingarnas utfärdandedatum.
- t) Fotografier och ansiktsbilder.
- u) Finger[...]avtrycksuppgifter.
- v) [...]Kopia, om möjligt i färg, av id-handlingen/id-handlingarna.
- w) Sista dagen av tidsfristen för frivillig avresa, om sådan beviljats.
- x) [...]
- y) Huruvida beslutet om återvändande åtföljs av ett inreseförbud som ligger till grund för en registrering om nekad inresa och vistelse i enlighet med artikel 24.3 i förordning xxx [in- och utresekontroller].

Alla uppgifter ovan ska läggas in, om de finns tillgängliga. En registrering får inte läggas in utan de uppgifter som avses i led a, g, k, m, n och [...]y.[...]

Artikel 5

Myndighet som ansvarar för utbytet av tilläggsinformation

Varje medlemsstat ska utse en myndighet som ansvarar för utbyte av tilläggsinformation om tredjelandsmedborgare som är föremål för återvändande (**Sirenekontoret**) i enlighet med de bestämmelser i Sirenehandboken som fastställs i artikel 8 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].

Artikel 6

Träffar vid de yttre gränserna vid utresa – Bekräftelse av återvändandet

1. [...] **Vid en träff på en registrering om återvändande om en tredjelandsmedborgare som reser ut från medlemsstaternas territorium** via en medlemsstats yttre gränser ska den **verkställande** medlemsstaten [...] meddela följande uppgifter till den registrerande medlemsstaten genom att utbyta tilläggsinformation:
 - a) Det faktum att tredjelandsmedborgaren har identifierats.
 - b) Plats och tid för kontrollen.
 - c) [...] **Det faktum att** tredjelandsmedborgaren har lämnat medlemsstaternas territorium.
 - d) [...]
 - e) Vilket tredjeland som är **första** bestämmelseland.

Om en tredjelandsmedborgare, som är föremål för en registrering om återvändande, reser ut **från medlemsstaternas territorium** via den registrerande medlemsstatens yttre gränser, ska bekräftelsen av återvändandet [...] **skickas till** den **medlemsstatens** behöriga myndighet[...] i enlighet med nationella [...] **förfaranden**.

2. Den registrerande medlemsstaten ska [...] radera registreringen **utan dröjsmål** efter att ha mottagit bekräftelse på återvändandet. **I tillämpliga fall ska en registrering om nekad inresa eller vistelse föras in utan dröjsmål i enlighet med artikel 24.3 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].**

3. Medlemsstaterna ska [...] **varje kvartal** överlämna statistik till Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011¹⁹ (nedan kallad *byrån*) om antalet bekräftade återvändanden [...]. Denna statistik får inte innehålla personuppgifter.

Artikel 7

Bristande efterlevnad av beslut om återvändande [...]

1. CS-SIS ska underrätta de **registrerande** medlemsstaterna om de registreringar om återvändande där tidsfristen för frivillig avresa har löpt ut.
2. [...] **Utan att det förfarande som avses i artiklarna 6.1 och 8A påverkas ska den verkställande medlemsstaten, vid en träff på en registrering om återvändande [...]** samråda med den registrerande medlemsstaten genom att utbyta tilläggsinformation för att [...] fastställa vilka [...] åtgärder som ska vidtas **i enlighet med nationell lagstiftning som genomför direktiv 2008/115/EG.**

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011 av den 25 oktober 2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (EUT L 286, 1.11.2011, s. 1).

Artikel 8

[...]

[...] ²⁰

[...] ²¹

[...] ²²

²⁰ Stycket flyttat till den nya artikel 8B.

²¹ Stycket flyttat till den nya artikel 8C.

²² Stycket flyttat till den nya artikel 8E.

[...] ²³

[...] ²⁴

Artikel 8a

Träffar vid de yttre gränserna vid inresa

Vid en träff på en registrering om återvändande om [...] en tredjelandsmedborgare som [...] **reser in till medlemsstaternas territorium** via de yttre gränserna **ska följande förfarande tillämpas** [...]:

- a) Om beslutet om återvändande åtföljs av ett inreseförbud** [...] ska [...] den **verkställande** medlemsstaten **utan dröjsmål** informera **den registrerande medlemsstaten** genom utbyte av tilläggsinformation. **Den registrerande medlemsstaten ska radera registreringen om återvändande och föra in en registrering om nekad inresa och vistelse i enlighet med artikel 24.3 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].**
- b) Om beslutet om återvändande inte åtföljs av ett inreseförbud** ska den verkställande **medlemsstaten informera** den registrerande medlemsstaten **genom utbyte av tilläggsinformation** så att **registreringen om återvändande raderas**.

Beslutet om tredjelandsmedborgarens inresa ska fattas av den verkställande medlemsstaten i enlighet med kodexen om Schengengränserna.

²³ Stycket flyttat till den nya artikel 8A.

²⁴ Stycket flyttat till den nya artikel 8F.

Artikel 8b

Samrådsförfarande vid beviljande eller förlängning av uppehållstillstånd eller visering för längre vistelse

1. Om en medlemsstat överväger att bevilja **eller förlänga** ett uppehållstillstånd eller [...] **en visering för längre vistelse för** en tredjelandsmedborgare som är föremål för en registrering om återvändande, **som åtföljs av ett inreseförbud**, vilken har förts in av en annan medlemsstat, ska de berörda medlemsstaterna **samråda med varandra, genom att utbyta tilläggsinformation**, enligt följande regler:
 - a) **Den beviljande medlemsstaten ska samråda med den registrerande medlemsstaten innan den beviljar eller förlänger uppehållstillståndet eller viseringen för längre vistelse.**
 - b) **Den registrerande medlemsstaten ska besvara förfrågan om samråd inom fjorton kalenderdagar.**
 - c) **Om inget svar inkommit inom den tidsfrist som avses i led b innebär det att den registrerande medlemsstaten inte invänder mot beviljandet eller förlängningen av uppehållstillståndet eller viseringen för längre vistelse.**
 - d) **Vid beslutet ska den beviljande medlemsstaten ta hänsyn till skälen för den registrerande medlemsstatens beslut och beakta, i enlighet med nationell rätt, de eventuella hot mot den allmänna ordningen eller den allmänna säkerheten som den berörda tredjelandsmedborgarens närvaro på medlemsstaternas territorium kan utgöra.**
 - e) **Den beviljande medlemsstaten ska underrätta den registrerande medlemsstaten om sitt beslut.**
 - f) **Om den beviljande medlemsstaten underrättar den registrerande medlemsstaten om att den beslutar att bevilja eller förlänga uppehållstillståndet eller viseringen för längre vistelse ska den registrerande medlemsstaten radera registreringen om återvändande.**

2. Om en medlemsstat överväger att bevilja eller förlänga ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse för en tredjelandsmedborgare som är föremål för en registrering om återvändande, som inte åtföljs av ett inreseförbud, vilken har förts in av en annan medlemsstat, ska den beviljande medlemsstaten informera den registrerande medlemsstaten om att den avser att bevilja eller har beviljat ett uppehållstillstånd eller en visering för längre vistelse. Den registrerande medlemsstaten ska utan dröjsmål radera registreringen om återvändande.

Artikel 8c

Samrådsförfarande vid utfärdande av ett beslut om återvändande som rör en tredjelandsmedborgare som innehar ett giltigt uppehållstillstånd eller en giltig visering för längre vistelse

Om en medlemsstat **har utfärdat ett beslut om återvändande och** överväger att lägga in en registrering om återvändande om en tredjelandsmedborgare som innehar ett giltigt uppehållstillstånd eller [...] **en giltig visering för längre vistelse** [...] **som beviljats** av en annan medlemsstat, ska de berörda medlemsstaterna **utbyta tilläggsinformation** enligt följande regler:

- a) Den medlemsstat som har fattat beslutet om återvändande ska informera den beviljande medlemsstaten om beslutet.**
- b) Det utbyte av information som avses i led a ska innehålla tillräcklig information om skälen för beslutet om återvändande.**
- c) Den beviljande medlemsstaten ska, på grundval av den information som tillhandahålls av den medlemsstat som har fattat beslutet om återvändande, överväga om det finns skäl att återkalla uppehållstillståndet eller viseringen för längre vistelse.**

- d) Vid beslutet ska den beviljande medlemsstaten ta hänsyn till de skäl som den medlemsstat som har fattat beslutet om återvändande har anfört och beakta, i enlighet med nationell rätt, de eventuella hot mot den allmänna ordningen eller den allmänna säkerheten som den berörda tredjelandsmedborgarens närvaro på medlemsstaternas territorium kan medföra.
- e) Den beviljande medlemsstaten ska inom fjorton kalenderdagar efter mottagandet av begäran om information underrätta den medlemsstat som har fattat beslutet om återvändande om sitt beslut. Tidsfristen kan förlängas efter en motiverad begäran från den beviljande medlemsstaten.

Artikel 8d

Samrådsförfarande efter inläggande av en registrering om återvändande

Om det visar sig att en registrering om återvändande har förts in om en tredjelandsmedborgare som innehar ett giltigt uppehållstillstånd eller en giltig visering för längre vistelse som beviljats av en annan medlemsstat, får den registrerande medlemsstaten besluta att återkalla beslutet om återvändande. Vid ett sådant återkallande ska den omedelbart radera registreringen om återvändande. Om den registrerande medlemsstaten beslutar att låta beslutet om återvändande kvarstå ska emellertid de berörda medlemsstaterna utbyta tilläggsinformation enligt följande regler:

- a) Den registrerande medlemsstaten ska informera den beviljande medlemsstaten om beslutet om återvändande.
- b) Det utbyte av information som avses i led a ska innehålla tillräcklig information om skälen för registreringen om återvändande.
- c) Den beviljande medlemsstaten ska, på grundval av den information som tillhandahålls av den registrerande medlemsstaten, överväga om det finns skäl att återkalla uppehållstillståndet eller viseringen för längre vistelse.

- d) Vid beslutet ska den beviljande medlemsstaten ta hänsyn till skälen för den registrerande medlemsstatens beslut och beakta, i enlighet med nationell rätt, de eventuella hot mot den allmänna ordningen eller den allmänna säkerheten som den berörda tredjelandsmedborgarens närvaro på medlemsstaternas territorium kan medföra.
- e) Den beviljande medlemsstaten ska inom fjorton kalenderdagar efter mottagandet av begäran om information underrätta den registrerande medlemsstaten om sitt beslut. Tidsfristen kan förlängas efter en motiverad begäran från den beviljande medlemsstaten.

Artikel 8e

Samrådsförfarande vid en träff som rör en tredjelandsmedborgare som innehar ett giltigt uppehållstillstånd eller en giltig visering för längre vistelse

1. Om en medlemsstat får en träff på en registrering om återvändande som lagts in av en medlemsstat om en tredjelandsmedborgare som innehar ett giltigt uppehållstillstånd eller en giltig visering för längre vistelse som beviljats av en annan medlemsstat, ska de berörda medlemsstaterna utbyta tilläggsinformation enligt följande regler:
 - a) Den verkställande medlemsstaten ska informera den registrerande medlemsstaten om situationen och den registrerande medlemsstaten ska inleda det förfarande som fastställs i artikel 8d.
 - b) Den registrerande medlemsstaten ska underrätta den verkställande medlemsstaten om slutresultatet av informationsutbytet.
2. Om en medlemsstat har fått en träff på en registrering om återvändande vid den yttre gränsen ska beslutet om tredjelandsmedborgarens inresa fattas av den verkställande medlemsstaten i enlighet med kodexen om Schengengränserna.

Artikel 8f
Statistik om samrådsförfarandet

Medlemsstaterna ska årligen överlämna statistik till byrån om de samråd som hållits i enlighet med **artiklarna 8b.1, 8c och 8d och om de tillfällen då tidsfristen för samråd överskreds.**

Artikel 9
Radering av registreringar

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 6 och 8 ska registreringar om återvändande raderas när det beslut som registreringen grundades på har återkallats eller ogiltigförklarats av den behöriga myndigheten. Registreringar om återvändande ska också raderas om den berörda tredjelandsmedborgaren kan visa att han eller hon har lämnat medlemsstaternas territorium i enlighet med ett beslut om återvändande som utfärdats i enlighet med bestämmelser som är förenliga med direktiv 2008/115/EG.
2. Registreringar om återvändande som lagts in om en person som har förvärvat medborgarskap i en medlemsstat eller i en annan stat vars medborgare omfattas av rätten till fri rörlighet [...] **enligt unionsrätten** ska raderas så fort den registrerande medlemsstaten har fått kännedom, eller informerats i enlighet med artikel 39 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller], om att personen i fråga har förvärvat det medborgarskapet.

Artikel 10
Överföring av personuppgifter till tredjeländer i återvändandesyfte

Uppgifter som behandlas i SIS och därtill kopplad tilläggsinformation i enlighet med denna förordning får, med tillstånd från den registrerande medlemsstaten, överföras till eller göras tillgängliga för ett tredjeland i enlighet med kapitel V i förordning (EU) 2016/679, dock endast för att i återvändandesyfte identifiera en tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna och utfärda identitets- eller resehandlingar för denne.

Artikel 11

Statistik

Utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna om statistik i artikel 54 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller], ska byrån utarbeta daglig, månatlig och årlig statistik, både om det totala antalet registreringar om återvändande och antalet sådana registreringar per medlemsstat som lagts in i SIS, [...] om de underrättelser som avses i artikel 7.1 i den här förordningen och antalet registreringar om återvändande som raderats [...] ²⁵. Denna statistik får inte innehålla personuppgifter.

Artikel 12

Åtkomsträtt till uppgifter i SIS

1. Åtkomsten till uppgifter som har lagts in i SIS och rätten att söka i sådana uppgifter ska vara förbehållen de nationella myndigheter som avses i [...] artikel 29.1 och 29.2 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].
2. Europol ska inom ramen för sitt mandat ha rätt att få åtkomst till och söka i uppgifter i SIS i syfte att stödja och stärka medlemsstaternas behöriga myndigheters insatser och deras samarbete vad gäller att förebygga och bekämpa människosmuggling och underlättande av irreguljär migration i enlighet med villkoren i artikel 30 i förordning (EU) 2018/ xxx [in- och utresekontroller] **och artikel 46 i förordning (EU) 2018/xxx [polissamarbete och straffrättsligt samarbete]**.

²⁵ Strykning för att anpassa lydelsen till artikel 6.3.

3. Medlemmar i de europeiska gräns- och kustbevakningsenheterna eller enheterna med personal som arbetar med återvändande samt stödgrupperna för migrationshantering ska inom ramen för sina mandat, i syfte att utföra in- och utresekontroller, gränsövervakning och återvändandeinsatser, ha rätt att få åtkomst till och söka i uppgifter i SIS via det tekniska gränssnitt som inrättats och underhålls av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i enlighet med och på de villkor som anges i artiklarna 31 och 32.2 i förordning (EU) 2018/ xxx [in- och utresekontroller] **och artiklarna 48 och 49.1 i förordning (EU) 2018/xxx** **[polissamarbete och straffrättsligt samarbete]**.

Artikel 13

Tillämpning av bestämmelserna i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller]

I den mån detta inte fastställs i den här förordningen ska de bestämmelser om ansvarsområden för medlemsstaterna och byrån, inläggande och behandling av registreringar, villkoren för åtkomst till och lagring av registreringar, uppgiftsbehandling, uppgiftsskydd, skadeståndsansvar, övervakning och statistik som fastställs i artiklarna 6–19, 20.3–20.4, 21, 22, 28, 29.4 och 33–54 i förordning (EU) 2018/ xxx [in- och utresekontroller] vara tillämpliga på uppgifter som läggs in i och behandlas i SIS i enlighet med den här förordningen.

Artikel 14

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag som fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 58.2 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande