



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 15 december 2020  
(OR. en)

14099/20

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0136(COD)**

---

---

**CADREFIN 454  
RESPR 84  
POLGEN 230  
FIN 967  
CODEC 1358**

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 december 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 843 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 843 final.

---

Bilaga: COM(2020) 843 final



Bryssel den 14.12.2020  
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET**

**enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**

**om**

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om  
en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten**

## **MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET**

**enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**

**om**

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten**

### **1. BAKGRUND**

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 324 final – 2018/0136 (COD)):	den 2 maj 2018.
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	den 18 september 2018.
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	den 4 april 2019.
Överlämnande av det ändrade förslaget:	Ej tillämpligt
Antagande av rådets ståndpunkt:	den 14 december 2020.

### **2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG**

Syftet med förslaget är att fastställa regler som är nödvändiga för att skydda unionens budget vid generella brister när det gäller rättsstatens principer i medlemsstaterna.

Europeiska unionen bör ha möjlighet att vidta lämpliga åtgärder i dessa fall, med full hänsyn till öppenhets- och proportionalitetsprinciperna.

### **3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT**

Rådets ståndpunkt från den första behandlingen återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som Europaparlamentet och rådet nådde den 5 november 2020. Kommissionen stöder denna överenskommelse. Överenskommelsen innehåller följande huvudpunkter:

- Begreppsapparaten ändras genom att uttrycket ”generella brister när det gäller rättsstatens principer i en medlemsstat ” ersätts av uttrycket ”överträdelser av rättsstatens principer”. Det förtydligas att mekanismen även får användas vid systematiska överträdelser (omfattande eller återkommande praxis, underlåtenhet eller åtgärd från myndigheternas sida eller allmänna åtgärder). Därtill betonas mekanismens komplementaritet i förhållande till tillämpliga sektorsspecifika bestämmelser och budgetbestämmelser.
- Mekanismens förebyggande aspekter: Det förtydligas att åtgärder kan vidtas även avseende överträdelser som ”riskerar att allvarligt påverka den sunda ekonomiska

förvaltningen av unionsbudgeten eller skyddet av unionens ekonomiska intressen”. Uttrycket ”allvarligt” fanns inte med i kommissionens förslag, men kan accepteras eftersom mekanismens förebyggande aspekt bevaras.

- Skyddet av de slutliga mottagarna stärks genom att kommissionen åläggs en skyldighet att lämna information och vägledning. Kommissionen kommer att göra sitt yttersta för att säkerställa att utestående belopp faktiskt betalas av de berörda medlemsstaterna (med hjälp av befintliga metoder). Detta stärker skyddet av de slutliga mottagarna eller bidragsmottagarna, i enlighet med förslaget.
- Förfarande för att anta och upphäva åtgärder samt ändringar av majoritetsreglerna i rådet: Förfarandet har utformats för att säkerställa en effektiv och snabb mekanism, med samtidigt bevarande av den berörda medlemsstatens rätt att bli hörd. Rådet kommer att fatta beslut med kvalificerad majoritet (kommissionen föreslog ursprungligen omvänd kvalificerad majoritet). I ett skäl och en artikel erinras om att kommissionen får använda sin institutionella behörighet för att säkerställa att rådet fullgör sin skyldighet att fatta beslut. Ändringarna bevarar såväl mekanismens övergripande effektivitet som kommissionens institutionella oavhängighet.
- ”Nödbroms”: I ett skäl förklaras att den berörda medlemsstaten undantagsvis får anmoda Europeiska rådets ordförande att hänskjuta frågan till Europeiska rådet. Om denna politiska åtgärd används skulle rådet i princip inte fatta något beslut innan frågan diskuterats i Europeiska rådet. Ärendet ska behandlas inom högst tre månader. Kommissionen godtar denna kompromiss eftersom den öppnar för en politisk diskussion som inte utgör någon formell etapp i förfarandet eller medför att Europeiska rådet deltar i budgetgenomförandet, och inte heller borde göra mekanismen ineffektiv, eftersom rådets och kommissionens respektive behörigheter i beslutsprocessen inte påverkas.
- Tillägg av en bestämmelse om ”strukturell dialog”: Möjligheten att parlamentet bjuder in kommissionen till en strukturell dialog om sina slutsatser är godtagbar.

#### **4. SLUTSATS**

Kommissionen ger sitt stöd till resultatet av förhandlingarna mellan institutionerna och kan därför godta rådets ståndpunkt vid första behandlingen.

#### **5. KOMMISSIONENS FÖRKLARING**

Kommissionen har utarbetat en unilateral och en gemensam förklaring, vilka återfinns i tillägget.

## TILLÄGG

### Kommissionens förklaring

Kommissionen avger följande förklaring om den rapport som ska föreläggas Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av förordningen:

*”Kommissionen godtar att överväga att låta rapporten till Europaparlamentet och rådet om förordningens tillämpning vid behov åtföljas av lämpliga förslag.”*

Gemensam förklaring om möjligheten att föra in innehållet i förordningen i budgetförordningen:

*”Utan att det hindrar kommissionens initiativrätt enas Europaparlamentet, rådet och kommissionen om att överväga att föra in innehållet i denna förordning i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 (budgetförordningen) i samband med dess nästa revidering.”*