

Bruxelles, 15 decembrie 2020
(OR. en)

14099/20

**Dosar interinstituțional:
2018/0136 (COD)**

**CADREFIN 454
RESPR 84
POLGEN 230
FIN 967
CODEC 1358**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	14 decembrie 2020
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2020) 843 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2020) 843 final.

Anexă: COM(2020) 843 final



Bruxelles, 14.12.2020
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și
al Consiliului privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului
Uniunii**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și
al Consiliului privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului
Uniunii**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [documentul COM (2018) 324 final – 2018/0136 COD]:	2 mai 2018
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	18 septembrie 2018
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	4 aprilie 2019
Data transmiterii propunerii modificate:	N/A
Data adoptării poziției Consiliului:	14 decembrie 2020

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Obiectivul prezentei propunerii este instituirea normelor necesare pentru protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre.

Uniunea Europeană ar trebui să aibă posibilitatea de a adopta măsurile corespunzătoare în astfel de cazuri, cu respectarea deplină a principiilor transparenței și proporționalității.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului adoptată în primă lectură reflectă pe deplin acordul politic la care s-a ajuns între Parlamentul European și Consiliu la 5 noiembrie 2020. Comisia sprijină acest acord. Principalele puncte ale acordului sunt următoarele:

- Schimbarea terminologiei din „deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre” în „încălcărilor principiilor statului de drept”: s-au adăugat precizări care să clarifice faptul că mecanismul poate fi folosit și în caz de încălcări sistemice (larg răspândite sau care sunt rezultatul unor practici recurente, al unor omisiuni din partea autorităților publice sau al unor măsuri generale). În plus, se evidențiază complementaritatea cu normele aplicabile specifice sectorului și financiare.

- Dimensiunea preventivă a mecanismului: se clarifică faptul că se pot lua măsuri și în cazul unor încălcări care „riscă în mod grav să afecteze” buna gestiune financiară sau protecția intereselor financiare ale Uniunii. Calificativul „în mod grav” nu se regăsea în propunerea Comisiei, dar este acceptabil, întrucât se păstrează dimensiunea preventivă a mecanismului.
- Mai buna protecție a beneficiarilor finali prin obligații impuse Comisiei de a oferi informații și îndrumare. Comisia va face tot ce îi stă în putință ca să se asigure că sumele datorate sunt plătite efectiv de statele membre în cauză (cu utilizarea mecanismelor existente). Acest lucru asigură o mai bună protecție a beneficiarilor finali, în acord cu propunerea.
- Procedura de adoptare și de ridicare a măsurilor și modificarea majorității aplicabile în cadrul Consiliului: procedura este simplificată în vederea asigurării unui mecanism eficace și rapid, păstrându-se, în același timp, dreptul statelor membre în cauză de a fi ascultate. Consiliul va hotărî cu majoritate calificată a voturilor (Comisia a propus majoritate calificată inversă). Un considerent și un articol amintesc faptul că Comisia își poate folosi prerogativele instituționale pentru a se asigura că Consiliul își îndeplinește obligația de a lua o hotărâre. Modificările păstrează eficacitatea globală a mecanismului și respectă autonomia instituțională a Comisiei.
- „Frână de urgență”: un considerent explică faptul că, în mod excepțional, statul membru în cauză poate solicita președintelui Consiliului European să supună această chestiune atenției Consiliului European. În cazul în care se declanșează acest mecanism politic, în principiu, Consiliul nu ar lua nicio decizie până când chestiunea nu este discutată în cadrul Consiliului European. Discuția ar trebui să aibă loc în termen de maximum trei luni. Comisia acceptă acest compromis, întrucât acesta prevede o discuție politică ce nu presupune o etapă oficială în cadrul procedurii sau implicarea Consiliului European în executarea bugetului și nu ar trebui să facă mecanismul ineficace, deoarece nu afectează puterea de decizie a Consiliului și nici rolul Comisiei.
- Adăugarea unui „dialog structurat”: posibilitatea ca Parlamentul European să invite Comisia la un dialog structurat cu privire la constatările sale este acceptabilă.

4. CONCLUZIE

Comisia sprijină rezultatele negocierilor interinstituționale și poate să accepte, prin urmare, poziția Consiliului în primă lectură.

5. DECLARAȚIILE COMISIEI

Comisia a făcut o declarație unilaterală și o declarație comună, care se găsesc în apendice.

APENDICE
Declarațiile Comisiei

Declarația Comisiei referitoare la raportul către Parlamentul European și Consiliu cu privire la aplicarea regulamentului:

„Comisia este de acord să aibă în vedere însoțirea raportului său către Parlamentul European și Consiliu privind aplicarea prezentului regulament de propuneri adecvate, acolo unde este cazul.”

Declarația comună privind potențiala includere a conținutului prezentului regulament în Regulamentul financiar:

„Fără a aduce atingere dreptului de inițiativă al Comisiei, Parlamentul European, Consiliul și Comisia convin să aibă în vedere includerea conținutului prezentului regulament în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 (Regulamentul financiar), cu ocazia următoarei revizuirii.”