



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 grudnia 2020 r.  
(OR. en)

14099/20

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2018/0136 (COD)

---

---

CADREFIN 454  
RESPR 84  
POLGEN 230  
FIN 967  
CODEC 1358

#### **PISMO PRZEWODNIE**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 grudnia 2020 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2020) 843 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 843 final.

---

Zał.: COM(2020) 843 final



Bruksela, dnia 14.12.2020 r.  
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI  
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

**na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej**

**dotyczący**

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady  
w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii**

**KOMUNIKAT KOMISJI  
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

**na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej**

**dotyczący**

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady  
w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii**

**1. PRZEBIEG PROCEDURY**

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 324 final – 2018/0136 COD): 2 maja 2018 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 18 września 2018 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu: 4 kwietnia 2019 r.

Data przekazania zmienionego wniosku: Nie dotyczy

Data przyjęcia stanowiska Rady: 14 grudnia 2020 r.

**2. PRZEDMIOT WNOSKU KOMISJI**

Celem wniosku było ustanowienie przepisów niezbędnych do ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich.

Unia Europejska powinna mieć możliwość zastosowania w takich przypadkach odpowiednich środków, z pełnym poszanowaniem zasad przejrzystości i proporcjonalności.

**3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY**

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie polityczne osiągnięte przez Parlament Europejski i Radę w dniu 5 listopada 2020 r. Komisja popiera to porozumienie. Główne punkty tego porozumienia to:

- zmiana terminologii z „uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich” na „naruszenia zasad państwa prawnego”: dodano sformułowanie wyjaśniające, że mechanizm ten może być również wykorzystywany do rozwiązywania naruszeń systemowych (które są powszechne lub wynikają z powtarzających się praktyk lub zaniechań ze strony organów publicznych, lub ze środków o charakterze ogólnym). Podkreślono ponadto komplementarność z mającymi zastosowanie przepisami sektorowymi i finansowymi.

- Wymiar zapobiegawczy mechanizmu: wyjaśniono, że środki można zastosować również w przypadku naruszeń, które stwarzają „poważne ryzyko wpływu” na należyte zarządzanie finansami w ramach budżetu UE lub na ochronę interesów finansowych UE. Zastrzeżenie „poważne” nie znalazło się we wniosku Komisji, ale jest możliwe do zaakceptowania, ponieważ zachowany zostanie profilaktyczny wymiar mechanizmu.
- Wzmocnienie ochrony beneficjentów końcowych poprzez nałożenie na Komisję obowiązku dostarczania informacji i wytycznych. Komisja dołoży wszelkich starań, aby kwoty należne były faktycznie wypłacane przez dane państwo członkowskie (z wykorzystaniem istniejących mechanizmów). Wzmacnia to ochronę beneficjentów końcowych i odbiorców końcowych, zgodnie z wnioskiem.
- Procedura przyjmowania i znoszenia środków oraz zmiana obowiązującej większości w Radzie: procedurę usprawniono, aby zapewnić skuteczny i szybki mechanizm przy jednoczesnym zachowaniu prawa zainteresowanych państw członkowskich do bycia wysłuchanym. Rada będzie podejmować decyzje w głosowaniu większością kwalifikowaną (Komisja proponowała odwróconą większość kwalifikowaną). Jeden z motywów i artykuł przypominają, że Komisja może skorzystać ze swoich prerogatyw instytucjonalnych, aby zagwarantować, że Rada wywiąże się ze swojego obowiązku podjęcia decyzji. Zmiany utrzymują ogólną skuteczność mechanizmu i zachowują autonomię instytucjonalną Komisji.
- „Hamulec bezpieczeństwa”: w jednym z motywów wyjaśniono, że w wyjątkowych przypadkach dane państwo członkowskie może zwrócić się do przewodniczącego Rady Europejskiej o przekazanie sprawy Radzie Europejskiej. Jeżeli ten krok polityczny zostanie uruchomiony, Rada zasadniczo nie podejmie żadnej decyzji do czasu omówienia danej kwestii przez Radę Europejską. Rozmowy te powinny odbyć się w ciągu maksymalnie trzech miesięcy. Komisja akceptuje ten kompromis, ponieważ przewiduje on dyskusję polityczną, która nie pociąga za sobą formalnego etapu procedury ani zaangażowania Rady Europejskiej w wykonanie budżetu, i nie powinien znosić skuteczności mechanizmu, gdyż nie ma wpływu na uprawnienia decyzyjne Rady i Komisji.
- Dodanie „ustrukturyzowanego dialogu”: możliwość zaproszenia Komisji przez Parlament do ustrukturyzowanego dialogu na temat jej ustaleń jest możliwa do zaakceptowania.

#### **4. PODSUMOWANIE**

Komisja popiera wyniki negocjacji międzyinstytucjonalnych i może zatem przyjąć stanowisko Rady w pierwszym czytaniu.

#### **5. DEKLARACJE KOMISJI**

Komisja złożyła jedną deklarację jednostronną i jedną deklarację wspólną. Można je znaleźć w dodatku.

**DODATEK**  
**Deklaracje Komisji**

Deklaracja Komisji w sprawie sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady na temat stosowania rozporządzenia:

„Komisja zgadza się rozważyć dołączenie do sprawozdania składanego Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na temat stosowania niniejszego rozporządzenia stosownych wniosków w razie potrzeby”.

Wspólna deklaracja w sprawie ewentualnego włączenia treści przedmiotowego rozporządzenia do rozporządzenia finansowego:

„Bez uszczerbku dla prawa Komisji do inicjatywy Parlament Europejski, Rada i Komisja zgadzają się rozważyć włączenie treści niniejszego rozporządzenia do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. (»rozporządzenie finansowe«) przy okazji jego następnego przeglądu”.