

Bruxelles, 15. prosinca 2020.
(OR. en)

14099/20

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0136(COD)**

**CADREFIN 454
RESPR 84
POLGEN 230
FIN 967
CODEC 1358**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	14. prosinca 2020.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 843 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 843 final.

Priloženo: COM(2020) 843 final



Bruxelles, 14.12.2020.
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 324 final – 2018/0136 COD):	2. svibnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	18. rujna 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	4. travnja 2019.
Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga:	Nije primjenjivo.
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	14. prosinca 2020.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlogom se žele utvrditi pravila potrebna za zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama.

Europska unija trebala bi u takvim slučajevima imati mogućnost donošenja odgovarajućih mjera, uz puno poštovanje načela transparentnosti i proporcionalnosti.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća kako je doneseno u prvom čitanju u potpunosti odražava politički dogovor postignut 5. studenoga 2020. između Europskog parlamenta i Vijeća. Komisija taj dogovor podržava. Glavne su točke tog dogovora sljedeće:

- Promjena terminologije iz „opći nedostaci u pogledu vladavine prava u državama članicama” u „povreda načelâ vladavine prava”: dodan je tekst kojim se pojašnjava da se mehanizam može upotrebljavati i za suočavanje sa sustavnim povredama (koje su raširene ili su posljedica učestalih praksi ili propusta javnih tijela ili općih mjera). Osim toga, naglašava se komplementarnost s primjenjivim sektorskim i financijskim pravilima.
- Preventivna dimenzija mehanizma: pojašnjeno je da bi se mjere mogle poduzeti i u slučaju povreda za koje „postoji ozbiljan rizik od toga da bi mogle utjecati” na dobro financijsko upravljanje ili financijske interese Unije. Odrednica „ozbiljan” nije

upotrijebljena u prijedlogu Komisije, ali je prihvatljiva jer je očuvana preventivna dimenzija mehanizma.

- Jačanje zaštite krajnjih korisnika obvezivanjem Komisije na pružanje informacija i smjernica. Komisija će učiniti sve što je u njezinoj moći kako bi osigurala da predmetna država članica stvarno plati iznose koje duguje (s pomoću postojećih mehanizama). Time se jača zaštita krajnjih korisnika i primatelja u skladu s prijedlogom.
- Postupak za donošenje i ukidanje mjera te promjena primjenjive većine u Vijeću: postupak je pojednostavnjen kako bi se osigurao učinkovit i brz mehanizam te pritom očuvalo pravo predmetnih država članica na saslušanje. Vijeće će odlučivati kvalificiranom većinom (Komisija je predlagala obrnutu kvalificiranu većinu). U jednoj uvodnoj izjavi i članku ističe se da Komisija može iskoristiti svoja institucijska prava kako bi osigurala da Vijeće ispuni svoju obvezu donošenja odluke. Izmjenama se zadržava ukupna učinkovitost mehanizma i čuva institucijska autonomija Komisije.
- „Kočnica za slučaj opasnosti”: u jednoj uvodnoj izjavi objašnjava se da predmetna država članica iznimno može zatražiti od predsjednika Europskog vijeća da predmet uputi Europskom vijeću. U slučaju pokretanja tog političkog koraka Vijeće u načelu ne bi donosilo nikakvu odluku dok o predmetu ne raspravi Europsko vijeće. Ta bi se rasprava trebala održati u roku od najviše tri mjeseca. Komisija prihvaća taj kompromis jer se njime predviđa politička rasprava koja ne podrazumijeva formalni korak u postupku ni sudjelovanje Europskog vijeća u izvršenju proračuna te se njime ne bi trebala ugroziti učinkovitost mehanizma s obzirom na to da ne utječe na ovlast Vijeća za donošenje odluka ni ulogu Komisije.
- Dodavanje „strukturiranog dijaloga”: prihvatljiva je mogućnost da Parlament pozove Komisiju na strukturirani dijalog o svojim nalazima.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju.

5. IZJAVE KOMISIJE

Komisija je dala jednu jednostranu i jednu zajedničku izjavu, koje su navedene u dodatku.

DODATAK
Izjave Komisije

Izjava Komisije o izvješću Europskom parlamentu i Vijeću o primjeni Uredbe:

Komisija je suglasna razmotriti mogućnost da izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o primjeni ove Uredbe prema potrebi poprati odgovarajućim prijedlozima.

Zajednička izjava o mogućem uključivanju sadržaja ove Uredbe u Financijsku uredbu:

Ne dovodeći u pitanje Komisijino pravo inicijative, Europski parlament, Vijeće i Komisija suglasni su razmotriti uključivanje sadržaja ove Uredbe u Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. („Financijska uredba”) pri njezinoj sljedećoj reviziji.