



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. joulukuuta 2020
(OR. en)

14099/20

Toimielinten välinen asia:
2018/0136(COD)

CADREFIN 454
RESPR 84
POLGEN 230
FIN 967
CODEC 1358

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. joulukuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 843 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin budjetin suojaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 843 final.

Liite: COM(2020) 843 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 14.12.2020
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen yleisestä
ehdollisuusjärjestelmästä unionin budjetin suojaamiseksi**

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen yleisestä
ehdollisuusjärjestelmästä unionin budjetin suojaamiseksi**

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 324 final – 2018/0136 COD): 2. toukokuuta 2018

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 18. syyskuuta 2018

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 4. huhtikuuta 2019

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: –

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 14. joulukuuta 2020.

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Tämän ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa säännöt, jotka ovat tarpeen unionin talousarvion suojaamiseksi silloin, kun oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa liittyy yleisiä puutteita.

Euroopan unionilla olisi tällaisissa tapauksissa oltava mahdollisuus toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä avoimuus- ja suhteellisuusperiaatteita kaikilta osin noudattaen.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 5. marraskuuta 2020 saavutettua poliittista yhteisymmärrystä. Komissio kannattaa tätä yhteisymmärrystä. Kyseinen yhteisymmärrys sisältää seuraavat keskeiset kohdat:

- Muutetaan terminologiaa niin, että ilmaisun ”oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita” sijaan puhutaan ”oikeusvaltion periaatteiden rikkomisista”: Lisäyksillä selvennetään, että mekanismeja voidaan käyttää myös järjestelmään liittyviin rikkomisiin (jotka ovat laajalle levinneitä tai johtuvat viranomaisten toistuvista käytännöistä tai laiminlyönneistä tai yleisistä

toimenpiteistä). Lisäksi korostetaan sovellettavien alakohtaisten ja varainhoitoa koskevien sääntöjen täydentävyyttä.

- Mekanismin ennaltaehkäisevä ulottuvuus: Tekstissä selvennetään, että toimenpiteitä voidaan toteuttaa myös silloin, kun rikkominen ”uhkaa vakavasti vaikuttaa” moitteettomaan varainhoitoon tai unionin taloudellisiin etuihin. Määrite ”vakavasti” ei sisältynyt komission ehdotukseen, mutta se voidaan hyväksyä, koska mekanismin ennaltaehkäisevä ulottuvuus säilytetään.
- Lopullisten edunsaajien suojan parantaminen velvoittamalla komissio antamaan tietoja ja ohjausta: Komissio tekee kaikkensa varmistaakseen, että kyseinen jäsenvaltio tosiasiallisesti maksaa erääntyvät määrät (olemassa olevia mekanismeja käyttäen). Tämä parantaa lopullisten edunsaajien ja varojen saajien suojaa ehdotuksen mukaisesti.
- Menettely toimenpiteiden hyväksymiseksi ja kumoamiseksi ja neuvostossa sovellettavan enemmistön muuttamiseksi: Menettelyä yksinkertaistettiin, jotta voitiin varmistaa mekanismin tehokkuus ja nopeus ja säilyttää samalla asianomaisten jäsenvaltioiden oikeus tulla kuulluiksi. Neuvosto tekee päätöksensä määräenemmistöllä (komissio ehdotti käänteistä määräenemmistöä). Yhdessä johdanto-osan kappaleessa ja artiklassa muistutetaan, että komissio voi käyttää institutionaalisia oikeuksiaan sen varmistamiseksi, että neuvosto noudattaa päätöksentekovelvollisuuttaan. Muutoksilla säilytetään mekanismin yleinen tehokkuus ja komission institutionaalinen riippumattomuus.
- ”Hätäjarru”: Johdanto-osan kappaleessa selitetään, että asianomainen jäsenvaltio voi poikkeuksellisesti pyytää Eurooppa-neuvoston puheenjohtajaa ottamaan asian Eurooppa-neuvoston käsittelyyn. Jos tällaiseen poliittiseen toimeen turvaudutaan, neuvosto ei periaatteessa tee päätöstä ennen kuin Eurooppa-neuvosto on keskustellut asiasta. Keskustelu olisi käytävä enintään kolmen kuukauden kuluessa. Komissio hyväksyy tämän kompromissin, koska se edellyttää poliittista keskustelua, joka ei vaadi muodollista vaihetta menettelyssä tai Eurooppa-neuvoston osallistumista talousarvion täytäntöönpanoon. Sen ei myöskään pitäisi tehdä mekanismeista tehotonta, sillä se ei vaikuta neuvoston päätöksentekovaltaan eikä komission rooliin.
- ”Jäsennellyn vuoropuhelun” lisääminen: Parlamentin mahdollisuus kutsua komissio käymään jäsennellyä vuoropuhelua havainnoistaan on hyväksyttävissä.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan.

5. KOMISSION JULISTUKSET

Komissio on antanut yhden yksipuolisen julistuksen ja yhden yhteisen julistuksen, jotka ovat lisäyksessä.

LISÄYS

Komission julistukset

Komission julistus asetuksen soveltamista koskevasta kertomuksesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle:

”Komissio suostuu harkitsemaan aiheellisten ehdotusten liittämistä Euroopan parlamentille ja neuvostolle annettavaan kertomukseen tämän asetuksen soveltamisesta.”

Yhteinen julistus tämän asetuksen sisällön mahdollisesta sisällyttämisestä varainhoitoasetukseen:

”Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat harkitsevansa tämän asetuksen sisällön sisällyttämistä 18 päivänä heinäkuuta 2018 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU, Euratom) 2018/1046 (’varainhoitoasetus’) sen seuraavan uudeelleentarkastelun yhteydessä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission aloiteoikeutta.”