



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 15 Δεκεμβρίου 2020
(OR. en)

14099/20

Διοργανικός φάκελος:
2018/0136 (COD)

CADREFIN 454
RESPR 84
POLGEN 230
FIN 967
CODEC 1358

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	14 Δεκεμβρίου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 843 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί γενικού καθεστώτος αεισιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 843 final.

σνημμ.: COM(2020) 843 final



Βρυξέλλες, 14.12.2020
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του
προϋπολογισμού της Ένωσης**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του
προϋπολογισμού της Ένωσης**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο
[έγγραφο COM(2018) 324 final – 2018/0136 COD]: 2 Μαΐου 2018.

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 18 Σεπτεμβρίου 2018.

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 4 Απριλίου 2019.

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: Άνευ αντικειμένου.

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Συμβουλίου: 14 Δεκεμβρίου 2020.

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι ο ορισμός των κανόνων που είναι απαραίτητοι για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να θεσπίζει κατάλληλα μέτρα σε τέτοιες περιπτώσεις, με πλήρη τήρηση των αρχών της διαφάνειας και της αναλογικότητας.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η πρόταση του Συμβουλίου, όπως εγκρίθηκε σε πρώτη ανάγνωση, συνάδει πλήρως με την πολιτική συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στις 5 Νοεμβρίου 2020. Η Επιτροπή υποστηρίζει την εν λόγω συμφωνία. Τα κύρια σημεία της εν λόγω συμφωνίας είναι τα ακόλουθα:

- Έγινε αλλαγή στην ορολογία από «γενικευμένες ελλείψεις όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη» σε «παραβιάσεις των αρχών του κράτους δικαίου»: προστέθηκε κείμενο το οποίο διευκρινίζει ότι ο μηχανισμός μπορεί να χρησιμοποιείται επίσης για την αντιμετώπιση συστημικών παραβιάσεων (που είναι διαδεδομένες ή οφείλονται σε επαναλαμβανόμενες πρακτικές ή παραλείψεις των δημόσιων αρχών ή σε γενικά μέτρα). Επιπλέον, τονίζεται η συμπληρωματικότητα με τους εφαρμοστέους τομεακούς και δημοσιονομικούς κανόνες.
- Προληπτική διάσταση του μηχανισμού: διευκρινίζεται ότι είναι δυνατόν να θεσπίζονται μέτρα για περιπτώσεις παραβιάσεων που «απειλούν σοβαρά να επηρεάσουν» τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση ή τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης. Ο προσδιορισμός «σοβαρά» δεν περιλαμβάνόταν στην πρόταση της Επιτροπής, αλλά είναι αποδεκτός καθώς διατηρείται η προληπτική διάσταση του μηχανισμού.
- Ενίσχυση της προστασίας των τελικών δικαιούχων με την υποχρέωση της Επιτροπής να παρέχει πληροφορίες και καθοδήγηση. Η Επιτροπή θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να διασφαλίσει ότι κάθε ποσό που οφείλεται από τα οικεία κράτη μέλη καταβάλλεται πράγματι (με τη χρήση των υφιστάμενων μηχανισμών). Με τον τρόπο αυτόν ενισχύεται η προστασία των τελικών δικαιούχων και των αποδεκτών, σύμφωνα με την πρόταση.
- Διαδικασία για τη θέσπιση και την άρση των μέτρων και αλλαγή του συστήματος πλειοψηφίας στο Συμβούλιο: η διαδικασία εξορθολογίστηκε ώστε να εξασφαλιστεί αποτελεσματικός και ταχύς μηχανισμός, με παράλληλη διατήρηση του δικαιώματος ακρόασης των ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Το Συμβούλιο θα αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία (η Επιτροπή πρότείνει αντίστροφη ειδική πλειοψηφία). Μια αιτιολογική σκέψη και ένα άρθρο υπενθυμίζουν ότι η Επιτροπή μπορεί να κάνει χρήση των θεσμικών προνομίων της προκειμένου να διασφαλίζει ότι το Συμβούλιο συμμορφώνεται με την υποχρέωσή του να λαμβάνει απόφαση. Με τις τροποποιήσεις διατηρείται η συνολική αποτελεσματικότητα του μηχανισμού και διαφυλάσσεται η θεσμική αυτονομία της Επιτροπής.
- «Πέδη έκτακτης ανάγκης»: σε αιτιολογική σκέψη διευκρινίζεται ότι, κατ' εξαίρεση, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει από τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου να παραπέμψει το θέμα στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Σε περίπτωση που ξεκινήσει αυτή η πολιτική διαδικασία, το Συμβούλιο δεν θα λάβει καταρχήν καμία απόφαση έως ότου το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συζητήσει το θέμα. Η συζήτηση αυτή θα πρέπει να πραγματοποιηθεί το πολύ εντός τριών μηνών. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτόν τον συμβιβασμό, καθώς προβλέπει πολιτική συζήτηση που δεν συνεπάγεται επίσημο διαδικαστικό στάδιο ή συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στην εκτέλεση του προϋπολογισμού, και δεν αναμένεται να καταστήσει τον μηχανισμό αναποτελεσματικό, δεδομένου ότι δεν θίγονται η εξουσία λήψης αποφάσεων του Συμβουλίου και ο ρόλος της Επιτροπής.
- Προσθήκη «διαρθρωμένου διαλόγου»: η δυνατότητα του Κοινοβουλίου να καλέσει την Επιτροπή σε διαρθρωμένο διάλογο σχετικά με τις διαπιστώσεις της είναι αποδεκτή.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή στηρίζει τα αποτελέσματα των διοργανικών διαπραγματεύσεων και μπορεί, επομένως, να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

5. ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η Επιτροπή προέβη σε μία μονομερή δήλωση και μία κοινή δήλωση, οι οποίες περιλαμβάνονται στο παράρτημα.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Δηλώσεις τις Επιτροπής

Δήλωση της Επιτροπής για την έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού:

«Η Επιτροπή συμφωνεί να εξετάσει το ενδεχόμενο να συνοδεύεται η έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού από κατάλληλες προτάσεις, εφόσον είναι αναγκαίο.»

Κοινή δήλωση σχετικά με το ενδεχόμενο να συμπεριληφθεί το περιεχόμενο του παρόντος κανονισμού στον δημοσιονομικό κανονισμό:

«Με την επιφύλαξη του δικαιώματος πρωτοβουλίας της Επιτροπής, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφωνούν να εξετάσουν το ενδεχόμενο να συμπεριληφθεί το περιεχόμενο του παρόντος κανονισμού στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18ης Ιουλίου 2018 («δημοσιονομικός κανονισμός») κατά την επόμενη αναθεώρησή του.»