

Bruxelles, 16 ianuarie 2018
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2016/0106 (COD)

14092/1/17
REV 1 ADD 1 REV 2

CODEC 1762
FRONT 460
VISA 419
COMIX 745

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011 (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ = declarații

Declarația Consiliului și a Comisiei

Consiliul și Comisia subliniază importanța pe care o are, pentru combaterea fraudei de identitate, pentru identificarea cu acuratețe a solicitanților de protecție internațională și pentru verificarea declarațiilor solicitanților, asigurarea accesului direct al autorităților responsabile cu examinarea cererilor de azil la datele resortisanților țărilor terțe înregistrate în EES atunci când examinează cererile de protecție internațională și stabilesc statul membru responsabil pentru examinarea unor astfel de cereri.

Din acest motiv, ambele instituții sunt de acord că ar trebui introdusă o dispoziție legală prin care să se asigure accesul direct la EES al autorităților responsabile cu examinarea cererilor de azil în instrumentele relevante din pachetul privind azilul și eventual în alte acte legislative relevante, în special în propunerea cu privire la Regulamentul privind procedurile de azil și la Regulamentul Dublin, în curs de dezbatere în cadrul organelor Consiliului, sau într-o viitoare inițiativă legislativă privind interoperabilitatea. În acest context, ar trebui să fie luată în considerare situația specifică a statelor asociate la acquis-ul Schengen și la sistemul Dublin.

Declarația Comisiei

Regulamentul de instituire a Sistemului de intrare/ieșire este conform cu regimul de tranzit pentru Kaliningrad, prevăzut în Regulamentul 693/2003¹, în forma sa actuală.

Comisia va asigura coerența legislativă dintre aceste acte juridice în cazul în care regimul de tranzit pentru Kaliningrad va fi modificat în viitor.

Declarația Austriei

Austria apreciază eforturile intense depuse de către președinția estoniană pentru a obține un consens larg în rândul statelor membre în această chestiune importantă.

Cu toate acestea, în continuare, autoritățile de aplicare a legii nu dispun de o autorizare suficientă pentru a accesa datele în vederea identificării resortisanților țărilor terțe care au săvârșit o infracțiune sau a altor grupuri de persoane. Se speră că se va putea găsi o soluție la această problemă prin intermediul interoperabilității.

În interesul cooperării eficiente dintre autoritățile responsabile cu examinarea cererilor de azil ale statelor membre, ar fi fost, de asemenea, de dorit ca acestea să aibă acces la Sistemul de intrare/ieșire. Este esențial ca sisteme precum EES – a căror creare a luat mult timp și a presupus resurse financiare și umane considerabile – să poată fi folosite în mod eficient. Accesul autorităților responsabile cu examinarea cererilor de azil la EES pentru identificarea precisă a resortisanților țărilor terțe, în scopul de a se facilita procedura și returnările forțate, ar fi reprezentat o parte importantă a valorii adăugate a EES.

¹ Regulamentul (CE) nr. 693/2003 al Consiliului din 14 aprilie 2003 de stabilire a unui document de facilitare a tranzitului (FTD), a unui document de facilitare a tranzitului feroviar (FRTD) și de modificare a Instrucțiunilor consulare comune și a Manualului comun, JO L 99, 17.4.2003, p. 8.

Declarația Belgiei

Belgia a sprijinit întotdeauna obiectivul mai larg al continuării activității de dezvoltare a strategiei Uniunii privind gestionarea integrată a frontierelor, care presupune și o mai bună utilizare a tehnologiilor moderne, în vederea îmbunătățirii gestionării controalelor la frontierele externe. Instituirea Sistemului de intrare/ieșire va contribui la îmbunătățirea eficienței controlului la frontiere, facilitând trecerea frontierelor pentru majoritatea călătorilor și îmbunătățind totodată securitatea frontierelor.

Prin urmare, salutăm acordul cu privire la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011.

Sistemul de intrare/ieșire va oferi, de asemenea, un singur sistem automatizat de calcul care să indice perioada maximă de ședere admisă în statele membre care utilizează EES. Acest lucru va modifica semnificativ modul în care s-a efectuat până în prezent calculul perioadei de ședere admise. Dispozițiile actuale ale acquis-ului Schengen relevante pentru calculul perioadei de ședere admise oferă indicații diferite cu privire la modul în care ar trebui calculată perioada de ședere admisă.

Pentru a dispune de o abordare coerentă privind calculul perioadei de ședere admise, Belgia dorește să solicite Comisiei Europene să analizeze toate dispozițiile în acest sens ale acquis-ului Schengen și să propună modificări acolo unde este necesar. Astfel se va putea asigura un cadru legal coerent și clar din momentul punerii în funcțiune a Sistemului de intrare/ieșire.

Declarația Sloveniei

Republica Slovenia sprijină pe deplin eforturile de a consolida controlul la frontierele externe ale UE, inclusiv instituirea unui Sistem de intrare/ieșire, care este în concordanță cu cerințele Consiliului European și cu o serie de documente strategice ale UE.

Obiectivul sistemului, și anume îmbunătățirea controlului asupra identității persoanelor prezente pe teritoriul statelor membre, a fost sprijinit încă din 2008, în perioada președinției slovene, când miniștrii statelor membre au propus Comisiei, pentru prima oară, să pregătească o propunere privind un astfel de sistem.

Din acest motiv, regretăm faptul că propunerea de regulament nu urmărește acest obiectiv în întregime, întrucât limitează folosirea sistemului la spațiul Schengen, ceea ce, iarăși, creează o distincție între frontierele externe ale UE și frontierele interne pentru care nu s-a adoptat încă hotărârea de a se renunța la controale. Aceasta nu este doar o distincție juridică, ci va avea și implicații practice, întrucât sistemul va avea un efect disproporționat asupra fluxului de trafic la punctele de trecere a frontierei unde va fi aplicat, prin urmare și la unele frontiere dintre statele membre ale UE.

Dorim să observăm că infrastructura de PTF la frontiera terestră externă a spațiului Schengen din Republica Slovenia a fost adaptată obligațiilor existente la momentul intrării în spațiul Schengen. Din pricina creșterii continue a traficului la această frontieră, a modificării regimului de control datorită verificării sistematice a tuturor pasagerilor și a utilizării obligatorii a unei serii de noi sisteme de control la frontieră, în curând infrastructura nu va mai permite un flux rezonabil al traficului.

Prin urmare, Republica Slovenia solicită Comisiei Europene să furnizeze o finanțare suplimentară pentru a efectua adaptări corespunzătoare ale infrastructurii, având în vedere restricțiile privind finanțarea investițiilor în infrastructură la punctele de trecere a frontierei de la frontierele interne temporare ale UE, incluse în cadrul financiar multianual 2014-2020. Controlul la frontierele externe este în interesul comun al tuturor statelor membre ale UE, iar după instituirea Sistemului de intrare/ieșire, Republica Slovenia nu dorește și nu intenționează să fie răspunzătoare pentru prelungirea timpului de așteptare al frontierele externe ale spațiului Schengen și refuză să considere că aceasta este o problemă bilaterală care trebuie rezolvată în cadrul relațiilor cu țările vecine.

Declarația Croatiei

Republica Croația sprijină obiectivul prezentului regulament, întrucât acesta ar trebui să contribuie la consolidarea și menținerea unei situații de bună securitate pe întregul teritoriu al Uniunii Europene, a cărei condiție preliminară, printre altele, este un control al frontierelor externe mai bun și mai funcțional.

Acest obiectiv ar trebui să fie considerat de maxim interes pentru cetățenii Uniunii Europene, ca atare Republica Croația consideră că este inacceptabil faptul că regulamentul nu ar urma să se aplice la frontierele externe ale Uniunii Europene imediat din momentul intrării sale în vigoare, ceea ce reduce în mod inutil și nejustificat efectul acestuia. Trebuie subliniat că, prin intrarea în vigoare a actualei propuneri de regulament, dispozițiile existente ale articolului 6 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen (SBC) și dispozițiile existente ale Tratatului de aderare a Republicii Croația ca parte integrantă a acquis-ului comunitar ar fi suspendate temporar. Republica Croația ar dori să sublinieze faptul că, chiar în titlul propunerii de regulament, Comisia Europeană a prevăzut aplicarea regulamentului tocmai la frontierele externe ale Uniunii și, în consecință, egalitatea de tratament a tuturor statelor membre.

Aplicarea inegală a regulamentului pentru statele care sunt membri cu drepturi depline ai spațiului Schengen și cele care urmează să devină membri cu drepturi depline, inclusiv Republica Croația, ar trece obiectivul regulamentului într-un plan secundar și, pe lângă faptul că aceasta este o amenințare la adresa securității interne a Uniunii Europene și a combaterii eficiente a terorismului și a infracțiunilor grave, ar transmite și un mesaj negativ publicului european.

Din punct de vedere operațional, a nu aplica în mod egal acest regulament ar însemna că, din cauza lipsei de acces la VIS prin intermediul EES, ar fi imposibil să se înregistreze durata șederii resortisanților țărilor terțe aflați în UE pe termen scurt și, deci, ar fi imposibil să se verifice valabilitatea unei vize Schengen. Întrucât Republica Croația recunoaște această viză drept echivalentă cu vizele croate și din cauza lipsei de acces la VIS prin intermediul EES, ea ar putea permite intrarea pe teritoriul său a unui deținător al unei vize expirate care călătorește către o țară Schengen. Aceasta generează problema suplimentară a determinării statului membru responsabil să suporte cheltuielile de returnare a acestor persoane.

În plus, neaplicarea acestui regulament în Republica Croația ar însemna imposibilitatea de a avea acces la alte date operaționale referitoare la persoanele care traversează frecvent frontiera externă a Uniunii Europene și frontiera spațiului Schengen, inclusiv la potențiali teroriști și alte persoane suspecte din punctul de vedere al securității.

O asemenea aplicare inegală ar putea reorienta deplasările persoanelor care reprezintă o amenințare pentru securitatea internă a Uniunii Europene către frontierele unde acest sistem nu ar urma să fie aplicat. În ceea ce privește Republica Croația, aceasta ar însemna redirectionarea către cca 1350 km de frontieră externă a Uniunii Europene, ținând seama și de existența unor țări terțe în care este prezentă o tendință în creștere a intoleranței, radicalismului și extremismului violent, stimulat și de fenomenul luptătorilor teroriști străini care se întorc din zonele de război în țările lor de origine, ceea ce face să crească riscul de terorism pentru Republica Croația.

Mai mult, aplicarea inegală a prezentului regulament ar urma să aibă consecințe grave și asupra fluxului de trafic transfrontalier, întrucât, pe lângă controalele sistematice care au fost introduse, ar fi nevoie de mai mult timp pentru procesarea manuală în loc de cea automată a documentelor de călătorie, subminându-se astfel controlul de securitate adecvat al pasagerilor de către polițiștii de frontieră.

Având în vedere observațiile formulate mai sus și fiind un stat membru cu o lungă frontieră externă, Republica Croația este extrem de interesată de găsirea unei modalități de a aplica prezentul regulament la toate frontierele externe ale Uniunii Europene încă din momentul adoptării sale, ceea ce ar avea efecte optime pentru însuși obiectivul regulamentului.
